

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๑๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓ (คอกก.๒)/ว(ล) ๘๙
ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม
ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย)

ตามที่ขอให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมซึ่งเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในวันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ นี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจน) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การนัดการเข้ารับการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดโดยความสมัครใจในถ้อยคำตามร่างมาตรา ๑๙/๑ วรรคสอง ที่บัญญัติว่า "...โดยมีบุคคลที่ผู้ซึ่งสมัครใจเข้ารับการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดไม่มีญาติหรือบุคคลที่ไว้วางใจมาเป็นพยานได้ เช่น กรณีคนต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศไทยและไม่มีบุคคลใดมาเป็นพยานได้ เป็นต้น ซึ่งผู้แทนกระทรวงยุติธรรมรายงานว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นชอบด้วย

๑.๒ สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตตามร่างมาตรา ๑๙/๔ ที่บัญญัติให้ เมื่อมีการอ้างภัยหลังจากที่ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงในการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๙/๑ ว่าข้อตกลงนั้นเกิดขึ้นจากการซุ่มเข้า หลอกหลวง หรือเกิดขึ้นโดยมีขอบประการอื่น โดยให้สามี ภริยา บิดา มารดา หรือญาติของบุคคลนั้น หรือบุคคลอื่นใดเพื่อประโยชน์ของบุคคลนั้น มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลห้องที่ที่มีอำนาจพิจารณาคดีอาญา และเมื่อศาลมีเห็นว่าการส่งตัวบุคคลที่ถูกตรวจหรือทดสอบไปเข้ารับการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดเป็นการดำเนินการโดยมีขอบคุณด้วยกฎหมาย ให้ศาลมีคำสั่งยกเลิกการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดได้ นั้น มีปัญหาว่า ยังไม่ได้มีการบัญญัติกรณีที่เมื่อศาลมีคำสั่งยกเลิกการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดแล้ว เจ้าพนักงานจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร และบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ต้องหาฐานเสพยาเสพติดที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกหรือไม่ และจะต้องส่งไปเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติดอีกครั้งหนึ่ง หรือจะต้องฟ้องคดีทันที ซึ่งกรณีเหล่านี้ยังไม่มีการบัญญัติกฎหมายรองรับไว้ และเมื่อได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามร่างมาตรา ๑๙/๑ แล้ว ร่างมาตรา ๑๙/๓ ที่บัญญัติให้บุคคลดังกล่าวได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดฐานเสพยาเสพติด และให้พ้นจากความผิดดังกล่าว จะทำให้ผู้ติดยาเสพติดพ้นจากความผิดไปเลย แม้ไม่ได้รับการเพิ่นฟุ้สธรรภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งผิดไปจากเจตนาตามที่ขอร่างกฎหมายฉบับนี้

จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๑๙/๓ ให้เกิดความชัดเจนว่าบทบัญญัตินี้ในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับผู้ที่ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๑๙/๔ เพื่อรองรับกระบวนการดังกล่าวว่าจะต้องดำเนินการแจ้งข้อหาหรือดำเนินคดีใหม่กับผู้ติดยาเสพติดต่อไป

๑.๓ กรณีที่ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามร่างมาตรา ๑๙/๔ ยังไม่ได้มีการกำหนดว่าผู้ใดจะต้องเป็นผู้แจ้งให้พนักงานสอบสวนทราบว่า ศาลมีคำสั่งยกเลิกการฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีแก่บุคคลผู้นั้นต่อไป จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าวให้ชัดเจน

๑.๔ ร่างมาตรา ๑๙/๔ ยังไม่ได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการฝากขังหรือขอผัดฟ้องในระหว่างที่บุคคลซึ่งผ่านการตรวจหรือทดสอบเบื้องต้นตามมาตรา ๑๙/๑ เข้ารับการฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติด พนักงานสอบสวนไม่ต้องดำเนินการฝากขังหรือขอผัดฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธิการณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แล้วแต่กรณี จึงเห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมด้วย

ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวตามประเด็นอภิปราย ในข้อ ๑.๒ - ๑.๔ แล้ว

๒. บทคุณธรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวิเคราะห์แล้ว และตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอขออนุมัติร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้ถอนเรื่องนี้คืนไปได้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๐

(นายอำนวย พัวเวส)

รองเลขานุการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัตริราชการแทน
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๕๕ ๙๐๗๖/๙๐๗๗/๙๐๗๘

๘๑๘/๘๑๘/๘๑๘
๙๙๙/๙๙๙/๙๙๙
๘๘๘/๘๘๘/๘๘๘