

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 174



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

6 มกราคม 2557

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/23707 ลงวันที่ 4 กันยายน 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 1

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2556 โดยมีวงเงินรวมจำนวน 1,321,499.76 ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณกรรมการฯ) เสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงและทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 แบ่งได้เป็น 4 แผนงานย่อย ได้แก่

1. แผนการก่อหนี้ใหม่
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้
3. แผนการบริหารความเสี่ยง
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

หนี้สาธารณะ

โดยแผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ในการ...

ในการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ คณะกรรมการฯ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ มีปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 3 คน (1. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ 2. นายอัญญา ชันชวีย์ และ 3. นายเกษม มกรากิรมย์) เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงิน ของแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มกราคม 2557 เห็นชอบและ รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 และให้นำเสนอการ ปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. แผนการก่อหนี้ใหม่

วงเงินเดิม	462,519.52	ล้านบาท
ปรับเพิ่ม	10,244.00	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	472,763.52	ล้านบาท

1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (ในประเทศ)

กระทรวงการคลังปรับวงเงินในแผนการกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ของประเทศออกจากแผนฯ ทั้งหมดจำนวน 120,000.00 ล้านบาท เนื่องจากพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. อยู่ระหว่างรอการวินิจฉัยของศาล รัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรปรับลดวงเงินในรายการนี้ออกไปก่อน และหากยังมีความ จำเป็นต้องใช้เงินกู้ในปีงบประมาณ 2557 จะบรรจุในแผนฯ ใหม่อีกครั้ง

1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (ในประเทศ)

1.2.1 แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการออกจากแผนฯ ทั้งหมดจำนวน 13,000.00 ล้านบาท ประกอบด้วย 1. โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะ ชุดที่ 2 วงเงิน 1,650.00 ล้านบาท 2. โครงการโรงไฟฟ้าพลัง ความร้อนร่วมวังน้อย ชุดที่ 4 วงเงิน 1,500.00 ล้านบาท 3. โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ วงเงิน 6,600.00 ล้านบาท 4. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 11 วงเงิน 500.00 ล้านบาท 5. โครงการ ระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาสิกไนต์ วงเงิน 2,300.00 ล้านบาท และ 6. โครงการขยาย ระบบส่งไฟฟ้าหลักเพื่อรองรับโรงไฟฟ้าผู้ผลิตเอกชนรายเล็ก วงเงิน 450.00 ล้านบาท เนื่องจาก กฟผ. จะเปลี่ยน วิธีการระดมทุนเพื่อดำเนินโครงการ โดยระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (infrastructure fund) แทน

1.2.1 แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ 2 รายการ รวม 143,244 ล้านบาท ได้แก่

(1) เงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการ แก้ไขปัญหาราคาผลิตผลทางการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 13,244.00 ล้านบาท โดยวงเงินดังกล่าวเป็นวงเงินกู้ เดิมที่ได้รับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ปีงบประมาณ 2556 แต่ ธ.ก.ส. ดำเนินการกู้เงินไม่ทันในวันที่ 30

/กันยายน...

กันยายน 2556 ธ.ก.ส. จึงขอบรรจุวงเงินดังกล่าวในแผนฯ เพิ่มเติมในปีงบประมาณ 2557 ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงการคลังดำเนินการจัดหาเงินกู้ครบจำนวนให้แล้ว จะทำให้เงินกู้ที่ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในโครงการอยู่ที่ 410,000.00 ล้านบาท

(2) เงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก (นาปี) ปีการผลิต 2556/57 จำนวน 130,000.00 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2556 อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดดำเนินโครงการจำนำข้าวเปลือก (นาปี) ภายใต้กรอบวงเงินของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 จำนวน 270,000.00 ล้านบาท โดยปัจจุบันเริ่มดำเนินโครงการแล้วตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2556 และได้เริ่มแจกใบประทวนให้แก่เกษตรกรไปแล้ววงเงินประมาณ 100,000.00 ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ก็ได้ดำเนินการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรไปแล้วจำนวนหนึ่งจากสภาพคล่องปกติของ ธ.ก.ส. และยังมีความพร้อมที่จะดำเนินการต่อเนื่องจากสภาพคล่องดังกล่าวจนถึงช่วงต้นของเดือนมกราคม 2557 ทำให้ความต้องการเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการที่กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับ ธ.ก.ส. และผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าวงเงินกู้ใหม่เพียง 130,000.00 ล้านบาทเพียงพอสำหรับดำเนินโครงการแล้ว โดยในส่วนที่เหลือ ธ.ก.ส. จะบริหารจัดการจากการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณรวมกับเงินที่ได้รับจากการระบายผลผลิตและอื่นๆ

