

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๘๐๖/ ๕ ๓ ๔ ๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส11081
รับที่ : ๘16927/56
วันที่ : 14 พ.ย. 56 เวลา : 10:02

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐
๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
นิตย ๒/๕๐๖
14 พย 56
น.ชน

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๘๐๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรมตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินงานติดตามความคืบหน้า เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เรื่อง แนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางในภาคอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากปัญหาราคายางพาราตกต่ำ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาดำเนินการหาแนวทางในการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ซึ่งจะทำให้ความต้องการใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคายางพาราปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างมีเสถียรภาพ

๔.สาระสำคัญของเรื่อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สืบเนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เชิญผู้ประกอบการผลิตยางอย่างเข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว และกระทรวงอุตสาหกรรมได้แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตยางพารา (คำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๒๔๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖) เพื่อดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตยางให้มีความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ และสามารถเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายวิฑูรย์ สิมะโชติก์) เป็นประธานคณะทำงานฯ ซึ่งคณะทำงานพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตยางพารา ได้จัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ที่ได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพิจารณาการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางในการขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักร จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้ดำเนินการ โดยความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรมสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การพัฒนา...

๔.๑ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง

๔.๑.๑ การส่งเสริมการลงทุน

(๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) รายงานว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ ได้อนุมัติให้การส่งเสริมแก่อุตสาหกรรมผลิตยางล้อ จำนวน ๑๐ ราย นอกจากนี้ยังพิจารณาให้การส่งเสริมแก่ผู้ประกอบการรายเดิมที่ไม่เคยได้รับการส่งเสริม โดยจะต้องมีโครงการลงทุนใหม่ครบสายการผลิต ทั้งนี้ สามารถตั้งโรงงานในสถานที่ประกอบการเดิมได้

(๒) เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ยางบางส่วนจากต่างประเทศใช้ไทยเป็นฐานการผลิตสินค้าด้อยคุณภาพ สกท. ได้พิจารณาคำขอส่งเสริมการลงทุนของบริษัทผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ยางจากต่างประเทศที่ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ

(๓) สกท. ยังคงใช้นโยบายการส่งเสริมเดิมถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป จะเริ่มใช้นโยบายส่งเสริมการลงทุนใหม่ ซึ่งการผลิตผลิตภัณฑ์ยางจากยางธรรมชาติยังคงให้การส่งเสริมได้ตามนโยบายใหม่

(๔) กระทรวงอุตสาหกรรมได้มอบหมายให้ สกท. พิจารณายาวเวลาการส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ใน ๔ จังหวัด คือ สตูล ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา คือ อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา ตามประกาศการส่งเสริมการลงทุนที่จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔.๑.๒ การมาตรฐาน

(๑) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ร่วมกับสมาคมผู้ผลิตยางรถยนต์ไทย กำลังเร่งกำหนดมาตรฐานยางรถยนต์นั่งและรถยนต์เชิงพาณิชย์ตามข้อตกลงอาเซียน โดยอ้างอิงกับ UNECE Regulation เกี่ยวกับสมรรถนะและความปลอดภัย และจะดำเนินการให้มีพระราชกฤษฎีกาเพื่อบังคับใช้มาตรฐานโดยเร็วต่อไป

(๒) เพื่อผลักดันให้มีการดำเนินการตามกรอบความตกลงการยอมรับร่วม (Mutual Recognition Agreement - MRA) ของ ASEAN สมอ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนความตกลงยอมรับร่วมผลการตรวจสอบและรองรับผลิตภัณฑ์ยานยนต์ตามข้อตกลงของอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเจรจาจัดทำมาตรฐานขึ้นส่วนยานยนต์ โดยคณะทำงานประกอบด้วย สมอ. กรมการขนส่งทางบก สมาคมผู้ผลิตยางรถยนต์ไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

(๓) สมอ. กำลังรวบรวมข้อมูลขีดความสามารถของห้องทดสอบต่าง ๆ รวมทั้งเร่งประสานความต้องการการทดสอบของภาคเอกชน เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของห้องทดสอบในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งจัดเตรียมงบประมาณในการสนับสนุนการพัฒนาห้องทดสอบต่อไป

(๔) สมอ. ในฐานะสถาบันมาตรฐานแห่งชาติ ซึ่งเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยการมาตรฐาน หรือ ISO ได้จัดให้มีภาคเอกชนในคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุม ISO/TC 45 Rubber and Rubber Products ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกประเภทร่วมทำงาน (P-member) ในการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับยางและผลิตภัณฑ์ยาง โดยขณะนี้ภาคเอกชนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณของภาครัฐ ทั้งนี้ ภาครัฐจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กับภาคเอกชนที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในระยะยาวต่อไป

๔.๑.๓ การจัดตั้ง Rubber City

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กำลังเร่งพัฒนาพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการใช้ยางในประเทศ รวม ๒ แห่ง โดยได้กำหนดแผนพัฒนาให้แล้วเสร็จพร้อมเปิดดำเนินการในปี ๒๕๕๘ ซึ่งคาดว่าจะมีการใช้ยางได้ประมาณ ๔๔๐,๐๐๐ ตัน/ปี โดยมีความคืบหน้า ดังนี้

(๑) นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้

เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม พร้อมคณะผู้บริหารกระทรวงอุตสาหกรรม ลงพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา ตรวจสอบความพร้อมพื้นที่โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเมืองยาง Rubber City ให้ดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ภาคอุตสาหกรรม และตอบสนองนโยบายของรัฐบาลด้านยุทธศาสตร์ การพัฒนาเมืองยาง ตลอดจนมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และสร้างมูลค่าเพิ่มอุตสาหกรรมยางพารา เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ของประเทศ ปัจจุบันภาคเอกชนได้ให้ความสนใจกับการลงทุนในโครงการนิคมอุตสาหกรรมเมืองยาง Rubber City เช่น บริษัท สยามมิชลิน จำกัด ผู้ผลิตยางล้อรายใหญ่ของโลกได้เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ ระยะที่ ๒ เพื่อผลิตยางคอมปาวด์ โดยได้มีพิธีเปิดอย่างเป็นทางการไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ สามารถรองรับยางพาราในประเทศได้ประมาณปีละ ๒๐,๐๐๐ ตัน

นอกจากนี้ สำหรับโครงการนิคมอุตสาหกรรมเมืองยาง (Rubber City) กนอ. ได้พัฒนาพื้นที่ในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา ระยะที่ ๓ พื้นที่ประมาณ ๗๕๕ ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความพร้อมทั้งในด้านพื้นที่ ด้านระบบสาธารณูปโภค โดย กนอ. จะพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว เพื่อรองรับอุตสาหกรรมแปรรูปยางชั้นกลางและปลายน้ำ (Target Industry) เช่น ถุงมือยาง ถุงยางอนามัย ยางสำหรับรถยนต์ ท่อยาง แปรรูปน้ำยางชั้น ไม้ยางพารา พร้อมทั้งอุตสาหกรรมสนับสนุนอื่นๆ เช่น ห้องทดสอบ ศูนย์วิจัยพัฒนา ศูนย์พัฒนาบุคลากร ศูนย์ข้อมูล ศูนย์แสดงสินค้า Logistics ตลาดกลาง/คลังสินค้า ประมาณการค่าพัฒนาโครงการในเบื้องต้น ๑,๑๓๓ ล้านบาท คาดว่าจะสามารถเปิดดำเนินการได้ประมาณปี ๒๕๕๘ ปัจจุบัน โครงการดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กนอ.แล้ว และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ได้ผ่านการเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) รวมทั้ง กนอ. ได้จัดทีมลงพื้นที่เพื่อทำความเข้าใจกับชุมชนโดยรอบด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่ออนุมัติงบลงทุนเพิ่มเติมเพื่อนำมาจัดทำการศึกษารายละเอียดโครงการ (Detail Design) ทั้งนี้ หากโครงการพัฒนาแล้วเสร็จคาดว่าจะสามารถรองรับยางพาราในประเทศได้ประมาณปีละ ๒๐,๐๐๐ ตัน

(๒) นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง

กนอ. ได้ร่วมดำเนินงานจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง กับบริษัท ไทโรเบคก้า เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด ตั้งอยู่ที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมือง จังหวัดระยอง พื้นที่โครงการประมาณ ๒,๔๔๑ ไร่ ปัจจุบัน รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการนี้ได้ผ่านการเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เรียบร้อย แล้ว พร้อมจะเปิดดำเนินการในปี ๒๕๕๘ คาดว่าจะใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบในการผลิตประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี

๔.๒ การสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราในการขยายกำลังการผลิตและการปรับเปลี่ยนเครื่องจักร จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

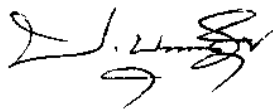
ผู้แทนธนาคารออมสินได้รายงานให้ทราบว่า ได้หารือกับสมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทยแล้ว และได้เตรียมกำหนดหลักเกณฑ์/แนวทางการพิจารณาสินเชื่อ และอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการธนาคารออมสิน จากนั้นธนาคารออมสินจะได้นำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติต่อไป ทั้งนี้ ออกได้ประสานให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางกลุ่มต่างๆ ที่ต้องการการสนับสนุนสินเชื่อเข้าหารือกับธนาคารออมสินด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๘๐

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”