

ที่ นร ๐๕๐๓/ว.๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรียน รอง - นรม., รัฐ-นร., รมต. ทุกท่าน., กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.) ๐๖๐๑/๑๙๘๔๙
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไข
ตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๗ รับทราบแนวทางปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไข
ตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ

ทั้งนี้ ให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ
เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐถือปฏิบัติเกี่ยวกับการวางตนเป็นกลางทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป เพื่อให้การจัดการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นการเลือกตั้งทั่วไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๘๖๗ (สุทัศน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๒ (0.2155/Desktop/ส./สศช)

www.cabinet.thaigov.go.th

รอง จศร. / .. / ..

ศ. ผอ. สุทัศน์ ๗/ม.ค./๕๗

ผอ.กลุ่ม / .. / ..

จนท. สุทัศน์ ๗.๑.๕๗

จนท.พิมพ์/ทาน / .. / ..

นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
นางสาวสุจิตรา วัฒนวิเศษ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
นางสาวสุจิตรา วัฒนวิเศษ เลขานุการเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
นางสาวสุจิตรา วัฒนวิเศษ เลขานุการเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีทุกท่าน ว

- รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
- รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
- รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
- รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
- รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)
- รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)
- รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก)
- รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร)
- รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสันติ พร้อมพัฒน์)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นางเบญจา หลุยเจริญ)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวราเทพ รัตนากร)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (พลเอก ฤกษ์ สุวรนัทธ)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายพ้อง ชีวานันท์)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายยรรยง พวงราช)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์)
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายประชา ประสพดี)
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีทุกท่าน ว

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสรพงศ์ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ส่วนราชการระดับกรมที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี/กรมไม่สังกัดกระทรวง

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เลขาธิการ ก.พ.

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

เลขาธิการราชบัณฑิตยสถาน

ราชเลขาธิการ

เลขาธิการพระราชวัง

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขาธิการวุฒิสภา

ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

บัญชีพิเศษแจ้งหน่วยงานอิสระ

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ ลต (กกต.) ๐๖๐๑/19849



เลขที่	33492
วันที่	27 ธค 56 14:15 น.

8๑๑.
18869
15 30 น.
27 ธ.ค. 2556

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

25 ธันวาคม ๒๕๕๖

ลคค

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๒. แนวทางปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๓. ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ซึ่งมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น นั้น

ขอกราบเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งครั้งที่ ๑๐๓/๒๕๕๖ (๓) เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาเห็นชอบให้ส่งแนวทางปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๑) (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและขอให้ท่านดำเนินการให้มีมติคณะรัฐมนตรีและแจ้งให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐวางตัวเป็นกลางทางการเมือง ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการเลือกตั้งทั่วไปเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายศุภชัย สมเจริญ)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักกฎหมายและคดี
ฝ่ายกฎหมาย ๒
โทร ๐๒ ๑๔๑ ๘๙๔๐
โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๘๖๒๗

**แนวทางปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๑)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

โดยที่มาตรา ๑๘๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในระหว่างที่อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน โดยกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญ สมควรกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีตามแนวทางปฏิบัตินี้ ให้เริ่มตั้งแต่วันที่อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือวันที่มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎรจนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒ การใช้อำนาจในระหว่างระยะเวลาตามข้อ ๑ ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในการแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน จะต้องกระทำเท่าที่จำเป็น และต้องเป็นไปเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ รักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงกรณีที่มิมีกฎหมายหรือกฎกำหนดเป็นเงื่อนไขให้การแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติ

หน้าที่แทน นั้น มีผลต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีได้รับทราบ อนุญาต อนุมัติ เห็นชอบ หรือการดำเนินการอื่นที่มีผลลักษณะเดียวกัน และให้หมายความรวมถึงกรณี การใช้อำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการหรือ กรรมการในคณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนดที่มีผลลักษณะเดียวกันด้วย

ข้อ ๓ เมื่อมีกรณีที่ต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามข้อ ๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้ง โยกย้าย การให้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน

(๒) ประวัตินามของบุคคลดังกล่าว

(๓) จัดทำสรุปลักษณะสำคัญต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงกระบวนการ เหตุผล ในการพิจารณา รวมทั้งเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องใช้อำนาจในระหว่างเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้การแต่งตั้ง โยกย้าย การให้พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เป็นอำนาจของรัฐมนตรี โดยเฉพาะ ให้หน่วยงานต้นสังกัดเป็นผู้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้ากฎหมายบัญญัติให้ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการ

ส่วนการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หน่วยงานต้นสังกัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือในการส่งผู้แทนไปชี้แจงหรือส่งข้อมูลเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งร้องขอ

ข้อ ๕ เรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่หรือรัฐมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ เพื่อทราบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

/ ข้อ ๖ ...

**แนวทางปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๒)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

โดยที่มาตรา ๑๘๑ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในระหว่างที่อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและเพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญ สมควรกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีตามแนวทางปฏิบัตินี้ ให้เริ่มตั้งแต่วันที่อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือวันที่มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎรจนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒ การกระทำของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในระหว่างระยะเวลาตามข้อ ๑ จะต้องกระทำเท่าที่จำเป็น และต้องเป็นไปเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ รักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ หรือเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือเป็นการบรรเทาภัยพิบัติแก่ประชาชน และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้แต่เฉพาะที่เกี่ยวกับการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอื่น ที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณนอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรร หรือที่ได้รับการจัดสรรไปแล้วแต่ไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

/ ข้อ ๓ ...

ข้อ ๓ เมื่อมีกรณีที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งตามข้อ ๒ ให้สำนักงานประมาณรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ส่วนการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เป็นไปตามมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ หน่วยงานต้นสังกัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือในการส่งผู้แทนไปชี้แจง หรือส่งข้อมูลเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งร้องขอ

ข้อ ๕ เรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้วให้คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่หรือรัฐมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ เพื่อทราบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัตินี้ คำว่า “กิจการที่รัฐถือ
หุ้นใหญ่” ให้พิจารณาโดยคำนึงถึงกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐ
เพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย

ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐ
เพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง

พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้กรณีที่คณะรัฐมนตรีต้องพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุอายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรนั้น คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้เท่าที่จำเป็น จนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ และกำหนดให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งวางระเบียบเกี่ยวกับข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีขณะอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว โดยคำนึงถึงการรักษาผลประโยชน์ของรัฐ และคำนึงถึงความสุจริต เทียงธรรม ความเสมอภาค และโอกาสทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓๖ (๑) และ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบมติที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๘๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการใช้ทรัพยากรของรัฐ หรือบุคลากรของรัฐ เพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ทรัพยากรของรัฐ” หมายความว่า ทรัพย์สินทั้งปวงอันเป็นของรัฐ

“บุคลากรของรัฐ” หมายความว่า ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ และให้หมายความรวมถึงบรรดาบุคคลและคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจ หรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการ จัดตั้งขึ้นในระบบของหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินการของรัฐ ตามกฎหมายและได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ

“กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่” หมายความว่า กิจการที่รัฐเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นอยู่เป็นจำนวนมากที่สุดในบรรดาผู้เป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นแต่ละคนทุกคน และจำนวนหุ้นส่วนหรือหุ้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของหุ้นส่วนหรือหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น

ข้อ ๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ในระหว่างที่อายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรต้องกระทำไปเท่าที่จำเป็น และต้องไม่ใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง ด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ใช้ทรัพยากรของรัฐ หรือบุคลากรของรัฐ โดยการกำหนดนโยบาย โครงการ แผนงาน โดยให้มีผลบังคับใช้ในทันที และมีลักษณะเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

(๒) จัดให้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่นอกเหนือจากการประชุมตามปกติ และมีการใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

(๓) กำหนด สั่งการหรือมอบหมายให้มีการประชุม อบรม หรือสัมมนาบุคลากรของรัฐหรือเอกชน โดยใช้เงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐหรือเงินของกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ โดยอาจให้มีการแจกจ่ายทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เว้นแต่เป็นการประชุมตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐหรือประชาชนแต่ต้องมีใช่เป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว

(๔) กำหนด สั่งการหรือมอบหมายให้มีการอนุมัติ โอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐหรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้หน่วยงานของรัฐหรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ทำการแจกจ่ายทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดให้แก่ประชาชน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐหรือประชาชนแต่ต้องมีใช่เป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว

(๕) กำหนด สั่งการหรือมอบหมายให้มีการแจกจ่ายหรือจัดสรรทรัพยากรของรัฐ ให้แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด โดยไม่มีเหตุอันสมควร เว้นแต่เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด หรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐหรือประชาชนแต่ต้องมีใช่เป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว

(๖) ใช้พัสดุหรือเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางจากหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือใช้บุคลากรของรัฐปฏิบัติงานเพื่อสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

(๗) ใช้ทรัพยากรของรัฐ เช่น คลื่นความถี่ หรือเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือใช้งบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่เพื่อประโยชน์ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ที่จะเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดความไม่ทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

อภิชาติ สุจริตานนท์

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง