

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/ว.ศ.๕๑.๑

(ก.ก.ช.จ)๑



สำนักเลข เอก รม.รัฐมนตรี
รับที่ 366 ส.พ.ต.
วันที่ 15 ม.ค. 2557 14.00

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

11

๑๕ มกราคม ๒๕๕๗

15 มค 56

14.00 น.

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๐๒๗๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
๔. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (แผ่น CD) จำนวน ๑๐๐ แผ่น

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยระเบียบดังกล่าว ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวม เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบฯ กำหนดกรอบแนวทางในการสอดส่องการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๖ คณะ สอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงานโครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการ ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๑) การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด

ก.ธ.จ. จำนวน ๕๓ คณะ ได้สอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดจำนวน ๓๐๑ โครงการ ปรากฏว่า ก.ธ.จ. มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๒๒ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๙๘ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๕๑ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๘๐ ซึ่งการดำเนินโครงการส่วนใหญ่เป็นเรื่องการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนและไม่สนองตอบความต้องการของประชาชน รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๕๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๕ เป็นเรื่องที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐขาดการวางแผนการปฏิบัติงาน การติดตามประเมินผลโครงการ การบริหารโครงการให้เกิดประสิทธิภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของโครงการ

๒) การสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด

ก.ธ.จ. จำนวน ๘ คณะ/จังหวัด ได้สอดส่องงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด จำนวน ๑๑ โครงการ ปรากฏว่า ก.ธ.จ. มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๘ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่าจำนวน ๕ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๑ และ ข้อ ๒๓ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๕ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๑ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๓

๓) การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องร้องเรียน

จากการสอดส่องเรื่องร้องเรียนของ ก.ธ.จ. จำนวน ๑๗ คณะ/จังหวัด จำนวน ๒๗ เรื่อง ปรากฏว่า ก.ธ.จ. มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ รวม ๑๔ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๑๓ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุด จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๖๒ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติงานไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน หรือไม่ดำเนินการให้เกิดผลในทางบวกต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และ (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวกให้บริการและสนองความต้องการของประชาชนประเภทละ ๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๐๕

กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐ/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยแจ้งเป็นมติที่ประชุม ก.ธ.จ. ไปยังเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัดให้พิจารณาดำเนินการตามมติ ก.ธ.จ. ซึ่งส่วนราชการได้มีการตอบรับ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้ว

๔) ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น

(๑) การจัดทำโครงการสัมมนาเพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของ ก.ธ.จ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในการสอดส่อง เสนอแนะแนวทางปฏิบัติ และการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานภาครัฐ

(๒) การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. เพื่อเผยแพร่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานหน้าที่ และผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายหรือเข้าถึงประชาชนในแต่ละจังหวัด โดยดำเนินการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ ได้แก่ การจัดทำแผ่นพับ โปสเตอร์ ป้ายไว้นิลงการเผยแพร่บทความผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ท้องถิ่น และการประชาสัมพันธ์ทางสื่อวิทยุ หอกระจายข่าว รวมทั้งสื่อโทรทัศน์ โดยจัดกิจกรรมแนะนำตัว ก.ธ.จ. เผยแพร่ผ่านทางเคเบิลทีวี เป็นต้น

(๓) การส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดย ก.ธ.จ. บางจังหวัดได้ประเมินผลการปฏิบัติงานของเทศบาล และ อบต. ใน ๒ ด้านคือ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และพิจารณาคัดเลือกเทศบาล และ อบต. ที่สมควรได้รับรางวัลดีเด่นในการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

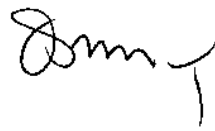
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงาน ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าว และมีคำสั่งให้เสนอ ครม. เพื่อโปรดทราบ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๒ เนื่องด้วยเกิดเหตุการณ์ชุมนุมเคลื่อนไหวกว้างขวางของมวลชน ได้เข้า
ปิดล้อมตามสถานที่ราชการและถนนหลายเส้นทาง เป็นเหตุให้เกิดอุปสรรคในการปฏิบัติราชการ ส่งผลให้
การเสนอรายงานผลการปฏิบัติงาน ก.ธ.จ.ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เกิดความล่าช้าไม่เป็นไป
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ ซึ่งกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผล
การปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้ว
เผยแพร่ต่อสาธารณะ ในชั้นนี้ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทรางศุ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๗๑

๐๘๕-๓๕๑ ๖๔๐๘ พ.ร.บ.๑๔