

ที่ กต ๑๐๐๕/๒๓๔



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การรับรองร่างแถลงการณ์ของการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์  
กรุงเฮก (The Draft Hague Nuclear Security Summit Communique)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์การประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์

กรุงเฮก (The Draft Hague Nuclear Security Summit Communique)

๒. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของร่างแถลงการณ์การประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์กรุงเฮก (The Draft Hague Nuclear Security Summit Communique)

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๑๒/๔๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๗

ด้วยนายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายให้นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว

ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้แทนพิเศษนำคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ครั้งที่ ๓ ปี ๒๕๕๗ (2014 Nuclear Security Summit: NSS) ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเฮก ประเทศเนเธอร์แลนด์ โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์เป็นเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุม (The Hague Nuclear Security Summit Communique) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ภูมิหลัง

ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาได้ริเริ่มจัดการประชุม NSS ขึ้นเป็นครั้งแรก ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ เมษายน ๒๕๕๓ ณ กรุงวอชิงตัน เพื่อส่งเสริมความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ มาตรการรักษาความปลอดภัยต่อวัสดุนิวเคลียร์และป้องกันการลักลอบค้าวัสดุนิวเคลียร์ ซึ่งมีประเทศเข้าร่วมการประชุมครั้งนั้น ๔๗ ประเทศ ในระดับหัวหน้ารัฐบาลเกือบทั้งหมด จากนั้น สาธารณรัฐเกาหลีได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม NSS ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงโซล เพื่อนำวิสัยทัศน์จากการประชุมครั้งที่ ๑ มาสู่ภาคปฏิบัติ โดยมีประเทศสมาชิกเข้าร่วมเพิ่มเป็น ๕๓ ประเทศ และ ๔ องค์การระหว่างประเทศ ไทยได้เข้าร่วมรับรองแถลงการณ์ของการประชุมทั้งสองครั้ง

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุม NSS ในการสร้างเสริมความมั่นคงทางนิวเคลียร์ระหว่างประเทศ

/เพื่อลด...

เพื่อลดภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยการรักษาความปลอดภัยวัสดุนิวเคลียร์ การป้องกันการลักลอบค้าและขนส่งวัสดุนิวเคลียร์ และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุม NSS จะใช้วิธีรับรอง (adopt) ร่างแถลงการณ์ โดยไม่มีการลงนาม

## ๒. สถานะล่าสุด

กระทรวงการต่างประเทศได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (Sherpa) ครั้งที่ ๔ ที่พัทธยา ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ มกราคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเจรจาร่างแถลงการณ์กรุงเทพฯ ซึ่งการประชุมดังกล่าวประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ สำหรับประเทศไทย ร่างแถลงการณ์ฯ มีความเหมาะสม สมดุล รวมทั้งสะท้อนประเด็นและถ้อยคำที่ฝ่ายไทยเสนอด้วยแล้วในเรื่องการส่งเสริมข้อริเริ่มระดับภูมิภาค

## ๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และแสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุม NSS ที่จะดำเนินความพยายามเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์และลดภัยคุกคามจากการก่อการร้ายด้านนิวเคลียร์ ประเทศไทยเข้าร่วมในกรอบความร่วมมือนี้มาตั้งแต่เริ่มต้น จึงควรรักษาความต่อเนื่องด้านนโยบายโดยรวมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ และโดยที่เป็นเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุมระดับผู้นำ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้การรับรอง ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ก่อนการเข้าร่วมการประชุม NSS ของคณะผู้แทนไทย ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ โดยที่สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุม ที่ประชุมจะใช้วิธีรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนาม นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ มิได้ใช้ถ้อยคำที่มีเจตนารมณ์ให้เกิดนิติสัมพันธ์ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์กรุงเทพฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒ การรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมิได้เป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป แต่เป็นเพียงการแสดงความต่อเนื่องในเชิงนโยบายของไทยในประเด็นข้างต้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้ด้วยแล้ว และได้รับแจ้งความเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเพียงเอกสารยืนยันเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมการประชุม NSS ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์ การลดภัยคุกคามของการก่อการร้ายทางนิวเคลียร์ และการสานต่อความร่วมมือเพื่อความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ โดยไม่มีการลงนามและไม่มีการใช้ถ้อยคำที่

/มุ่งหมาย...

มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งมิได้กำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติ ทำให้ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นเรื่องที่มีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญฯ และคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๕. ผลกระทบ

๕.๑ โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุมฯ และได้ใช้ถ้อยคำที่มีเจตนารมณ์ให้เกิดนิติสัมพันธ์ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีผลกระทบหรือพันธกรณีทางกฎหมายต่อไทย ทั้งนี้ ไทยมีนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์เพื่อลดภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ โดยการรักษาความปลอดภัยต่อวัสดุนิวเคลียร์ และการป้องกันการลักลอบค้าวัสดุนิวเคลียร์ รวมทั้งมีความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบนโยบายด้านนิวเคลียร์ และเข้าร่วมการเจรจาร่างแถลงการณ์กรุงเฮก ในการประชุม Sherpa ที่พัทธยา แล้ว และได้รับแจ้งว่า ไม่มีประเด็นใดในร่างแถลงการณ์ฯ กรุงเฮก ที่ขัดแย้งกับท่าทีของไทย

#### ๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี/ข้อพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ The Hague Nuclear Security Summit Communique ซึ่งจะเป็นผลลัพธ์หลักของการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยความมั่นคงทางนิวเคลียร์ ณ กรุงเฮก ระหว่าง ๒๔ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

๖.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้แทนพิเศษ ร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวข้างต้น

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔ (มาระติ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