ทั้งนี้ เพื่อรักษาวินัยการคลัง คณะกรรมการฯ เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กำหนดวงเงินดำเนินโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรคงค้างทั้งหมดให้อยู่ภายใต้วงเงินกู้ไม่เกิน 410,000.00 ล้านบาท และเงินทุนของ ธ.ก.ส. อยู่ที่ไม่เกิน 90,000.00 ล้านบาท อย่างช้าที่สุดวันที่ 31 ธันวาคม 2557

II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้

วงเงินเดิม	199,550.34	ล้านบาท
ปรับลด	15,412.92	ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	646,396.15	ล้านบาท

2.1. แผนการปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ)

2.1.1 การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ลง จำนวน 1,300.00 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 6,200.00 ล้านบาท เหลือ 4,900.00 ล้านบาท เนื่องจาก กทพ. ใช้เงินรายได้มาชำระหนี้ที่ครบกำหนด

2.1.2 กฟผ. ขอปรับวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ออกจากแผนฯ ทั้งจำนวน 4,000.00 ล้านบาท เนื่องจาก กฟผ. ใช้เงินรายได้มาชำระหนี้ที่ครบกำหนด

2.1.3 การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในวันที่ 26 พฤษภาคม 2557 จำนวน 887.08 ล้านบาท

2.1.4 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) คณะกรรมการฯ เห็นควรให้ปรับวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ของ ธอส. ออกจากแผนฯ ทั้งจำนวน 11,000.00 ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะไม่ค้ำประกันหนี้ของสถาบันการเงินภาครัฐที่มีความสามารถในการทำกำไร ซึ่งหนี้ของสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ

/ภายหลัง...

ภายหลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 จะทำให้วงเงินรวมของแผน มีวงเงินลดลง 5,168.92 ล้านบาท จากเดิม 1,321,499.76 ล้านบาท เหลือ 1,316,330.84 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง		คำขอให้ กค. ถ้าประกัน	
		ครั้งที่ 1	ปรับเพิ่ม/ลด	ขอคำ/กู้ต่อ(บาท)	ไม่ขอคำ
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	462,519.52	472,763.52	10,244.00	197,680.53	17,082.99
1.รัฐบาล	402,461.00	282,461.00	-120,000.00	24,461.00	0.00
2.รัฐวิสาหกิจ	60,058.52	190,302.52	130,244.00	173,219.53	17,082.99
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	661,809.076	646,396.15	-15,412.923	183,637.41	500.00
1.รัฐบาล	462,258.74	462,258.74			
2.รัฐวิสาหกิจ	199,550.34	184,137.41	-15,412.92	183,637.41	500.00
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	128,805.88	128,805.88	0.00	0.00	0.00
1. รัฐบาล	53,360.49	53,360.49			
2. รัฐวิสาหกิจ	75,445.39	75,445.39			
รวมแผน I ถึง III	1,253,134.48	1,247,965.56	-5,168.92	381,317.94	17,582.99
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ กรม. ภายใต้กรอบแผนฯ	68,365.28	68,365.28	0.00		
1. การก่อหนี้ใหม่	45,284.95	45,284.95			
2. การบริหารหนี้	23,080.33	23,080.33			
รวมแผน I ถึง IV	1,321,499.76	1,316,330.84	-5,168.92	381,317.94	17,582.99

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปี โดยไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งนี้ เป็นการปรับลดวงเงินรวมของแผนที่ I. และ II. ที่ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้จากเดิม 1,321,499.76 ล้านบาท เหลือ 1,316,330.84 ล้านบาท หรือลดลงจำนวน 5,168.92 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้

2. กรอบวงเงินการค้าประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาท ตามมาตรา 25 และมาตรา 28 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ 2557 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 505,000 ล้านบาท ($2,525,000 \times 20\% = 505,000$ ล้านบาท) โดยมีวงเงินที่ได้บรรจุในแผนฯ ปรับปรุงครั้งที่ 1 ที่กระทรวงการคลังคาดว่าจะค้าประกันและให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ 381,317.94 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 15.10 ของงบประมาณ จึงยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการค้ำประกันในแต่ละครั้งตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณารับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 แล้ว

3. การกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ ตามมาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

4. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2557 คาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 47.1 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 7.4 ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 โดยมีผลคาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณในปี 2557-2561 ดังนี้

สัดส่วน (%)	ปีงบประมาณ				
	2557	2558	2559	2560	2561
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	47.1	47.9	48.7	48.9	48.5
ภาระหนี้/งบประมาณ	7.4	9.8	10.3	10.7	10.7

