

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๔๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๔/๖๔๒๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงและคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๘๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม
๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๗๓๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน
๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ได้จัดการประชุมผู้ก่อตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑ (The Founder's Meeting for the Greater Mekong Subregion Association : GMRA) ณ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบการจัดตั้ง GMRA ให้เป็นองค์การระหว่างรัฐบาลภายใต้สหประชาชาติ โดย ADB ได้ปรับปรุงร่างความตกลงเพื่อจัดตั้ง GMRA (Draft Charter on the Establishment of the Greater Mekong Railway Association) ตามความเห็นของที่ประชุมฯ และขอให้ฝ่ายกฎหมายของหน่วยงานที่รับผิดชอบของแต่ละประเทศพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ก่อนการประชุมครั้งต่อไป ในราวเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างธรรมนูญว่าด้วยการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (Draft Charter on the Establishment of the Greater Mekong Railway Association (GMRA)) ดังนี้

/ประเด็นมาตรา...

ประเด็นมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑) ร่างธรรมนูญฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศแผนงานความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญฯ หากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไข พ.ร.บ. เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างธรรมนูญฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๒) หากประเทศสมาชิกมีมติให้ประเทศไทยเป็นสถานที่ตั้ง GMRA รัฐบาลไทยจะต้องดำเนินการออก พ.ร.บ. เพื่อให้ GMRA มีสถานะเป็นนิติบุคคลในประเทศไทย และให้เอกสิทธิ์ความคุ้มกันแก่ GMRA (หากมีความจำเป็น) ดังนั้น ร่างธรรมนูญฯ ในกรณีดังกล่าวก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน และกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสามและวรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย โดยก่อนดำเนินการเพื่อจัดทำร่างธรรมนูญฯ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับร่างธรรมนูญฯ รวมทั้งเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ เมื่อการเจรจาเสร็จสิ้นแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีโดยกระทรวงคมนาคมจะต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของร่างธรรมนูญฯ และในกรณีที่การปฏิบัติตามร่างธรรมนูญฯ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีจะต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ประเด็นอื่นๆ

๑) ในส่วนข้อบทเรื่องวิธีการระงับข้อพิพาท (Chapter IV. Addressing Differences and Disputes) ที่ขอให้สมาชิกเลือกกระหว่างข้อ ๒๓ และ ๒๔ กับ ข้อ ๒๕ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ฝ่ายไทยน่าจะรับข้อ ๒๕ เป็นข้อบทการระงับข้อพิพาทใน GMRA โดยอาจพิจารณาเปลี่ยนชื่อข้อบทเป็น “Dispute Settlement” เพื่อให้เป็นไปในทำนองเดียวกับข้อบทการระงับข้อพิพาทในร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการจัดตั้ง Regional Power Trade Center ที่ฝ่ายไทยเจรจาอยู่ และเสนอให้ปรับใช้ในกรณีของ GMRA ด้วย โดยมีความชัดเจนและไม่บุคคลที่สามเข้ามาเกี่ยวข้องในกระบวนการการระงับข้อพิพาท

๒) ในส่วนของร่างพิธีสารแนบท้ายธรรมนูญฯ (Protocol to the Agreement on the Cooperation for the Establishment of the Greater Mekong Railway Association) ที่กำหนดให้ GMRA ได้รับการจัดตั้งขึ้นและเริ่มปฏิบัติงานในวันที่ภาคีธรรมนูญฯ ลงนามพิธีสารแนบท้ายธรรมนูญฯ นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ในทางปฏิบัติแล้ว องค์การระหว่างประเทศจะเริ่มดำเนินงานเมื่อประเทศสมาชิกมีความพร้อมที่จะดำเนินการโดยมีต้องระบุวันเริ่มปฏิบัติการไว้ในธรรมนูญจัดตั้ง อย่างไรก็ตามหากประเทศสมาชิกมีความกังวลในประเด็นดังกล่าว อาจพิจารณาให้ระบุข้อบทเกี่ยวกับการเริ่มปฏิบัติงานของ GMRA ในร่างธรรมนูญฯ โดยระบุให้มีการทิ้งช่วงเวลาก่อนที่ GMRA จะเริ่มปฏิบัติงาน หากต้องการความยืดหยุ่นในการเตรียมการภายในก่อนเข้าเป็นสมาชิกของ GMRA เช่น ให้ GMRA เริ่มมีผลและปฏิบัติงานในวันที่สามสิบหลังจากที่ภาคีลงนามธรรมนูญฯ โดยไม่มีความจำเป็นต้องจัดทำเป็นพิธีสารแนบท้ายธรรมนูญฯ

