

ลับ



สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๖๖ ๑๑๑
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ สด ๐๖๐๑/๒๖

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ -จก. รับที่ ๔๓

วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๗

เวลา ๑๑.๓๐ น.

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชิลีประจำจังหวัดภูเก็ต และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๑๔๐๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง กรณีกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชิลีประจำจังหวัดภูเก็ต และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐชิลีประจำจังหวัดภูเก็ต และแต่งตั้ง นางนันทนา วงศ์สัตยมนท์ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการต่อไปความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ขอเรียนว่า

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีความเห็นและวางหลักการในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไว้ว่า ตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้สามกรณี ได้แก่ กรณีที่หนึ่ง การกระทำอันเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนตามมาตรา ๑๘๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีที่สอง การกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมาตรา ๑๘๑ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกรณีที่สาม การไม่ใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง และไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ตามมาตรา ๑๘๑ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อควบคุมการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปภายหลังจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ห้ามกระทำการใดๆ ที่อาจมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป หรือตัดสินใจดำเนินการใดที่อาจมีผลกระทบหรือความได้เปรียบเสียเปรียบในการเลือกตั้ง โดยกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบและวางระเบียบได้เฉพาะกรณีตามมาตรา ๑๘๑ (๑) (๒) และ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เท่านั้น และตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

ลับ

/จะปฏิบัติ...

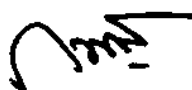
จะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขที่ว่าไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป บทบัญญัติดังกล่าวเป็นข้อห้ามเด็ดขาดโดยมิได้กำหนดข้อยกเว้น และมีได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด

๒. กรณีกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่องเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้แต่งตั้งนางนันทนา วงศ์สำถนันท เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ นั้น เป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ.๒๕๔๑ ประกอบอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุลท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว และเนื่องจากตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ มิได้มีฐานะเป็นข้าราชการหรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ จึงไม่ถือเป็นการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ และมีใช่เป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีจึงไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๘๑ (๑) และ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะต้องเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งให้ความเห็นชอบก่อน อย่างไรก็ตาม ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีจะต้องกระทำไปเท่าที่จำเป็น และต้องไม่ใช่ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้งและไม่กระทำการใดอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นภายใต้เงื่อนไขที่ว่า ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป นั้น เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวเป็นข้อห้ามเด็ดขาดโดยมิได้กำหนดข้อยกเว้น และมีได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐลีประจำจังหวัดภูเก็ต และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ นั้น (เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ที่กำหนดให้การเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต่อคณะรัฐมนตรีได้ จึงเห็นว่ากรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบแต่อย่างใด เป็นกรณีการดำเนินการโดยการตัดสินใจและความรับผิดชอบตามกฎหมายของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาเกี่ยวกับการกระทำความดังกล่าว)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูซังค์ นุตราชวงศ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักกฎหมายและคดี

ฝ่ายกฎหมาย ๒

โทร ๐๒ - ๑๔๑ - ๘๓๒๙/๐๘๙ - ๙๑๑ - ๖๙๘๕

โทรสาร ๐๒ - ๑๔๓ - ๘๖๒๗

สืบ