

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๓๑๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๕๗๕๕๔ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม

ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย)

ตามที่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในวันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ กรณีการเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยความสมัครใจในถ้อยคำตามร่างมาตรา ๑๘/๑ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า "...โดยมีบุคคลที่ผู้ซึ่งสมัครใจเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดไว้วางใจร่วมอยู่และลงลายมือชื่อเป็นพยานด้วย" นั้น อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติกรณีผู้สมัครใจเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดไม่มีญาติหรือบุคคลที่ไว้วางใจมาเป็นพยานได้ เช่น กรณีคนต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศไทยและไม่มีบุคคลใดมาเป็นพยานได้ เป็นต้น ซึ่งผู้แทนกระทรวงยุติธรรมรายงานว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นชอบด้วย

๑.๒ สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตตามร่างมาตรา ๑๘/๔ ที่บัญญัติให้ เมื่อมีการอ้างภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๘/๑ ว่าข้อตกลงนั้นเกิดขึ้นจากการขู่ข่ม หลอกลวง หรือเกิดขึ้นโดยมีขอบประการอื่น โดยให้สามมี ภริยา บิดา มารดา หรือญาติของบุคคลนั้น หรือบุคคลอื่นใดเพื่อประโยชน์ของบุคคลนั้น มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลท้องที่ที่มีอำนาจพิจารณาคดีอาญา และเมื่อศาลเห็นว่าการส่งตัวบุคคลที่ถูกตรวจหรือทดสอบไปเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเป็นการดำเนินการโดยมีขอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้ นั้น มีปัญหาว่า ยังไม่ได้มีการบัญญัติกรณีที่เมื่อศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแล้ว เจ้าพนักงานจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร และบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ต้องหาฐานเสพยาเสพติดที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ อีกหรือไม่ และจะต้องส่งไปฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอีกครั้งหนึ่ง หรือจะต้องฟ้องคดีทันที ซึ่งกรณีเหล่านี้ยังไม่มีการบัญญัติกฎหมายรองรับไว้ และเมื่อได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามร่างมาตรา ๑๘/๑ แล้ว ร่างมาตรา ๑๘/๓ ที่บัญญัติให้บุคคลดังกล่าวได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดฐานเสพยาเสพติด และให้พ้นจากความผิดดังกล่าว จะทำให้ผู้ติดยาเสพติดพ้นจากความผิดไปเลย แม้ไม่ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งผิดไปจากเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายฉบับนี้

/จึง ...

จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติวรรคสองในร่างมาตรา ๑๘/๓ ให้เกิดความชัดเจนว่าบทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับผู้ที่มีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๑๘/๔ เพื่อรองรับกระบวนการดังกล่าวว่าจะต้องดำเนินการแจ้งข้อหาหรือดำเนินคดีใหม่กับผู้ติดยาเสพติดต่อไป

๑.๓ กรณีที่ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๘/๔ ยังไม่ได้มีการกำหนดว่าผู้ใดจะต้องเป็นผู้แจ้งให้พนักงานสอบสวนทราบว่า ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับบุคคลผู้นั้นต่อไป จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าวให้ชัดเจน

๑.๔ ร่างมาตรา ๑๘/๔ ยังไม่ได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการฝากขังหรือขอคัดฟ้องในระหว่างที่บุคคลซึ่งผ่านการตรวจหรือทดสอบเบื้องต้นตามมาตรา ๑๘/๑ เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พนักงานสอบสวนไม่ต้องดำเนินการฝากขังหรือขอคัดฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แล้วแต่กรณี จึงเห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมด้วย ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๒ - ๑.๔ แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . เพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้ถอนเรื่องนี้คืนไปได้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๐

(นายอำนาจ พัวเวส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐๒165/D/๒๘_๘/พิจารณา)

๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖
๒๘-๑๑-๕๖