

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๖/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๐๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๓๗

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเนื้อหาของร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔ และการตั้งข้อสงวน (Reservation) ว่า การดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๑ ตลอดจนข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ความละเอียดทราบดีแล้ว นั้น

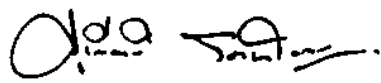
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๘๑ และมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ เป็นเอกสารที่จะรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ โดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันความตั้งใจและความพยายามของประเทศผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่างในการบรรลุถึงการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานที่ผ่านมาและที่จะดำเนินการต่อไปภายใต้บทบาทของคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission) โดยมีได้กำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติและมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ การให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ จึงไม่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปอันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญ และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ ซึ่งอาจมีวาระเป็นการเจรจาเรื่องอื่นใดนอกเหนือไปจากการรับรอง

ร่างปณิธานฯ ผู้แทนประเทศไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจึงต้องไม่ดำเนินการใด ๆ ที่จะก่อให้เกิดผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปอันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีการตั้งข้อสงวน (Reservation) ต่อร่างปณิธานฯ นั้น เป็นเรื่องที่อยู่ในดุลพินิจที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม แต่สำนักงานฯ ไม่อาจให้ความเห็นในส่วนเนื้อหาได้เพราะยังไม่มี ความชัดเจนว่าจะมีการตั้งข้อสงวนอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๒๐๕ (นายปณิธานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th