



สทท. ๑
10๐๓๕๔
13.๗๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 299 สทท.
วันที่ 10 มิ.ย. 2557 เวลา 17.40

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๑๔๒

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๗

1 กล้อง (กพทท)

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
(Annual Inspection Report : Fiscal Year 2013)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๑๑๐/๑๐๐๓๕
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บทสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๓. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2013) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ
ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2013)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่าย
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติรับทราบแผนการตรวจราชการ
แบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ
กระทรวง ในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล จำนวน ๒ ประเด็นสำคัญ (Issue) คือ
นโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ด้านปัญหาอาชญากรรม และนโยบายการเตรียมความพร้อมสู่การเป็น
ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และการตรวจราชการแบบบูรณาการโครงการสำคัญเฉพาะพื้นที่ (Specific
Area) เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง
ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ เศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ
ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2013)
กราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการตรวจราชการ
แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑,
๒ และ ๓)

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในมิติของการบูรณาการภายใต้ประเด็น
นโยบายสำคัญ (การบูรณาการการตรวจราชการเพื่อร่วมขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ) ของผู้ตรวจราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ทั้ง ๒ ประเด็น มีดังนี้

๓.๑.๑ นโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ด้านปัญหายาเสพติด

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง รวมทั้งจเรตำรวจ โดยการติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๖ และการบูรณาการหรือเชื่อมโยงโครงการ/แผนงานตามปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ด้านการป้องกัน การบำบัด พื้นฟู และการปราบปราม พบว่า ในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลซึ่งได้กำหนดนโยบายให้องค์กรที่เกี่ยวข้องทุกระดับนำยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดไปปฏิบัติ และให้พลังมวลชนเป็นปัจจัยสำคัญในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในลักษณะการบูรณาการ พบว่าแต่ละจังหวัดได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว จากงบประมาณสนับสนุนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ส่วนราชการ แผนพัฒนาจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบอื่น ๆ โดยภาพรวม ส่วนใหญ่การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายรายไตรมาสที่กำหนดไว้ และมีบางกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้เกินเป้าหมาย สำหรับแผนงานที่ยังไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้นั้น เป็นผลมาจากปัญหาในการทำงานร่วมกันของบางจังหวัด เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีความสามารถในการบริหารจัดการกลไกที่กำหนดแตกต่างกัน อีกทั้งยังคงมีสถิติการจับกุมผู้ค้า ผู้จำหน่าย และจำนวนผู้บำบัดรักษาเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด นอกจากนี้ การแพร่ระบาดของยาเสพติดยังได้ขยายไปยังกลุ่มเด็กและเยาวชน โดยมีแนวโน้มเด็กที่ติดสารเสพติดจะมีอายุลดน้อยลงทุกปี ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และจเรตำรวจ จึงได้มีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาในเชิงนโยบายในด้านการป้องกัน ด้านการปราบปราม ด้านการบำบัดฟื้นฟู และด้านการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภาพรวมไว้ด้วยแล้ว

๓.๑.๒ นโยบายการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง เน้นการตรวจติดตามความคืบหน้าของโครงการตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานในส่วนกลางและหน่วยงานในพื้นที่ได้ดำเนินแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม มีความคืบหน้าสามารถสร้างโอกาสในการพัฒนาและรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม หน่วยงานภาครัฐยังคงมีภาระหน้าที่ต้องเร่งรัดการดำเนินการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างต่อเนื่อง เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนให้ทุกภาคส่วนในสังคมไทยมีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและการศึกษา และการเมืองและความมั่นคง ในการนี้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง จึงได้มีข้อเสนอแนะระดับนโยบายที่จำเป็นและสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการแล้ว

๓.๒ ผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในมิติของการบูรณาการการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๒.๑ เศรษฐกิจการค้าชายแดน

จากการตรวจติดตามในพื้นที่ ๕ จังหวัดเป้าหมายที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านและมีจุดผ่านแดนถาวร ในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสินค้าด้านพลังงาน (LPG) ข้ามแดน พบว่า มีการลักลอบนำสินค้าพลังงาน (LPG) ข้ามแดน บริเวณพื้นที่ชายแดนราชอาณาจักรไทย – สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ณ จุดผ่อนปรน บ้านสบรวก อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย มีการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากสหพันธรัฐมาเลเซีย ณ จุดผ่านแดนถาวร ด่านสะเตา อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา และพบการซื้อก๊าซบรรจุในถังก๊าซหุงต้มของประชาชนหน้าด่านช่องจอม บริเวณพื้นที่ชายแดนระหว่างราชอาณาจักรไทย – ราชอาณาจักรกัมพูชา ณ จุดผ่านแดน ช่องจอม อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ สำหรับเรื่องการอำนวยความสะดวก

ความสะดวกนำเข้า -- ส่งออกสินค้าผ่านแดน พบว่า มีการพัฒนาและปรับปรุงเพื่อรองรับการให้บริการ แก่ผู้ประกอบการและประชาชนในการนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดน และการขยายตัวของเศรษฐกิจการค้าชายแดน รวมทั้ง เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ในการนี้ คณะผู้ตรวจราชการได้ให้ข้อเสนอแนะระดับนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจการค้าชายแดน กับกระทรวง กรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว จนประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง สามารถลดการสูญเสียงบประมาณจำนวนมากเพื่อใช้ในการชดเชยหรืออุดหนุน ราคาก๊าซ LPG ที่จำหน่ายในประเทศ บรรเทาปัญหาการขาดเสถียรภาพของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากการใช้ ก๊าซ LPG ผิดประเภท เพิ่มศักยภาพในการอำนวยความสะดวกในการนำเข้า - ส่งออกสินค้าผ่านแดนบริเวณพื้นที่ ด่านชายแดน รองรับเศรษฐกิจการค้าชายแดนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลดีต่อการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๒.๒ พื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ

จากการตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในพื้นที่เป้าหมายโดยเน้น การดำเนินมาตรการตามหลัก 2P2R พบว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบได้มีการเตรียมความพร้อมในแต่ละด้านเพื่อรับ สถานการณ์ภัยพิบัติทั้ง ๔ ประเภท ได้แก่ ภัยแล้ง (พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ไฟป่าและหมอกควัน (พื้นที่ ๙ จังหวัดภาคเหนือ) อุทกภัยและดินโคลนถล่ม (พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) และคลื่นสึนามิ (พื้นที่ภาคใต้ ผังทะเลอันดามัน) ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัดในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้วยข้อสั่งการและข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานระดับพื้นที่ ส่วนกลาง และ ระดับนโยบาย และหน่วยงานต่าง ๆ ได้นำข้อเสนอแนะแนวทางดังกล่าวไปปฏิบัติแล้ว ส่งผลทำให้การเตรียมการ ป้องกันปัญหาภัยพิบัติและการบริหารจัดการภัยพิบัติบังเกิดผล สามารถลดความสูญเสียและลดผลกระทบจาก ภัยพิบัติทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้ระดับหนึ่ง อีกทั้งก่อให้เกิดความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันข้ามแดน ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องและ เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียนได้ดียิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาส่งออกคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจราชการ แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2013) ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๓๒, ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๙๙๖๙ ๑๕๕๒