



๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศ
กลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๓๕๐
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีขอความเห็นชอบการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศ
กลุ่มแม่น้ำโขง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

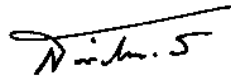
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่ง ๖ ประเทศ
กลุ่มแม่น้ำโขง ประกอบด้วยราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และสาธารณรัฐสังคมนิยม
เวียดนาม มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong
Railway Association – GMRA) โดยมีเป้าหมายให้ทุกประเทศในกลุ่มประเทศ GMS เชื่อมโยงถึงกัน
ผ่านโครงข่ายทางรางภายในปี ๒๕๖๓ และกำหนดให้ประเทศสมาชิกให้ความช่วยเหลือแก่
GMRA ในรูปของเงิน สิ่งของ หรือการบริการ รวมทั้งกำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารซึ่ง
ประกอบด้วยกรรมการของประเทศสมาชิกเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบรายงานประจำปี รับรอง
ข้อเสนองบประมาณ และพิจารณาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงกิจกรรมของ GMRA หรือบันทึกความ
เข้าใจนี้ ฯลฯ โดยมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา
๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจนี้มีสาระสำคัญเป็นเพียงการกำหนด

รายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง GMRA ส่วนข้อกำหนดให้ประเทศสมาชิกให้ความช่วยเหลือในรูปของเงินจะดำเนินการภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี หลังการจัดตั้ง GMRA แล้ว โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบของประเทศสมาชิกก่อน ร่างบันทึกความเข้าใจนี้จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภา

อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th