๑.๓ ADB ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านกฎหมายเพื่อหาข้อสรุปร่างสุดท้ายของความตกลงการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยผู้แทนไทยแจ้งให้ที่ประชุมทราบประเด็นทางด้านกฎหมายของไทยว่า การจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA) ในรูปแบบขององค์การระหว่างประเทศ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศแผนงานความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่ประเทศสมาชิกมีมติให้ประเทศไทยเป็นสถานที่ตั้ง GMRA รัฐบาลไทยจะต้องดำเนินการออก พ.ร.บ. เพื่อให้ GMRA มีสถานะเป็นนิติบุคคลในประเทศไทย และให้เอกสิทธิ์ความคุ้มกันแก่ GMRA (หากมีความจำเป็น) ดังนั้น ร่างธรรมนูญว่าด้วยการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน และกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามและวรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งกระบวนการดังกล่าวจะมีผลให้การจัดตั้ง GMRA ล่าช้าออกไป

๑.๔ ผู้แทนไทยได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ควรเพิ่มทางเลือกในการจัดตั้ง GMRA ให้ประเทศสมาชิกได้ตัดสินใจอีกครั้ง โดยได้เสนอโครงสร้างแบบ Non Legal Body ซึ่งเหมือนโครงสร้างของ GMS โดยอาจกำหนดให้มีการจัดประชุมปีละครั้งหรือสองครั้ง หากประเทศสมาชิกมีประเด็นปัญหาที่สามารถนำมาหารือในที่ประชุม ประเทศสมาชิกที่ต้องการเสนอขอรับความช่วยเหลือในด้านต่างๆ ก็สามารถทำได้ โดยอาจตกลงจัดทำ MOU ร่วมกัน หรือหากสามารถหาแหล่งเงินจากแหล่งอื่นก็สามารถทำได้

๑.๕ ADB ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Railway Association : GMRA) ฉบับปรับปรุงใหม่ ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖ มายังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย ADB ได้แจ้งมติที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ณ นครหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ระบุในแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีว่าให้ความเห็นชอบที่คณะทำงานด้านคมนาคมขนส่งจะจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง

๑.๖ การรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นว่า การปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นการปรับปรุงในรายละเอียดบางประการ ซึ่งไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง GMRA หรือผลประโยชน์ที่ได้จาก GMRA ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานภายใต้สังกัดของกระทรวงคมนาคมยังคงได้รับสิทธิประโยชน์จากการจัดตั้ง GMRA ดังเดิม ส่วนการเปลี่ยนแปลงการได้มาของแหล่งเงินทุนอาจมีผลด้านงบประมาณของประเทศสมาชิก

๑.๗ กระทรวงคมนาคมเห็นว่า ประเด็นการเปลี่ยนแปลงสถานะของ GMRA เป็น Intergovernmental Organization without Legal Personality กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอให้ปรับสถานะของ GMRA เป็น Intergovernmental Forum ซึ่งจะมีลักษณะโครงสร้างเหมือนกับ GMS หรือใช้ Non-legal Intergovernmental Entity ตามที่ระบุไว้ในแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement : JMS) GMS ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น การจัดตั้ง GMRA ในระยะเริ่มแรกควรมีโครงสร้างแบบ non legal body ซึ่งเหมือนโครงสร้างของ GMS จึงเห็นควรแจ้ง ADB ขอให้ปรับสถานะของ GMRA เป็น Intergovernmental Forum ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ หรือใช้ Non-legal Intergovernmental Entity ตามแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๑๘ สำหรับแหล่งที่มา

ของเงินทุนเห็นควรกำหนดให้ประเทศสมาชิกให้เงินสนับสนุน GMRA แบบข้อบังคับ (mandatory basis) ทั้งนี้จะต้องหาข้อยุติสำหรับสัดส่วนในการให้เงินสนับสนุนของแต่ละประเทศซึ่งอาจมีความสามารถ/ความพร้อมในการให้เงินสนับสนุนไม่เท่ากัน โดย ADB ควรระบุด้วยว่า ADB จะให้เงินสนับสนุน GMRA ในรูปแบบใด

๑.๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง GMRA ฉบับปรับปรุงใหม่ตามความเห็นของประเทศสมาชิก โดย ADB จะนำเสนอต่อที่ประชุม STF-๑๗ ระหว่างวันที่ ๓๑ กรกฎาคม - ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดเชียงราย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เนื่องจากการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ของประเทศสมาชิกยังไม่ได้ข้อยุติ และกำหนดให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๙ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖

๑.๙ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจาก ADB ได้ปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตามความเห็นของกระทรวงคมนาคมแล้ว จึงไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิก GMS ได้ข้อยุติต่อร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว กระทรวงคมนาคมจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ

