

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ มทส ๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ยุทธศาสตร์
หุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย – กัมพูชา”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๙๑๖
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๑๑/๓๔๑๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “ยุทธศาสตร์หุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย – กัมพูชา” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับ
กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง
คมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุน กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบด้วยแล้ว
 และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณา
ของกระทรวงพาณิชย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๙ S.ก. 2556

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th Ps56_06_03 กวังทอง

รองเลขา. *๑๖/๑๒/๕๖*
ผอ.สวค. *๙ ๔๖๖๐*
ผช. *๙ ๔๖๖๐*
ผอ.กลุ่ม. *๑๖/๑๒ ๔ ๕๐๕๖*
นาค. *๑๖/๑๒ ๙ ๕๐๕๖*
ผู้พิมพ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง “ยุทธศาสตร์หุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย – กัมพูชา”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “ยุทธศาสตร์หุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย – กัมพูชา” ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. แผนนโยบายการขับเคลื่อนความเป็นหุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย-กัมพูชา ๑.๑ ส่งเสริมการลงทุนใน ๕ ภาคอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพได้แก่ ด้านการเกษตร ด้านอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวและบริการ ด้านโลจิสติกส์และด้านพลังงาน	<u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ ปัจจุบันภาครัฐของไทยได้ดำเนินการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุนในทั้ง ๕ สาขา และมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีความร่วมมือกับกัมพูชาผ่านเวทีเจรจาต่างๆ อยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม การลงทุนจะเกิดขึ้นได้ฝ่ายกัมพูชาต้องส่งเสริมการลงทุนด้วย จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจรจากับทางรัฐบาลกัมพูชาให้มั่นนโยบายส่งเสริมการลงทุนและอำนวยความสะดวกให้กับนักลงทุนไทยใน ๕ ภาคอุตสาหกรรมดังกล่าวอย่างจริงจัง โดยขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการ ดังนี้ ๑) กต. พร้อมกระทรวงที่เกี่ยวข้องได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมไทย-กัมพูชา (JCBD) ครั้งที่ ๑ เมื่อ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบที่จะดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับทั้ง ๕ สาขา ดังนี้ (๑) ด้านเกษตร ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี – เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ในวันดังกล่าว (๒) ด้านอุตสาหกรรม ได้เห็นพ้องที่จะจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อพิจารณาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทย - กัมพูชา คณะทำงานฯ จะเริ่มศึกษาความเป็นไปได้ที่จังหวัดสระแก้ว - จังหวัดบันเตียเมียนเจย และจังหวัดตราด - จังหวัดเกาะกง เป็นอันดับแรก (๓) ด้านการท่องเที่ยว เห็นพ้องที่จะจัดให้มีการลงนามความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว เพื่อทดแทนความตกลงที่ลงนามไว้เมื่อปี ๒๕๓๘

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๔) ด้านโลจิสติกส์ ที่ประชุมให้ความสำคัญกับการพัฒนาเส้นทางหมายเลข ๕, ๖, และ ๔๘ ของกัมพูชา การก่อสร้างทางรถไฟเชื่อมทั้งสองประเทศในช่วงที่ขาดไป และการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน-สตึงบพ (๕) ด้านพลังงาน เห็นชอบให้ศึกษาการก่อสร้างโรงผลิตกระแสไฟฟ้าพลังงานถ่านหินสะอาดที่จังหวัดเกาะกง และเพิ่มการขายกระแสไฟฟ้าแก่กัมพูชา ๒) พณ. ได้ดำเนินงานที่มีผลต่อการลงทุนในสาขาเกษตร ได้แก่ การจัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านสินค้าเกษตร” บริเวณชายแดนไทยและกัมพูชาและส่งเสริมความริเริ่มของภาคเอกชนในการจัดตั้ง “สมาพันธ์ผู้ซื้อและผู้ค้าข้าวแห่งอาเซียน” และ “สมาพันธ์ผู้ค้ามันสำปะหลังแห่งอาเซียน” นอกจากนี้กรมการค้าต่างประเทศได้จัดตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการจัดตั้งเขตพิเศษการค้าข้าวอาเซียน (Rice Trade Zone: RTZ) โดยเริ่มต้นศึกษากับประเทศกัมพูชาก่อน ๓) กก. มีการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและท่องเที่ยวเชิงกีฬา เพื่อเป็นการสร้างรายได้และความสัมพันธ์ที่ดีของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ชายแดน ๔) อก. (๑) สกท. กำหนดให้กัมพูชาเป็นหนึ่งในประเทศเป้าหมายสำหรับการลงทุนไทยในต่างประเทศของผู้ประกอบการไทยจัดกิจกรรมนำคณะผู้ประกอบการไทยไปศึกษาโอกาสและสู่ทางการลงทุนในกัมพูชาอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง จัดกิจกรรม “พัฒนาผู้ประกอบการ SMEs สู่เส้นทางการลงทุนในภูมิภาคอาเซียนใหม่ (CLMV)” ร่วมกับหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๒) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการพัฒนาความร่วมมือทางอุตสาหกรรมในพื้นที่เศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ซึ่งเชื่อมโยงไทย-กัมพูชา และเวียดนามตอนใต้ ซึ่งในส่วนของกัมพูชาได้แบ่งอุตสาหกรรมเป้าหมายออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ อุตสาหกรรมที่พึ่งพาทรัพยากรในประเทศ อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานสูง อุตสาหกรรมที่พึ่งขนาดการผลิต และอุตสาหกรรมวิศวกรรมและเทคโนโลยี ๕) พน. นอกจากความร่วมมือโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินที่เกาะกง และการขายไฟฟ้าของ กฟผ. ให้กับกัมพูชาแล้ว ยังมีความร่วมมือกับกัมพูชาภายใต้กรอบต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการให้ความรู้ เช่น bio - diesel (ACMECS) การสร้างโครงข่ายไฟฟ้า (GMS) พลังงานทดแทน (Ennedy Enviroment Program กับรัฐบาลฟินแลนด์) เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ ให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่มุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน ที่ได้มีการเริ่มต้นดำเนินการไปแล้ว แต่ขาดความต่อเนื่องในการติดตามความคืบหน้าหรือขาดการประชาสัมพันธ์โครงการ เช่น ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย ณ กรุงเทพมหานคร และ โครงการ Contract Farming ไทย - กัมพูชา ณ จังหวัดจันทบุรี ๑.๓ ใช้หลักการผลประโยชน์ร่วมในการพัฒนาและใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ร่วมกัน	<u>เห็นด้วย</u> กับการให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่มุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน อย่างไรก็ตาม โครงการที่เสนอมามีหน่วยงานภาครัฐเป็นหลักดูแลอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว ดังนี้ ๑) โครงการ Contract Farming ไทย – กัมพูชา พณ. ได้ออกประกาศเรื่องการนำเข้าสินค้าเกษตรตามโครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS ปี ๒๕๕๖ และจัดสรรปริมาณการนำเข้าสินค้าภายใต้โครงการเรียบร้อยแล้ว และให้พาณิชย์จังหวัดของจังหวัดที่ติดกับชายแดนทุกจังหวัดเป็นผู้ประสานงาน และให้ข้อมูล ไม่ได้จัดทำที่จังหวัดจันทบุรีเพียงแห่งเดียว จึงควรแก้ไขข้อเสนอส่วนนี้ ๒) ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย ณ กรุงเทพมหานคร กต. และ รง. ได้ให้ความช่วยเหลือและกำกับดูแลศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย แห่งนี้อย่างต่อเนื่อง ในปี ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณการปรับปรุงสถานที่เรียนและอุปกรณ์ทางการศึกษาแล้ว และล่าสุดมีการเพิ่มหลักสูตรการอบรม ๓ หลักสูตร <u>เห็นด้วยในหลักการ</u> กับการใช้หลักการผลประโยชน์ร่วมกันในการพัฒนาและใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ร่วมกัน แต่ขอให้แก้ไข <u>ข้อเสนอแนะ</u> โดยตัดคำว่า “ร่วมกัน” ของข้อเสนอแนะ ๑.๓ ออกเหลือเพียง “ใช้หลักการผลประโยชน์ร่วมในการพัฒนาและใช้ทรัพยากรต่าง ๆ” โดยขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการ ดังนี้ ๑) สศช. (๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ สศช. ดำเนินการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ที่มีศักยภาพ ทำการศึกษาวิจัยความเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งพื้นที่ภาคตะวันออก คือ ที่จังหวัดสระแก้ว (๒) ผลการประชุม JCBD ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศกัมพูชา ได้เห็นชอบร่วมกันให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักของฝ่ายไทย และ CDC ของกัมพูชา ร่วมกันดำเนินการศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนระหว่างไทย-กัมพูชา โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพร่วมกัน ๒ แห่ง ได้แก่ จังหวัดสระแก้ว (ไทย) - จังหวัดบันเตียเมียนเจย (กัมพูชา) และจังหวัดตราด (ไทย) - จังหวัดเกาะกง (กัมพูชา)