สมมติฐานการคำนวณ

1. ประมาณการ Nominal GDP ใช้ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
2. การกู้เงินในปีงบประมาณ 57 เป็นไปตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 57 (ยกเว้นการกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. บริหารจัดการน้ำ ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 10. การกู้เงินภายใต้ พ.ร.ก. กองทุนประกันภัยที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 11 และ พ.ร.บ. โครงสร้าง 2,000,000 ล้านบาท ที่เป็นไปตามสมมติฐานข้อ 12)
3. ปี 57 งบชำระหนี้ต้นเท่ากับ 52,822 ล้านบาท งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 133,040 ล้านบาท ตามที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ ส่วนปี 58-63 งบชำระหนี้ต้นคิดเป็นร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่าย และงบชำระดอกเบี้ยคิดจากอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.25 (อ้างอิงจากอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยของหนี้คงค้าง)
4. ตั้งแต่ปี 56 เป็นต้นไป กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนการเงินจะเป็นผู้ชำระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยของหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ (FIDF1 และ FIDF 3) โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนเงินกู้ชดเชยความเสียหายของกองทุนฯ
5. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2556 เท่ากับ 5,430,560.04 ล้านบาท
6. รัฐบาลดำเนินนโยบายสมดุลตั้งแต่ปี 60
7. วงเงินที่รัฐบาลกู้มาเพื่อให้กู้ต่อตั้งแต่ปี 58 เป็นต้นไปจะรวมอยู่ในวงเงินลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง
8. การกู้เงินเพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 58 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่รวมภาคการขนส่งตั้งแต่ปี 48 และสมมติให้เพิ่มตาม Nominal GDP
9. การกู้เงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและดำเนินการอื่นของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและโครงการจำนำพืชผลทางการเกษตร) ตั้งแต่ปี 58 เป็นต้นไป เกิดจากการนำค่าเฉลี่ยวงเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดตั้งแต่ปี 48 และสมมติให้เพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ
10. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. บริหารจัดการน้ำ ปี 57 เท่ากับ 93,616 ล้านบาท ปี 58 เท่ากับ 86,351 ล้านบาท ปี 59 เท่ากับ 74,336 ล้านบาท ปี 60 เท่ากับ 52,226 ล้านบาท ปี 61 เท่ากับ 27,970 ล้านบาท เป็นไปตามสมมติฐานการเบิกจ่ายที่ สบ. ได้จาก กบอ. (ข้อมูล ณ 20 มิ.ย. 56)
11. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. กองทุนประกันภัย ปี 57 เท่ากับ 2,500.6 ล้านบาท ปี 58 เท่ากับ 2,337.6 ล้านบาท ปี 59 เท่ากับ 2,181.6 ล้านบาท และปี 60 เท่ากับ 2,029.6 ล้านบาท ตามสมมติฐานจากกองทุนฯ

12. การเบิกจ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.บ. โครงสร้าง 2,000,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ปี 57 เท่ากับ 25,707 ล้านบาท (17,117 ล้านบาท อยู่ในวงเงินกู้ต่อ) ปี 58 เท่ากับ 250,806 ล้านบาท ปี 59 เท่ากับ 380,034 ล้านบาท ปี 60 เท่ากับ 408,269 ล้านบาท ปี 61 เท่ากับ 394,893 ล้านบาท ปี 62 เท่ากับ 302,592 ล้านบาท และ ปี 63 เท่ากับ 220,582 ล้านบาท (ข้อมูล ณ 6 ธ.ค. 56)
13. การกู้เงินอื่นๆ ของภาครัฐเพื่อดำเนินโครงการโครงสร้างพื้นฐานส่วนที่อยู่นอก พ.ร.บ. 36,989.59 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ปี 57 เท่ากับ 10,963 ล้านบาท ปี 58 เท่ากับ 180 ล้านบาท ปี 59 เท่ากับ 1,060 ล้านบาท ปี 60 และ 61 ปีละ 10,256 ล้านบาท และ ปี 62 เท่ากับ 4,274 ล้านบาท
14. หนึ่งค่าง ณ สิ้นปีสำหรับโครงการจำหน่ายพืชผลทางการเกษตรตั้งแต่ปี 56 เป็นต้นไป จะเท่ากับ 410,000 ล้านบาท ตามมติ ครม. โดยจะใช้วงเงินดังกล่าวและรายรับที่ได้จากการขายพืชผลมาเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินการในอนาคต

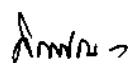
ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินปรับลดลง 5,168.92 ล้านบาท จากเดิม 1,321,499.76 ล้านบาท เหลือ 1,316,330.84 ล้านบาท
2. อนุมัติการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ซึ่งล้วนเป็นโครงการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการโดยมติคณะรัฐมนตรี และ/หรือ โดยหน่วยงานไว้ก่อนวันที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2556
3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2557 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะกรรมการเลือกตั้ง และคณะรัฐมนตรี ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5502

โทรสาร 02 273 9144