

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/ ๑๙๕๐๒



สทท. วันที่ 476-4
วันที่ 20 ก.ย. 2556
เวลา 14:40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10180
รับที่ : ๘13541/56
วันที่ : 20 ก.ย. 56 เวลา : 14:58

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

สทท. (๒๒๐)/๒๒๖
วันที่ ๒๐ ก.ย. ๒๕๕๖
เวลา ๑๔:๐๐

เรื่อง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๒๑๓๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพฯ ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม ๔,๕๓๐ ล้านบาท (เป็นโครงการที่อยู่ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนรวมของแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของ กฟภ. จำนวน ๑๓๕,๘๖๒ ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) โดยใช้เงินกู้ในประเทศจำนวน ๓,๓๙๕ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๑,๑๓๕ ล้านบาท แม้ว่าการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพฯ ของ กฟภ. จะเป็นการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน โดยมีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ติดลบร้อยละ ๐.๑๕ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบสั่งการจ่ายไฟอัตโนมัติของ กฟภ. ให้ทันสมัย รองรับความต้องการไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมถึงช่วยให้ศูนย์สั่งการจ่ายไฟสามารถแก้ไขปัญหากระแสไฟฟ้าขัดข้องและส่งจ่ายไฟฟ้าได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดระยะเวลาไฟฟ้าดับ อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับการบริการกระแสไฟฟ้าที่มีคุณภาพ มั่นคง และเชื่อถือได้ จึงทำให้โครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมในการลงทุน โดยมีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๑.๕๔

๒. แนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพฯ ในส่วนของการกู้เงินในประเทศ ภายใต้กรอบวงเงิน ๓,๓๙๕ ล้านบาท เนื่องจากสภาพคล่องในประเทศค่อนข้างดี ประกอบกับในการดำเนินงาน กฟภ. มีรายได้เป็นเงินบาท เห็นควรให้ กฟภ. กู้เงินในประเทศเป็นเงินบาทเพื่อให้สอดคล้องกับรายได้ของ กฟภ. โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้าน เนื่องจากฐานะทางการเงินของ กฟภ. อยู่ในเกณฑ์ที่ดีสามารถกู้ยืมเงินได้เอง ทั้งนี้ กฟภ. ควรพิจารณาถึงต้นทุนการกู้เงินอื่นนอกเหนือจากอัตราดอกเบี้ย เช่น ค่านายทะเบียน และค่าใช้จ่ายที่เกิดจากสัญญาทางการเงิน เป็นต้น รวมทั้งพิจารณาความจำเป็นในการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน นอกจากนี้ กฟภ. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ (๒) ที่กำหนดให้ กฟภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการ ที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟและเห็นชอบการกู้เงินแล้ว กฟภ.

/จะต้อง...

จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีต่อไป

๓. จากผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ ของ กฟภ. พบว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวจะมีมูลค่าปัจจุบันของผลตอบแทนทางการเงินสุทธิติดลบเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒,๐๐๖ ล้านบาท ซึ่งผลการขาดทุนของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ แม้จะไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในภาพรวม แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจาก กฟภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจที่สำคัญในการจัดหาและให้บริการพลังงานไฟฟ้าที่มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการ รวมถึงการขยายเขตไฟฟ้าเพื่อให้สามารถบริการแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง ซึ่งมีโครงการ/แผนงานบางส่วนที่มีลักษณะเป็นโครงการเชิงสังคมที่มีผลตอบแทนทางการเงินที่ไม่เหมาะสมต่อการลงทุน ดังนั้น กฟภ. จึงควรกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ ให้สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ รวมถึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของโครงการดังกล่าวอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ โดยควรบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้อยู่ภายในกรอบวงเงินลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงินมากยิ่งขึ้น อีกทั้งควรกำหนดแนวทางในการแสวงหารายได้อื่นเพื่อชดเชยผลขาดทุนของโครงการที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในระยะยาว

๔. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบ ศูนย์สั่งการจ่ายไฟ โดยการปรับปรุงระบบ Hardware และ Software ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (PEA Smart Grid) ของ กฟภ. ในอนาคต แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นควรให้ กฟภ. จัดทำโครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๔,๘๖๐ ล้านบาท และโครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๕,๓๕๐ ล้านบาท ตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ฯ ของ กฟภ. เป็นแผนนำร่องพัฒนาพื้นที่ต้นแบบระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะจำนวน ๑ - ๒ แห่ง เพื่อศึกษาข้อดีข้อจำกัด และขีดความสามารถของมิเตอร์ระบบ Advance Meter Infrastructure (AMI) เพื่อนำผลการประเมินจากแผนนำร่องไปวางแผนขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายอื่นๆ ต่อไป ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟภ. วางแผนและบริหารโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ ให้สามารถดำเนินการได้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับโครงการที่มีความเกี่ยวข้อง รวมถึงมีการวางแผนการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ลงทุนเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อองค์กร นอกจากนี้ กฟภ. ควรมีการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของโครงการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินโครงการเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๓๓ โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๕๘๐๗

E-mail suphansa_n@sppo.go.th