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๔ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ นักธุรกิจเอกชน ผู้ประกอบการ และประชาชนไทย มีการเรียนรู้การใช้ภาษาอังกฤษและภาษา กัมพูชาในการติดต่อสื่อสารมากขึ้น ๑.๕ สนับสนุนการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน กัมพูชา และความรู้ภาษาไทยที่จำเป็นในการทำงาน เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม และการลงทุนของผู้ประกอบการชาวไทยในกัมพูชา	๒) พณ. ที่ประชุม JTC กัมพูชา - ไทย ครั้งที่ ๔ สนับสนุน การจัดตั้ง “เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านสินค้าเกษตร” บริเวณชายแดนไทย และกัมพูชา รวมถึงการจัดตั้ง “สมาพันธ์ผู้ซื้อข้าวและผู้ค้าข้าวแห่ง อาเซียน” และ “สมาพันธ์ผู้ค้ามันสำปะหลังแห่งอาเซียน” เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนบนหลักการผลประโยชน์ร่วม ในการพัฒนาและใช้ทรัพยากรต่างๆ ร่วมกัน ๓) ทส. มีการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือต่างๆ อาทิ (๑) ความร่วมมือทวิภาคีระหว่างไทยกับกัมพูชาเกี่ยวกับการ การลักลอบตัดไม้พยาง (๒) การบริหารจัดการแม่น้ำโขงภายใต้กรอบคณะกรรมการแม่น้ำโขง <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะทั้งนี้ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีนโยบายและดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว ดังนี้ ๑) กต. มีโครงการความร่วมมือด้านการส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ การใช้ภาษาเขมรผ่านการดำเนินการของสมาคมมิตรภาพไทย - กัมพูชา และมีโครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษาไทย-กัมพูชาเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ วัฒนธรรม และสนับสนุนการใช้ภาษาไทย - กัมพูชาในการติดต่อสื่อสารระหว่างกัน ๒) ศธ. มีความร่วมมือเรื่องการสอนภาษาในสถานศึกษา ตามแนวชายแดน โดยทางกัมพูชาได้ส่งเจ้าหน้าที่มาเรียนหลักสูตร การสอนภาษาอังกฤษ และการสอนภาษาไทย รวมถึงการสอน ภาษากัมพูชาให้กับคนไทยในมหาวิทยาลัยของไทยหลายแห่ง และได้สนับสนุนโครงการสอนภาษาไทย ณ มหาวิทยาลัยพนมเปญ โดยการส่งผู้เชี่ยวชาญไปสอนและจัดฝึกอบรมภาษาไทยระยะสั้น ให้แก่บุคลากรกัมพูชา ๓) รง. สนับสนุนการจัดตั้งและหลักสูตรของศูนย์พัฒนา ฝีมือแรงงานไทย-กัมพูชา ที่กรุงเทพมหานคร และสถาบันพัฒนาฝีมือ แรงงานนานาชาติเชียงใหม่ได้จัดฝึกอบรมครูฝึกชาวกัมพูชา ให้สามารถนำไปขยายผลฝึกให้แก่แรงงานกัมพูชาต่อไป <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว โดยขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการดำเนินการ ดังนี้ กต. ได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานไทย - กัมพูชา ที่พนม พนมเปญ ตามคำขอของกัมพูชาโดยสนับสนุนงบประมาณ สำหรับโครงการทั้งหมด และกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน รง. จัดหลักสูตรฝึกอบรม ทั้งนี้ มีโครงการที่จะจัดให้มีการพัฒนาฝีมือ แรงงานที่จังหวัดบันเตียเมียนเจย เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรม และเขตเศรษฐกิจระหว่าง ๒ ประเทศในอนาคต ซึ่งได้รับความเห็นชอบ ในหลักการจากที่ประชุม JCDB เมื่อมิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว ข้อสังเกต ควรปรับรวมข้อเสนอนี้กับข้อเสนอ ๑.๒ เข้าด้วยกัน เนื่องจากเป็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงานทั้งคู่

