



๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๔๓๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔ ซึ่งประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ๔ ประเทศ รวมทั้งไทย จะพิจารณารับรองร่างปฏิญญา ระหว่างการประชุมสุดยอดลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ ณ นครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะของร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่างปฏิญญานครโฮจิมินห์ ค.ศ. ๒๐๑๔ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ โดยที่ร่างปฏิญญา มีสาระสำคัญเป็นการทบทวนความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission : MRC) ในการจัดการน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องอื่นๆ อย่างยั่งยืนในช่วงระยะเวลาสี่ปีที่ผ่านมา นับจากที่มีการประชุมสุดยอดลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑ ที่อำเภอห้วยหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รวมทั้งการแสดงความเจตนาารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก MRC ที่จะสานต่อความร่วมมือภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อเสริมสร้างบทบาทและสนับสนุนการดำเนินงานของ MRC ในการจัดการน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ให้เกิดความสมดุลระหว่างความต้องการพลังงานและความมั่นคงทางอาหาร ในบริบทของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยจะไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญา จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒ ร่างปฏิญญา มีเนื้อหาเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกที่จะดำเนินการร่วมมือภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ กล่าวคือ

๒.๒.๑ ส่วนอารัมภบท (ย่อหน้า ๑-๖) ยืนยันความสำคัญของการใช้น้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ อย่างยั่งยืน และการสานต่อเจตนารมณ์ทางการเมืองในการร่วมมือปฏิบัติตามความตกลงแม่น้ำโขง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒.๒.๒ ความสำเร็จของ MRC นับจากการประชุมสุดยอดครั้งที่ ๑ (ย่อหน้า ๗-๑๖) รับทราบความสำเร็จที่ผ่านมาของ MRC ตามเป้าหมายที่ผู้นำประเทศสมาชิก MRC ร่วมกันกำหนด ไว้ในการประชุมสุดยอดครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๓ (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย)

๒.๒.๓ โอกาสและอุปสรรค (ย่อหน้า ๑๗-๒๐) รับทราบโอกาสและ ปัญหาที่ต้องเผชิญในอีกสิบปีข้างหน้า โดยยอมรับความสำคัญของการแสวงหาเพิ่มเติมความร่วมมือซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน ในบริบทของการเพิ่มขึ้นของความต้องการน้ำ อาหารและพลังงาน ท่ามกลางวิกฤตของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

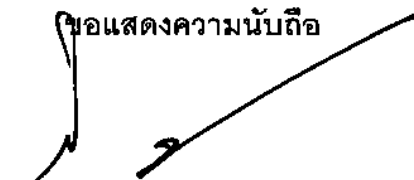
๒.๒.๔ การดำเนินการที่สำคัญในอีกสิบปีข้างหน้า (ย่อหน้า ๒๑) ประเทศ สมาชิกทั้งหมดคาดการณ์การดำเนินการที่สำคัญในอีกสิบปีข้างหน้า ได้แก่ การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนา และจัดการแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน การปรับปรุงกลยุทธการพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ การดำเนินการ ตามแผนกลยุทธ์การพัฒนา การหลีกเลี่ยง ลด บรรเทาความเสี่ยงต่อความเสียหายของกิจกรรมการ พัฒนาต่างๆ ในลุ่มน้ำ ต่อนิเวศน์วิทยาของแม่น้ำ คุณภาพน้ำ ความมั่นคงทางอาหาร และวิถีชีวิตของ ประชาชน การปรับปรุงการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติต่างๆ ของ MRC เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตาม ความตกลงแม่น้ำโขง

๒.๒.๕ ทิศทางของ MRC (ย่อหน้า ๒๒-๒๗) ยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมือง ที่จะปฏิบัติตามความตกลงแม่น้ำโขง และทำงานร่วมกันต่อไปในการเสริมสร้างบทบาทขององค์กร MRC ให้เข้มแข็งเพื่อการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการและนำไปสู่การพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่าง ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างความร่วมมือกับองค์กรอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ MRC และการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศสมาชิกในการเตรียมองค์กรไปสู่การพึ่งตนเองทางการเงินในปี ค.ศ. ๒๐๓๐

กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่า เจตนารมณดังกล่าวสะท้อนพันธกรณีตาม ความตกลงแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๓๘ ของประเทศสมาชิก อย่างไรก็ตาม หากมองว่าการแสดง เจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะทำงานร่วมกันต่อไปจะเป็นการสร้างข้อผูกพันใหม่ ฝ่ายไทยอาจเสนอที่ ประชุมฯ เปลี่ยนข้อความในย่อหน้าที่ ๒๓ จาก "We commit to working together....." เป็น "We stress the importance of working together..."

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๔ (ณัฐการย์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