

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๑๓/ ๓๗๐๕



วท: 3/306  
วันที่: 25 ต.ค.  
เวลา: 16.34

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง: ส10862  
วันที่: 25 ต.ค. 56 เวลา: 15:54  
รับที่: ส15769/56  
1 ๕๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖  
เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้า นมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหนึ่งในที่อยู่ในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๕๖ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๒,๕๗๔ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๗,๕๗๔ ตัน โดยคิดอัตราภาษี ในโควตา ร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีใน และนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า เป็นแต่ละครั้งไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้า นมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่ม ผู้ประกอบการทั่วไป จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วน รับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

/๑.๓ ผลการดำเนินการ ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

| ปี   | ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน) |       | โควตาเพิ่มเติม |                  |
|------|-----------------------------------|-------|----------------|------------------|
|      | WTO                               | TAFTA | ตัน            | วันที่ ครม.มีมติ |
| ๒๕๔๘ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๒๐๐ | ๑๐,๐๐๐         | ๒๙ พ.ย.๒๕๔๘      |
| ๒๕๔๙ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๒๐๐ | ๗,๕๐๐          | ๑๒ ธ.ค.๒๕๔๙      |
| ๒๕๕๐ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๒๐๐ | -              | -                |
| ๒๕๕๑ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๒๐๐ | ๒๐,๙๗๑.๓๑      | ๑๕ มี.ค.๒๕๕๑     |
| ๒๕๕๒ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๒๐๐ | -              | -                |
| ๒๕๕๓ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๕๗๔ | -              | -                |
| ๒๕๕๔ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๕๗๔ | ๖,๕๑๔.๖๖       | ๑๘ ต.ค.๒๕๕๔      |
| ๒๕๕๕ | ๕๕,๐๐๐                            | ๒,๕๗๔ | ๖,๘๔๐.๓๖       | ๒๐ พ.ย.๒๕๕๕      |

๑.๓.๒ สำหรับปี ๒๕๕๖ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนยตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๖ รวม ๕๗,๕๗๔ ตัน (ตามข้อตกลง WTO ปริมาณ ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ปริมาณ ๒,๕๗๔ ตัน) โดยให้เก็บภาษีในโควตาเท่าเดิมตามที่เก็บจริงในอัตราร้อยละ ๕ และแบ่งการจัดสรรเป็น ๒ กลุ่ม โดยผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๘๐ เป็นจำนวน ๔๖,๐๕๙.๒๐ ตัน และผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๒๐ เป็นจำนวน ๑๑,๕๑๔.๘๐ ตัน สำหรับเงื่อนไขการจัดสรร แบ่งออกเป็น ๒ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ จัดสรรร้อยละ ๘๐ ปริมาณ ๕๑,๘๑๖.๖๐ ตัน ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ โดยจัดสรรจาก TAFTA เต็มจำนวน ๒,๕๗๔ ตัน และจาก WTO ๔๙,๒๔๒.๖๐ ตัน

งวดที่ ๒ จัดสรรร้อยละ ๑๐ จากที่เหลือของ WTO ปริมาณ ๕,๗๕๗.๔๐ ตัน ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ โดยจะพิจารณาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการที่มีการนำเข้าโควตาที่ได้รับในงวดที่ ๑ แล้ว ร้อยละ ๕๐ โดยใช้ข้อมูลปริมาณการขอหนังสือรับรองการนำเข้าจากกรมการค้าต่างประเทศ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม เนื่องจากผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลทั้ง ๒ กลุ่ม ✓  
ได้รับโควตาจากการจัดสรรทั้ง ๒ งวด แล้ว ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ จึงได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิต

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ ประกาศผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ภายในเดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๕๖ และผู้ประกอบการสามารถนำเข้าให้แล้วเสร็จได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ✓

/๔. สำคัญ ...

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

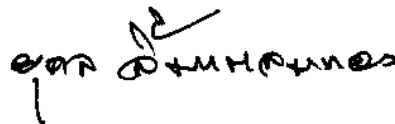
คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้ว มีมติยืนยันมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ เท่ากับอัตราภาษีในโควตาที่เก็บจริงในปัจจุบัน จำนวน ๓,๒๒๖.๗ ตัน ให้กับผู้ประกอบการในกลุ่มนิติบุคคลทั้ง ๒ กลุ่ม จำนวนรวม ๑๙ ราย ที่ได้รับโควตา ไม่เพียงพอต่อความต้องการ และได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิต โดยจัดให้แก่ผู้ประกอบการที่มีการขอหนังสือรับรองการนำเข้านมผงขาดมันเนย ตามโควตาเดิมจากกรมการค้าต่างประเทศแล้ว ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ และให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการจัดสรรโควตาเพิ่มเติม นำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งจะต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกร ตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๖ เพิ่มเติม จำนวน ๓,๒๒๖.๗ ตัน ในอัตราภาษี ร้อยละ ๕ เท่ากับอัตราภาษีในโควตาที่เก็บจริงในปัจจุบัน โดยให้ผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยมีเงื่อนไขและแนวทางการจัดสรรโควตาส่งนี้ ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : [milkboard@dpo.go.th](mailto:milkboard@dpo.go.th)