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๖ สนับสนุนในส่วนของการศึกษาและความร่วมมือด้านการวิจัยร่วมระหว่างสถาบันอุดมศึกษาของไทยและกัมพูชา	เห็นด้วย กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว ดังนี้ ๑) กต. โดย สพร.ได้จัดทำโครงการพัฒนาการเรียนการสอนภาษาไทย ณ มหาวิทยาลัยพนมเปญ เพื่อพัฒนาบุคลากรกัมพูชาในสาขาวิชาภาษาเขมร ภาษาไทย และการท่องเที่ยวเพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ตลอดจนสนับสนุนทุนฝึกอบรมระยะสั้น ๒) ศธ. มีการจัดสอนภาษาต่างชาติในโรงเรียนพื้นที่ชายแดนติดต่อกับกัมพูชา ได้แก่ ภาษาอังกฤษ ภาษากัมพูชา นอกจากนี้ยังมีการสอนในสถาบันอุดมศึกษาตามความสนใจของผู้เรียนและมีโครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและบุคลากรไทยกับอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงรวมทั้งกัมพูชา รวมทั้งได้สนับสนุนวิทยาลัยกำปงเมอเดียลซึ่งเปิดสอนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพแก่เยาวชนกัมพูชาตามความต้องการและความเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น
๒. แนวนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า ๒.๑ เร่งปรับปรุงกฎระเบียบ ข้อบังคับ กฎเกณฑ์ ขั้นตอนและแนวปฏิบัติสำหรับการเคลื่อนย้ายสินค้าผ่านแดนไทย-กัมพูชาให้มีความชัดเจนเพื่อลดการลักลอบผ่านแดนตามจุดต่างๆ ตามแนวชายแดน	เห็นด้วย กับข้อเสนอแนะซึ่งปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว ดังนี้ ๑) คค. ในการประชุมหารือร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและการขนส่งกัมพูชา เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ ณ สปป.ลาว ฝ่ายไทยเสนอให้มีการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างไทย-กัมพูชา ในลักษณะเดียวกับ ไทย-ลาว เพื่อครอบคลุมการขนส่งและจุดผ่านแดนที่มีอยู่ ซึ่งฝ่ายกัมพูชาเห็นชอบตามที่ฝ่ายไทยเสนอ โดยฝ่ายไทยจะต้องจัดทำกรอบการเจรจนาเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการเจรจากับฝ่ายกัมพูชา ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการของ คค. ในการจัดทำร่างกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่าง ไทย-กัมพูชา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาต่อไป ๒) พณ. ได้ผลักดันผ่านการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๔ ซึ่งผลการประชุมเห็นชอบให้มีความร่วมมือด้านการขนส่งข้ามพรมแดน โดยฝ่ายไทยผลักดันให้กัมพูชายกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมอย่างไม่เป็นทางการบนเส้นทางขนส่งระหว่างไทย

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อเชื่อมโยงและบูรณาการความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-กัมพูชา ทั้งยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศ และยุทธศาสตร์ระหว่างจังหวัดที่มีชายแดนติดกับกัมพูชาทั้ง ๗ จังหวัด เพื่อรองรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามเส้นทางสายเชื่อมโยงระหว่างประเทศ	กับกัมพูชา รวมทั้งการพิจารณาความเป็นไปได้ในการนำระบบ E-Passport มาใช้ที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง และการจัดตั้งช่องทางด่วน (Express Lane) สำหรับนักท่องเที่ยว ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต ซึ่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองรายงานว่า ได้ดำเนินการจัดตั้ง Express Lane ดังกล่าวแล้ว ๓) กค. ได้ยกร่างกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ เพื่ออำนวยความสะดวกการส่งสินค้าข้ามแดนผ่านแดนไปประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อดำเนินการภายใต้ความตกลง CBTA ภายใต้ GMS ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร เพิ่มเติมในเรื่องเกณฑ์การผ่านแดนและถ่ายลำ เพื่อกำหนดความชัดเจนของการผ่านแดนและถ่ายลำ ตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (GMS-Cross-Border Transport Facilitation Agreement) และความตกลงอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการผ่านแดนและถ่ายลำ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ เพิ่มเติมในเรื่องของอำนาจหน้าที่ของศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area : CCA) ในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการข้ามแดนโดยการตรวจปล่อยสินค้าในพื้นที่ร่วมกันเพียงครั้งเดียว เพื่อการข้ามพรมแดนระหว่างประเทศคู่สัญญาของความตกลงฯ ที่มีพรมแดนติดกัน ทั้งนี้ ปัจจุบันวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นด้วยในหลักการ กับข้อเสนอแนะซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการในประเด็นนี้แล้ว ดังนี้ ๑) สศช. ได้ดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือ GMS มีสาขาความร่วมมือเรื่องการอำนวยความสะดวกการท่องเที่ยวตามเส้นทางสายเชื่อมโยงระหว่างประเทศ และขณะนี้ สศช. อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๓ ด้านผ่อนปรนทางการค้าต่างๆ ควรพิจารณาปรับเปลี่ยนเป็นจุดผ่านแดนถาวร และควรยกประเด็นด้านความมั่นคงออกจากประเด็นเรื่องการค้าระหว่างประเทศ ๒.