

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๑๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน/เรียน อส., รัฐ - รง., สธ., เลขา - สคก., สศช., ผบ.-ตร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓ (คกก. ๒) ว(ล)/๙๙

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม
ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย)

ตามที่ขอให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคม
และกฎหมาย) ในวันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖
วันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ กรณีการเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยความสมัครใจในถ้อยคำ
ตามร่างมาตรา ๑๘/๑ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า "...โดยมีบุคคลที่ผู้ซึ่งสมัครใจเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
ไว้ว่างใจร่วมอยู่และลงลายมือชื่อเป็นพยานด้วย" นั้น อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติกรณีผู้สมัครใจเข้ารับ
การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดไม่มีญาติหรือบุคคลที่ไว้ว่างใจมาเป็นพยานได้ เช่น กรณีคนต่างด้าว
ที่มาทำงานในประเทศไทยและไม่มีบุคคลใดมาเป็นพยานได้ เป็นต้น ซึ่งผู้แทนกระทรวงยุติธรรมรายงานว่า
สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นชอบด้วย

๑.๒ สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตตามร่างมาตรา ๑๘/๔ ที่บัญญัติให้ เมื่อมีการอ้าง
ภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๘/๑
ว่าข้อตกลงนั้นเกิดขึ้นจากการขู่ข่ม หลอกลวง หรือเกิดขึ้นโดยมิชอบประการอื่น โดยให้สามมี ภริยา บิดา มารดา
หรือญาติของบุคคลนั้น หรือบุคคลอื่นใดเพื่อประโยชน์ของบุคคลนั้น มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลท้องที่ที่มีอำนาจ
พิจารณาคดีอาญา และเมื่อศาลเห็นว่าการส่งตัวบุคคลที่ถูกตรวจหรือทดสอบไปเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติดเป็นการดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติดได้ นั้น มีปัญหาว่า ยังไม่ได้มีการบัญญัติกรณีที่เมื่อศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติดแล้ว เจ้าพนักงานจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร และบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ต้องหา
ฐานเสพยาเสพติดที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกหรือไม่ และจะต้องส่งไปฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอีกครั้งหนึ่ง หรือจะต้องฟ้องคดีทันที
ซึ่งกรณีเหล่านี้ยังไม่มีกฎหมายรองรับไว้ และเมื่อได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามร่างมาตรา ๑๘/๑ แล้ว
ร่างมาตรา ๑๘/๓ ที่บัญญัติให้บุคคลดังกล่าวได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด
ฐานเสพยาเสพติด และให้พ้นจากความผิดดังกล่าว จะทำให้ผู้ติดยาเสพติดพ้นจากความผิดไปเลย
แม้ไม่ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งผิดไปจากเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายฉบับนี้

/จึง ...

จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติวรรคสองในร่างมาตรา ๑๘/๓ ให้เกิดความชัดเจนว่าบทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับผู้ที่มีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๑๘/๔ เพื่อรองรับกระบวนการดังกล่าวว่าจะต้องดำเนินการแจ้งข้อหาหรือดำเนินคดีใหม่กับผู้ติดยาเสพติดต่อไป

๑.๓ กรณีที่ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๘/๔ ยังไม่ได้มีการกำหนดว่าผู้ใดจะต้องเป็นผู้แจ้งให้พนักงานสอบสวนทราบว่า ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีแก่บุคคลผู้นั้นต่อไป จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าวให้ชัดเจน

๑.๔ ร่างมาตรา ๑๘/๔ ยังไม่ได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการฝากขังหรือขอคัดฟ้องในระหว่างที่บุคคลซึ่งผ่านการตรวจหรือทดสอบเบื้องต้นตามมาตรา ๑๘/๑ เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พนักงานสอบสวนไม่ต้องดำเนินการฝากขังหรือขอคัดฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แล้วแต่กรณี จึงเห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมด้วย

ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๒ - ๑.๔ แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . เพื่อนำกลับไปพิจารณาบทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้ถอนเรื่องนี้คืนไปได้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง/ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐๙165/11/ข.ย.พิจารณา)

๒๘-11-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