

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๒/ ๕๕๕๖

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

๐๐๙
วันที่ ๒๘ ต.ค. ๒๕๕๖
เวลา 16:๐๐ น.

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๖. ๒๖๖/๕๕

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการประชุมบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และแผนปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในด้านการเสริมสร้างการเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชนและการปฏิรูปกฎหมายเพื่อให้สนับสนุนการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัวให้สามารถใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจากนั้นนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้มอบหมายในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดูแลการปฏิรูปกฎหมายโดยแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สนับสนุนการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ และปรับปรุงกฎหมายให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัวขึ้น เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในการประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘-๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณากฎหมายเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ประเทศ และจำแนกกฎหมายที่จะต้องปฏิรูปให้ทันสมัยเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการแข่งขัน และเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการในกรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายตามกรอบที่กระทรวงยุติธรรมเสนอข้างต้นนั้นจำเป็นต้องมีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดข้อเสนอในเชิงนโยบายด้านกฎหมายที่ชัดเจน โดยเฉพาะการดำเนินงานในการพัฒนากฎหมายเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มธุรกิจ/อุตสาหกรรมเป้าหมาย และการพัฒนาองค์ความรู้/ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ซึ่งกระทรวงยุติธรรมมีความเห็นว่า ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันขึ้น เพื่อเป็นกลไกการพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกรอบและรายละเอียดในการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและให้การสนับสนุนเชิงนโยบาย โดยควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานคณะกรรมการนโยบายดังกล่าว และมีองค์ประกอบของกรรมการจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความชัดเจนในหน่วยงานที่จะรับหน้าที่ประสานให้การดำเนินการต่อไปบรรลุผล

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการโดยประสานรวบรวมข้อมูลและข้อเสนอแนะที่หน่วยงานต่างๆ ได้จัดทำไว้ ซึ่งพบว่า การดำเนินงานปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในขอบข่ายของการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในบางประเด็นมีความก้าวหน้าไปมาก เช่น กฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ กฎหมายธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น แต่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในอีกหลายประเด็นจำเป็นต้องมีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อสร้างความชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๓.๒ กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำกรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายที่ประกอบด้วย การดำเนินงานใน ๓ ด้าน ได้แก่ กรอบที่ ๑ การพัฒนากฎหมายที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานในการประกอบธุรกิจเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันอันเป็นการทั่วไป กรอบที่ ๒ การพัฒนากฎหมายเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มธุรกิจ/อุตสาหกรรมเป้าหมาย และกรอบที่ ๓ การพัฒนาองค์ความรู้/ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง รวมถึงส่งเสริมให้กฎหมายของประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาชาติ และได้ดำเนินการผลักดันการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามกรอบดังกล่าว รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในส่วนที่กระทรวงยุติธรรมรับผิดชอบ

๓.๓ กระทรวงยุติธรรม ได้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงาน พร้อมกับข้อเสนอแนะให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำกรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายที่กระทรวงยุติธรรมเสนอไปใช้เป็นแนวทางการปฏิรูปกฎหมายในกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับนโยบายที่จะเป็นกลไกการพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกรอบและรายละเอียดในการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและให้การสนับสนุนเชิงนโยบาย โดยมติคณะรัฐมนตรี หรือจัดตั้งโดยการยึดโยงกับโครงสร้างการดำเนินงานอื่นๆ ที่มุ่งเน้นในเรื่องการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งเสนอให้ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาจัดช่องทางพิเศษสำหรับการพิจารณาและผลักดันร่างกฎหมายทั้งในกรอบของรัฐบาลและกรอบของรัฐสภา ซึ่งพลตำรวจเอกประชา พรหมนอก รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ อนุมัติการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘ คน ผู้แทนจากหน่วยงานภาคเอกชน จำนวน ๓ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๗ คน ร่วมเป็นกรรมการ ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ เป็นกรรมการและเลขานุการ นายวัลลภ นาคบัว และเจ้าหน้าที่กระทรวงยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รวมองค์ประกอบคณะกรรมการทั้งสิ้น ๒๕ คน ซึ่งคณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ แนวโน้มและพัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศในกรอบของประชาคมอาเซียนหรือสหประชาชาติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เสนอความเห็น และข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย รวมถึงติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานพัฒนากฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๔.๒ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำกรอบแนวทางการพัฒนากฎหมาย ๓ ด้านที่กระทรวงยุติธรรมเสนอตามข้อที่ ๓.๒ ไปใช้เป็นแนวทางการปฏิรูปกฎหมายในกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

๔.๓ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาจัดช่องทางพิเศษสำหรับการพิจารณาและผลักดันร่างกฎหมายทั้งในกรอบของรัฐบาลและกรอบของรัฐสภา โดยในกรอบของรัฐบาลควรจัดช่องทางพิเศษสำหรับร่างกฎหมายที่จะได้รับการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา และขอความร่วมมือให้มีการพิจารณาโดยคณะพิเศษของคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ร่างกฎหมายผ่านไปตามวัตถุประสงค์และทันตามระยะเวลาที่กำหนด และพิจารณาแนวทางร่วมมือเพื่อให้รัฐสภากำหนดเป็นวาระเร่งด่วน และจัดกลไกเฉพาะในการดูแลให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎหมายตามแผนงานโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยเกษม นิติสิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

โทร. ๐๒ ๑๔๑๕๓๓๓

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓๘๒๗๐