๑.๑๐ ADB ได้ส่งร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง GMRA (ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖) ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่ง ADB ได้ปรับปรุงใหม่ภายหลังการประชุม STF-๑๗ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS-SOM) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๑๙ (The ๑๙th GMS Ministerial Conference) ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรี ตามนัยของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง GMRA และหากไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ GMRA มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ภารกิจของ GMRA คือ การเพิ่มการเชื่อมโยงทางรถไฟเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพความปลอดภัย รักษาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยการขนส่งสินค้าและคนโดยทางรถไฟ ทั้งภายในประเทศ อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และประเทศอื่นๆ

- (๒) สมาชิกเริ่มแรกของ GMRA ประกอบด้วยรัฐบาลของประเทศ GMS
- (๓) แหล่งที่มาของเงินทุนจะมาจากประเทศสมาชิก GMRA ไม่เกิน ๒ ปี หลังจากการจัดตั้ง GMRA การให้ความช่วยเหลือที่เป็นตัวเงินและความช่วยเหลือรูปแบบของสิ่งของและการบริการจะได้รับการเห็นชอบโดยประเทศสมาชิก
- (๔) เพื่อให้วัตถุประสงค์ตรงกับการปฏิบัติงาน GMRA จะมีสถานภาพเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ภายใต้แนวทางของการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงหรือการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมขนส่งของ GMS
- (๕) คณะกรรมการบริหารของ GMRA ประกอบด้วยกรรมการบริหาร ๗ คน มาจากประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ประเทศละ ๑ คน และอีก ๑ คน มาจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) โดยประเทศสมาชิกแต่ละประเทศจะรับผิดชอบการแต่งตั้งกรรมการของตน
- (๖) ประธานคณะกรรมการบริหารของ GMRA มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑๘ เดือน และหมุนเวียนตามลำดับอักษรชื่อประเทศ
- (๗) หลังจากการทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ ADB ในช่วงแรกสิ้นสุดลงคณะกรรมการบริหารจะตัดสินใจเลือกสถานที่และโครงสร้างของสำนักงานฝ่ายเลขานุการโดยวิธีการแบบฉันทามติ
- (๘) ในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาท หากมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการตีความหรือการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ โดยเฉพาะการตัดสินใจทางด้านวิชาการโดย GMRA จะต้องตัดสินแบบฉันทามติ โดยใช้การเจรจาและปรึกษาหารือกันโดยคณะกรรมการบริหาร
- (๙) บันทึกความเข้าใจฉบับนี้อาจทำการแก้ไขเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงได้โดยตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกันของภาคีทั้งหมด
- (๑๐) ภาคีใดๆ ในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้อาจถอนตัวหรือระงับการเข้ามามีส่วนร่วมภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ชั่วคราว โดยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประธานคณะกรรมการบริหารทราบ ซึ่งประธานจะได้ประกาศให้ภาคีอื่นๆ ทราบในทันที การประกาศถอนตัวหรือการระงับชั่วคราวจะมีผล ๑ ปี หลังจากวันที่ได้แจ้งในประกาศหรือวันที่ได้รับประกาศ เว้นแต่ภาคีจะมีความเห็นร่วมกันเป็นอย่างอื่น นอกจากจะตกลงกันโดยภาคีอื่นๆ ตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้แล้ว ประกาศดังกล่าวจะต้องไม่ก่อให้เกิดผลเสียหายหรือทำให้ภาคีที่ออกประกาศนั้นพ้นจากความรับผิดชอบในการเข้าร่วมแผนงาน โครงการ การศึกษา หรือกิจกรรมอื่นๆ ภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๘๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ แจ้งผลการพิจารณาว่า ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง GMRA เป็นความตกลงระดับรัฐบาล ซึ่งมีสาระเป็นการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจและบุคคลผู้ลงนามต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไข พ.ร.บ. เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจ

/ดังกล่าว...

ดังกล่าวก็ไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ การแบ่งโครงสร้างของ GMRA จะต้องพิจารณาว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย และส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๗๓๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ แจ้งผลการพิจารณาว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง GMRA ในภาพรวม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน อีกทั้งสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว เห็นว่าการปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงสร้างด้านการบริหารและข้อกำหนดการดำเนินการต่างๆ ซึ่งไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง GMRA หรือ ผลประโยชน์ที่จะได้รับจาก GMRA จึงไม่มีความคิดเห็นเพิ่มเติม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมจึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

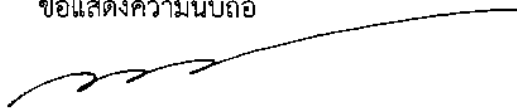
๕.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟแห่งประเทศไทยของกลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA)

๕.๒ การลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟแห่งประเทศไทยของกลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA)

๕.๓ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวราเทพ รัตนากร) ซึ่งได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลความร่วมมือในกรอบ GMS เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