๔ ควรใช้จังหวัดจันทบุรีเป็นจังหวัดนำร่องสำหรับยุทธศาสตร์การค้าชายแดนด้านทิศตะวันออกของไทย เนื่องจากอยู่ในภูมิภาคที่เหมาะสมในการติดต่อค้าขายกับกัมพูชา ๒.๕ จัดทำแผนแม่บทยุทธศาสตร์ความร่วมมือของจังหวัดชายแดนอย่างเป็นระบบ ให้ความสำคัญสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละพื้นที่อย่างมีบูรณาการ	๒) มท. ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามศักยภาพและจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ โดยเฉพาะ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองชายแดน” และยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับแผนงานการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศตามแผนที่เศรษฐกิจตอนใต้ Southern Economic Corridor แผนงาน GMS ทั้งนี้ มท. ได้ร่วมกับ สศช. ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณายุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน GMS-ECF ไปแล้ว ๔ ครั้ง (๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าในเรื่องการพิจารณาปรับเปลี่ยนด้านผ่อนปรนทางการค้าเป็นด้านถาวร นั้น อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการเปิดจุดผ่านแดนอยู่แล้ว โดยมีหลายปัจจัยประกอบการพิจารณา อาทิเช่น จะต้องพิจารณาความคุ้มค่าด้านเศรษฐกิจ การคมนาคม ปัญหาด้านความมั่นคง แนวทางรองรับการแก้ไขปัญหา และความพร้อมของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ (๒) ประเด็นความมั่นคงที่ประชุมเห็นควร ตัดข้อเสนอ “ยกประเด็นความมั่นคงออกจากประเด็นเรื่องการค้าระหว่างประเทศ” ออก เนื่องจากเห็นว่าไม่สามารถแยกประเด็นทั้งสองออกจากกันได้ ซึ่งสภาที่ปรึกษาฯ ไม่ขัดข้อง เห็นควรแก้ไข ข้อเสนอแนะให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี (๒๕๕๗-๒๕๖๐) ของ มท. ซึ่งเมื่อมองทางด้านศักยภาพของจังหวัดแล้ว จังหวัดสระแก้วมีความเหมาะสมมากกว่าจังหวัดจันทบุรี เนื่องจากมีความเหมาะสมในการพัฒนาพื้นที่เมืองชายแดนที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ประเทศ “การพัฒนาเมืองชายแดน” โดยมีช่องผ่านแดนบ้านคลองลึก อำเภออรัญประเทศ - ปอยเปต ที่สามารถพัฒนาไปสู่การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทย-กัมพูชาในอนาคต ได้มีการดำเนินการในประเด็นนี้แล้วโดย มท. ได้กำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีชายแดนติดกับประเทศกัมพูชา ได้แก่ จันทบุรี ตราด บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ สระแก้ว สุรินทร์ และอุบลราชธานี และ ๔ กลุ่มจังหวัด ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ และ ๒

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. แนวนโยบายการเชื่อมโยงเศรษฐกิจไทย-กัมพูชา ๓.๑ ผลักดันให้มีการจัดตั้งสภาธุรกิจ กัมพูชา-ไทย ฝั่งกัมพูชา ให้สำเร็จเพื่อเป็น จุดเชื่อมต่อหลักกับสภาธุรกิจไทย-กัมพูชา ฝั่งไทยที่ได้จัดตั้งขึ้นมาแล้ว ๓.๒ ส่งเสริมการเชื่อมสัมพันธ์ในภาค ประชาชน เช่น SMEs หรือองค์กรภาค ประชาชนอื่นๆ ๓.๓ ปรับปรุงข้อมูลสถิติการค้าให้มี ความทันสมัย และให้มีการนำไปใช้ประโยชน์ในการ กำหนดแผนยุทธศาสตร์และพัฒนาฐานข้อมูล การค้าเชิงลึก	ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งสภาธุรกิจของทั้งสองฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๒ มี.ค ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ของไทยกับสภาหอการค้ากัมพูชา <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการ ดำเนินการเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง อาทิเช่น ๑) พณ. โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้ดำเนินการจัดงาน/เข้าร่วมงานแสดงสินค้าในประเทศกัมพูชา โดยให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนให้กับเอกชน ได้แก่ ผู้ส่งออก และผู้ประกอบการ SMEs ของไทย ซึ่งนอกจากจะเป็นผลผลักดัน ให้ตัวเลขการค้าระหว่างสองประเทศเพิ่มขึ้นตามเป้าหมายที่ ร้อยละ ๓๐ แล้ว กิจกรรมดังกล่าวยังเป็นการเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดี ระหว่างไทยและกัมพูชา อีกทั้งเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี ของสินค้าไทยและประเทศไทยด้วย ๒) ความร่วมมือบ้านพี่เมืองน้อง ซึ่งจะผลักดันให้หน่วยงาน ในส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรมเพื่อสานสัมพันธ์ระหว่างประชาชนสองประเทศ การสนับสนุนการจัดตั้งตลาดนัดชายแดนที่จ๊อบก๊ก จ.