



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส11023 *สว*
รับที่ : ส16563/56 *1 สว*
วันที่ : 07 พ.ย. 56 เวลา : 16:04

สค 3/345
ฯ พคย 6
16.25

ที่ ทส ๑๐๐๙.๘/ ๒๔๘๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาลำช้าในกระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และความคืบหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาลำช้าในกระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และความคืบหน้ามาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ - ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จากการดำเนินการดังกล่าวพบปัญหาที่เกิดขึ้นบางประการ อาทิเช่น ปัญหามาตรฐานการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงาน EIA (คชก.) ที่ต่างกัน ปัญหาความล่าช้าของการพิจารณารายงาน EIA เนื่องจากปริมาณงานของรายงาน EIA โครงการด้านที่หักอาศัยที่มีเป็นจำนวนมาก เป็นต้น ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการลดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยการปรับปรุงโครงสร้างของ คชก. และกำหนดแนวทางปฏิบัติให้รวดเร็วขึ้น เพื่อลดปัญหามาตรฐานของ คชก. ที่ต่างกัน รวมทั้งการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ที่สามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ วรรคสามของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการเรื่องลดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ที่สามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเห็นควรนำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบความคืบหน้าการดำเนินงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนให้ความสนใจเป็นพิเศษ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาคอขวดในกระบวนการพิจารณารายงาน EIA แต่ยังคงมาตรฐานความเข้มข้นทางด้านวิชาการและความโปร่งใสเช่นเดิม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้ดำเนินการปรับโครงสร้าง คชก. ลดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ที่สามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ การแก้ไขปรับปรุงประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการแต่ละชุด โดยยุบรวมคณะกรรมการที่ทำหน้าที่พิจารณาโครงการภาครัฐและเอกชนแต่รับผิดชอบในเรื่องเดียวกันเข้าด้วยกัน และกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการแต่ละชุดให้เหมือนกัน เพื่อสร้างมาตรฐานในการพิจารณาให้เหลือเพียงมาตรฐานเดียว และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

๔.๑.๒ จัดทำแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบรายงาน EIA สำหรับโครงการหรือกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการและโครงการหรือกิจการที่ไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และแนวทางพิจารณารายงาน EIA สำหรับ คชก. โดยขอให้เจ้าหน้าที่สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เร่งรัดตรวจสอบรายงาน EIA และเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมาน หากเห็นว่ารายงานที่เสนอมามีได้จัดทำให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือมีเอกสารข้อมูลไม่ครบถ้วน ให้แจ้งให้บุคคลผู้ขออนุญาตที่เสนอรายงานทราบภายในกำหนด ๗ วัน ทำการ ซึ่งจากเดิมกำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น สำหรับการพิจารณารายงาน EIA ของ คชก. ไม่ให้มีประเด็นเพิ่มเติมจากประเด็นเดิมที่มีการพิจารณาในรอบแรกแล้ว ในรอบถัดไป ซึ่งขณะนี้ได้นำมาใช้ปฏิบัติแล้ว

๔.๑.๓ จัดทำ...

๔.๑.๓ จัดทำวาระนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ที่สามารถรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ โดยในเบื้องต้นเห็นควรกำหนดให้โครงการประเภทอาคารอยู่อาศัยรวมและโรงแรม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่มีความสูงน้อยกว่า ๒๓ เมตร และพื้นที่ใช้สอยรวมทุกอาคาร น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร สามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยยินยอมปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในลักษณะเดียวกันที่ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว ตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ หากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะดำเนินการในขั้นตอนการออกประกาศต่อไป

๔.๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๔๖ วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีโครงการหรือกิจการประเภทหรือขนาดใดหรือที่จะจัดตั้งขึ้นในพื้นที่ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว และเป็นมาตรฐานที่สามารถใช้กับโครงการหรือกิจการประเภทหรือขนาดเดียวกันหรือในพื้นที่ลักษณะเดียวกันได้ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้โครงการหรือกิจการในทำนองเดียวกันได้รับการยกเว้นไม่ต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้ แต่ทั้งนี้ โครงการหรือกิจการนั้นจะต้องแสดงความยินยอมปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด”

๔.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๔๘ วรรคสาม กำหนดว่า “ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (ปัจจุบัน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมา หากเห็นว่ารายงานที่เสนอมามีได้จัดทำให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง หรือมีเอกสารข้อมูลไม่ครบถ้วน ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม แจ้งให้บุคคลผู้ขออนุญาตที่เสนอรายงานทราบภายในกำหนดเวลาสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น”

๔.๔ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดให้โครงการโรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม และอาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ ๘๐ ห้องขึ้นไป หรือที่มีพื้นที่ใช้สอยตั้งแต่ ๔,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม”

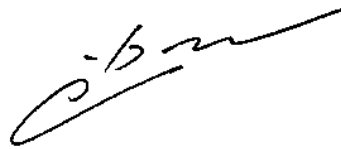
๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อทราบความคืบหน้าเรื่องการลดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ที่สามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๒๙

E-mail eieb@onep.go.th