

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ด. / 86 ๘๐๐
วันที่ 19 ก.พ. 2557 / 2-๘

ที่ สด ๐๖๐๑/ ๓๐

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ สด. รับที่..... 50

วันที่..... 19 ก.พ. 2557

เวลา..... 13.00 น

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ยูเครนประจำเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี และขอแต่งตั้ง
กงสุลกิตติมศักดิ์ฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๒๐๘๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง กรณีกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ยูเครนประจำเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี และขอแต่งตั้ง
กงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ยูเครน
ประจำเมืองพัทยา และอนุมัติการแต่งตั้ง นางสาวบังอร จานสันเทียะ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งพิจารณาดำเนินการ ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
จะได้ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วขอเรียน ดังนี้

๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีความเห็นและวางหลักการในเรื่องอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไว้ว่า ตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบ
มาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐
กำหนดกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้สามกรณี ได้แก่กรณีที่หนึ่ง การกระทำ
อันเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำหรือพนักงาน
ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติ
หน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่งหรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนตามมาตรา ๑๘๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย กรณีที่สอง การกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามมาตรา ๑๘๑ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกรณีที่สาม
การไม่ใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐ เพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้งและไม่กระทำ
การอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดตามมาตรา ๑๘๑ (๔) ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

โดยบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังกล่าวนั้นมีเจตนารมณ์
เพื่อควบคุมการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปภายหลัง
การยุบสภาผู้แทนราษฎร ห้ามกระทำการใดๆ ที่อาจมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป

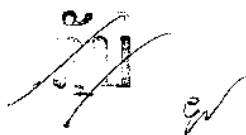
/ หรือตัดสินใจ ...

ลับ

หรือตัดสินใจดำเนินการใดที่อาจมีผลกระทบหรือความได้เปรียบเสียเปรียบในการเลือกตั้ง โดยกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบและวางระเบียบได้เฉพาะกรณีตามมาตรา ๑๘๑ (๑) (๒) และ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเท่านั้น และตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขที่ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป บทบัญญัติดังกล่าวเป็นข้อห้ามเด็ดขาดโดยมิได้กำหนดข้อยกเว้น และมีได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด

๒. กรณีกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่องเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้แต่งตั้งนางสาวบังอร จานสันเทียะ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองพัทยา นั้น เห็นว่าเป็นเรื่องการดำเนินการความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ ประกอบอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุลท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว และเนื่องจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ มิได้มีฐานะเป็นข้าราชการหรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ จึงไม่ถือเป็นการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ และมีใช่เป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีจึงไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๘๑ (๑) และ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะต้องเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งให้ความเห็นชอบก่อน แต่อย่างไรก็ตามในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีจะต้องกระทำไปเท่าที่จำเป็นและต้องไม่ใช่ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้งและไม่กระทำการใดอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขที่ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป นั้น เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวเป็นข้อห้ามเด็ดขาดโดยมิได้กำหนดข้อยกเว้น และมีได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ยูเครนประจำเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ฯ นั้น เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้การเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต่อคณะรัฐมนตรีได้ จึงเห็นว่ากรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ

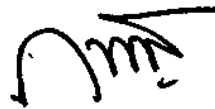


/ การเลือกตั้ง ...

การเลือกตั้งในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด เป็นกรณีการดำเนินการ โดยการตัดสินใจและความรับผิดชอบตามกฎหมายของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูซงค์ นุตราชวงศ์)
เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักกฎหมายและคดี

ฝ่ายกฎหมาย ๒

โทร ๐๒ - ๑๔๑ - ๘๗๒๙

๐๘๙ - ๙๑๑ - ๖๙๘๕

โทรสาร ๐๒ - ๑๔๓ - ๘๖๒๖