อุดรธานี - บ้านกรวด จ.บุรีรัมย์ และช่องกลาง จ.สุรินทร์ - ทมอ์ จ.อุดรธานี <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ปัจจุบัน พณ.ได้ดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างต่อเนื่อง ดังนี้ ๑) ไทยและกัมพูชาอยู่ระหว่างการจัดตั้งแหล่งข้อมูล ทางการค้าของชาติ (National Trade Repository) เพื่อเผยแพร่ข้อมูล และกฎระเบียบทางการค้าผ่านทางเว็บไซต์และจะมีการเชื่อมโยงกับ เว็บไซต์ของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๒) ได้มีการจัดตั้ง AEC Business Support Center แล้ว ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ ณ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ข้อมูลเชิงลึกด้านการค้าและเศรษฐกิจ ให้แก่ผู้ประกอบการไทย รวมทั้งจัดทำนัดหมายและ Business Matching ให้แก่ผู้ประกอบการไทย-กัมพูชาในการเจรจาการค้า

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๔ จัดอบรม/สัมมนา ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานภาครัฐของไทย และกัมพูชาด้วยกัน ๓.๕ มีการวางแผนระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานทั้งในภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร ๓.๖ มีการกำหนดกฎระเบียบและขั้นตอนการเคลื่อนย้ายแรงงานตามแนวชายแดนที่ชัดเจน โดยมีหน่วยงานภาครัฐในท้องถิ่นทำหน้าที่ควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด	๓) ทุกเดือน ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ มีการเผยแพร่ข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ และศูนย์บริการข้อมูลการค้าชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการเผยแพร่ข้อมูลการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ มีหน่วยงานต่างๆ ดำเนินการเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง อาทิ เช่น พณ. ได้จัดการฝึกอบรมและศึกษาดูงานจำนวน ๒ หลักสูตรให้แก่ผู้แทนภาครัฐของกัมพูชา <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ซึ่ง รง. มีการวางแผนมาตรการแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงาน ที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์หุ้นส่วนเศรษฐกิจเพื่อนบ้านไทย-กัมพูชา ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ดังนี้ - <u>มาตรการระยะสั้น</u> กรณีการขาดแคลนแรงงานในกิจการที่แรงงานไทยไม่ทำ ได้แก่ งานประเภท ๓ D งานสกปรก (Dirty) งานอันตราย (Dangerous) และงานยาก (Difficult) รัฐบาลไทยอนุญาตให้นำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทดแทนได้แบบถูกต้องตามกฎหมาย ตาม MOU ที่ทำไว้กับประเทศไทยเพื่อนบ้าน รวมถึงกัมพูชา - <u>มาตรการระยะยาว</u> คณะกรรมการแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงาน ได้กำหนดแนวทางคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลความต้องการแรงงาน และฐานข้อมูลกำลังแรงงานทุกระดับการศึกษาและสาขาวิชา ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด โดยมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันทุกปี เพื่อให้การจับคู่คน (กำลังแรงงาน) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในส่วนแรงงานส่วนที่ขาดในกิจการที่จำเป็นบางประเภท จะมีการพิจารณานำเข้าแรงงานต่างด้าวด้วยส่วนหนึ่ง - กฎระเบียบและขั้นตอนการเคลื่อนย้ายแรงงาน ได้มีการจัดทำไว้เป็นกฎหมายอยู่แล้ว ภายใต้ พรบ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ ในกรณีของกัมพูชาที่จะออกเอกสารบัตรผ่านแดน (Border Pass) ให้กับแรงงานกัมพูชาที่เข้ามาทำงานบริเวณชายแดน แต่บัตรผ่านแดนไม่มีลักษณะและไม่อาจใช้เป็นเอกสารแทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของไทย ในการนี้ รง. โดยกรมการจัดหางานอยู่ระหว่างการเสนอแนวทางการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานบริเวณชายแดน ให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนที่ต่างด้าว เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/ ୧. . .

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. แนวนโยบายส่งเสริมการลงทุนไทย-กัมพูชา ๔.๑ สนับสนุนให้มีการปรับปรุงและพัฒนาพันธุ์พืช และคุณภาพวัตถุดิบทางการเกษตร ควบคู่ไปกับการส่งเสริมให้นักลงทุนชาวไทย เข้าไปลงทุนในพื้นที่เกษตรของกัมพูชา ๔.๒ ส่งเสริมการลงทุนด้านการเกษตร เพื่อใช้พื้นที่ในประเทศกัมพูชาสำหรับพืชเศรษฐกิจ ที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา ข้าวโพด ข้าวเจ้า ข้าวเหนียว และอ้อย และใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรในการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร ๔.๓ ไทยและกัมพูชาควรตกลงกันในระดับ รัฐบาลให้ได้โดยเร็ว ในเรื่องแผนการลงทุน เพื่อค้นหาแหล่งก๊าซธรรมชาติร่วมกัน ๔.๔ ควรจัดฝึกอบรมให้ความรู้ (นโยบาย การค้า มาตรการทางภาษี/ไม่ใช้ภาษี) เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการทำธุรกิจด้านพลังงาน ๔.๕ รัฐบาลไทยและกัมพูชาควรร่วมหา มาตรการแก้ปัญหาการตั้งด่านเถื่อนเรียกเก็บ ค่าอำนาจความสะดวกตลอดเส้นทางที่มี การขนส่งผ่านในทุกๆ จังหวัด	เห็นด้วย กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ ปัจจุบันมีผู้ประกอบการไทยเข้าไป ลงทุนในพื้นที่เกษตรของกัมพูชาอยู่แล้ว อาทิเช่น โรงสี ลานมัน โรงงานน้ำตาล โรงงานน้ำมันปาล์ม โซลาร์เซลล์และโรงงานอาหารสัตว์ เป็นต้น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง กษ. พณ. ได้ดำเนินการสนับสนุน การออกไปลงทุนของนักลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การให้ความรู้ และข้อมูลเชิงลึก การจับคู่ธุรกิจ เป็นต้น โดยเฉพาะในการผลิตสินค้า เกษตรที่มีศักยภาพ และไทยมีความต้องการใช้เป็นวัตถุดิบ ในภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ภายในประเทศและมีการตั้งฐาน การผลิตอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน และ/หรือการผลิตเพื่อการส่งออก ไปจำหน่ายยังประเทศที่สามโดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิด ต่อสินค้าเกษตรที่ผลิตในประเทศ เห็นด้วยในหลักการ กับข้อเสนอแนะ โดย พณ. ได้ดำเนินโครงการ เกษตรแบบมีสัญญา Contract Farming ซึ่งในปี ๒๕๕๖ ได้ออกประกาศพืช ภายใต้อำนาจ ๑๐ ชนิด ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน งา ข้าวโพดหวาน ลูกเดือย สะหู่ มังสาปะหลัง และไม้ยูคาลิปตัส ข้อสังเกต ควรรวมข้อเสนอแนะ ๔.๑ และ ๔.๒ เนื่องจากมีเนื้อหา ที่ใกล้เคียงกัน เห็นควรตัด ประเด็นพิจารณาข้อ ๔.๓ นี้ออก รวมทั้งข้อความ ในภาคผนวกข้อ ๕.๑ ข้อ ๕.๕.๑ ทั้งข้อ และบางส่วนของข้อ ๕.๓ เนื่องจากไทยและกัมพูชายังตกลงกันไม่ได้เรื่องพื้นที่ทับซ้อนซึ่งเป็น แหล่งทรัพยากร จึงยังไม่ควรกำหนดแผนการลงทุนเพื่อค้นหา แหล่งก๊าซธรรมชาติร่วมกัน และข้อความในภาคผนวก มีความคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง หากเผยแพร่ออกไป อาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดได้ เห็นด้วย กับข้อเสนอแนะ ในปัจจุบันมีหลายหน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว เช่น พณ. กค. เป็นต้น เห็นด้วย กับข้อเสนอแนะ โดยที่ผ่านมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เข้มงวดกวดขันหน่วยงานในสังกัดและแจ้งฝ่ายกัมพูชาทราบ ปัญหาดังกล่าวแล้ว อาทิ เช่น ๑) พณ. ที่ประชุม JTC กัมพูชา-ไทย ครั้งที่ ๔ เห็นชอบ ให้มีความร่วมมือด้านการขนส่งข้ามพรมแดน โดยฝ่ายไทย ผลักดันให้กัมพูชายกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมอย่างไม่เป็นทางการ บนเส้นทางขนส่งระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยเฉพาะบนเส้นทาง กรุงเทพฯ-อรัญประเทศ-ปอยเปต-เสียมราฐ ผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง ปอยเปต ทั้งนี้ คค. รายงานว่า ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงโยธาธิการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๖ รัฐบาลไทยและกัมพูชาควรร่วมกันวางนโยบายในการผลักดันการปรับปรุงและพัฒนาสภาพถนนของเส้นทาง R1 และ R10 อย่างเป็นรูปธรรม	และการขนส่งกัมพูชา เพื่อรับทราบปัญหาดังกล่าว และพิจารณาแนวทางแก้ไขด้วยแล้ว ๒) ตช. โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) ได้มีการกำชับให้ทุกหน่วยในสังกัดกวดขัน กำกับ ดูแล สอดส่องความประพฤติและพฤติกรรมของข้าราชการตำรวจภายใต้การปกครองบังคับบัญชา ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง แบบแผนธรรมเนียมของทางราชการอย่างสม่ำเสมอโดยใกล้ชิด ห้ามยุ่งเกี่ยวหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการเรียกรับผลประโยชน์ที่ไม่ควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย <u>เห็นด้วย</u> กับข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ คค. ของทั้งสองประเทศได้เห็นพ้องร่วมกันเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม สำหรับการพัฒนาสภาพถนน R1 และ R10 ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง โดยเส้นทางสาย R1 กรมทางหลวงกำลังดำเนินการก่อสร้างเส้นทางช่วงอำเภอพนมสารคาม-จังหวัดสระแก้ว ระยะทาง ๗๒ กิโลเมตร ขยายจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ส่วนเส้นทางสาย R10 ช่วงจังหวัดตราด-บ้านหาดเล็ก ระยะทาง ๗๐ กิโลเมตร กรมทางหลวงได้รับงบประมาณในการก่อสร้างเส้นทางโดยจะขยายจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร คาดว่าอีก ๒ ปีจะแล้วเสร็จ
๕. แนวนโยบายเพื่อความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ โดยมีกัมพูชาเป็นฐานการผลิต ๕.๑ เร่งพัฒนาระบบข้อมูลการลงทุนด้านการเกษตรในจังหวัดของกัมพูชาที่มีการให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนต่างชาติ โดยนำร่องในพื้นที่จังหวัดเสียมเรียบ ๕.๒ เข้าดูแลการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย (Cambodia-Thai Skill Development Center) ณ กรุงพนมเปญ ซึ่งมีอยู่แล้ว ให้มีประสิทธิภาพ	<u>เห็นด้วยในหลักการ</u> ตามข้อเสนอแนะ แต่ขอให้เปลี่ยนพื้นที่เป้าหมายของการลงทุนด้านการเกษตรจากจังหวัดเสียมเรียบ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว เป็นจังหวัดพระตะบอง ซึ่งมีศักยภาพด้านการเกษตรมากกว่า และขณะนี้ BOI มีการจัดทำข้อมูลและให้คำปรึกษาการทำธุรกิจในกัมพูชาอยู่แล้ว - ปัจจุบัน กต. และรง. ได้ให้การสนับสนุนศูนย์ ดังกล่าว ทั้งการปรับปรุงสถานที่และการจัดหลักสูตร รวมทั้งความช่วยเหลือเพิ่มเติมหลักสูตรตามความต้องการของฝ่ายกัมพูชา เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชาดังกล่าวมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น <u>ข้อสังเกต</u> ควรรวมข้อเสนอนี้กับข้อ ๑.๒ เนื่องจากเป็นเรื่องเดียวกัน

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นและผลการพิจารณา ของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕.๓ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลและศูนย์ส่งเสริม การดำเนินโครงการ Contract Farming โดยนำร่อง ณ จังหวัดจันทบุรี	<u>เห็นควรคัด</u> ข้อเสนอแนะนี้ออก เนื่องจาก พณ. ได้ดำเนินการ โครงการ Contract Farming อยู่แล้วในขณะนี้ โดยมอบให้ สำนักงานพาณิชย์จังหวัดของจังหวัดที่ติดชายแดนทุกจังหวัด เป็นผู้ประสานงานและให้ข้อมูล จึงไม่จำเป็นต้องจัดตั้งศูนย์ข้อมูล และศูนย์ส่งเสริมการดำเนินโครงการ Contract Farming ที่จังหวัดจันทบุรี ขึ้นมาอีก ซึ่งสภาที่ปรึกษาเห็นด้วยให้ตัดออก

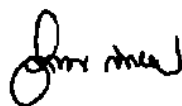
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับ
กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมเจรจาการค้า
ระหว่างประเทศ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี