

ที่ อก ๐๖๐๘/ ๕๕๐9



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๐๘ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่องการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย
๓. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้านของผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยและผู้แทนสมาคมโรงงาน ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แล้วมีมติเห็นชอบกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตรา ๙๐๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส.หรือเท่ากับร้อยละ ๙๖.๒๑ ของปริมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๙๓๕.๔๘ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๔.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

อนึ่ง ผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยมีความคิดเห็นและข้อคัดค้านว่า การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ที่ตันละ ๙๐๐ บาท ยังต่ำกว่าต้นทุนการผลิตอ้อยตามที่คณะกรรมการอ้อยกำหนดที่ตันละ ๑๑๒๙.๙๒ บาท จึงขอให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยให้ได้รับค่าอ้อยในระดับที่คุ้มต้นทุนการผลิต เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย หรือให้มีกำไรเพียงพอที่จะประกอบอาชีพปลูกอ้อยต่อไปได้ โดยแนวทางการกำหนดเงินช่วยเหลือสามารถดำเนินการได้โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินมาเพิ่มค่าอ้อย เช่นปีที่ผ่านมา รวมทั้งรัฐบาลควรพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนจากภาครัฐมาเพิ่มเติมเช่นเดียวกับการสนับสนุนพืชเกษตรอื่น ๆ ซึ่งจะเป็นการลดภาระของกองทุนฯ ด้วย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้แต่งตั้ง

/คณะทำงาน...

คณะกรรมการกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ประกอบด้วย นางอรชภา สืบบุญเรือง อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหาร เป็นประธานคณะกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๒ คน ผู้แทนกรมการค้าภายใน จำนวน ๑ คน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๑ คน ผู้แทนชาวไร่อ้อย จำนวน ๔ คน ผู้แทนโรงงานน้ำตาลทราย จำนวน ๔ คน ร่วมเป็นคณะกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นคณะกรรมการและเลขานุการ โดยมีหน้าที่กำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วนำเสนอ กอน. ต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะประกาศกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ในการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ เพื่อโรงงานน้ำตาลทรายจะได้จ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยต่อไป

๓.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ในส่วนของการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นในแต่ละฤดูกาลผลิตซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และประกาศให้ชาวไร่อ้อยและผู้เกี่ยวข้องได้ทราบล่วงหน้าก่อนถึงฤดูกาลเก็บเกี่ยวและส่งอ้อยเข้าหีบ เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ในการพิจารณาตัดสินใจขายอ้อยของชาวไร่อ้อยนั้น ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามขั้นตอนให้แล้วเสร็จและประกาศให้ชาวไร่อ้อยและผู้เกี่ยวข้องได้ทราบล่วงหน้าภายในเดือนตุลาคม ก่อนถึงฤดูกาลเก็บเกี่ยวและส่งอ้อยเข้าหีบ

๔. ข้อกฎหมาย

การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๕๐ - มาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งบัญญัติไว้ดังนี้

มาตรา ๕๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารได้จัดทำประมาณการรายได้และกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นแล้ว ให้แจ้งให้สถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานทราบ และจัดให้มีการประชุมผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อย และผู้แทนสมาคมโรงงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้าน ถ้ามี โดยทำเป็นหนังสือแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันประชุม การทำคำคัดค้านให้กระทำเป็นหนังสือพร้อมด้วยเหตุผลโดยละเอียดยื่นต่อสำนักงานก่อนวันเรียกประชุมดังกล่าว

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงานเสนอประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและผลการประชุมตามมาตรา ๕๐ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๒ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาประมาณการรายได้ ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นพร้อมด้วยคำคัดค้านในกรณีที่มีคำคัดค้าน แล้วให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๓ วรกรแรก เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นตามมาตรา ๕๒ แล้วให้สำนักงานประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นในราชกิจจานุเบกษา

๕. ข้อคิดเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามที่ กอน. เสนอ ดังนี้

๕.๑ การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๕.๒ ในประเด็นที่ชาวไร่อ้อยร้องขอความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ให้คุ้มต้นทุนการผลิต เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ซึ่ง กอน. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ นั้น คณะทำงานฯ จะได้พิจารณาและนำเสนอแนวทางดำเนินการต่อ กอน. และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาก่อน จากนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจะได้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาเรื่องดังกล่าวจะดำเนินการด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ ทั้งในส่วนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และประชาชนผู้บริโภค รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีความมั่นคงในอาชีพ ประชาชนมีน้ำตาลทรายเพียงพอเพื่อบริโภคในราคาที่เป็นธรรม และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพของระบบฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๖. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

๖.๑ กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตรา ๙๐๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๖.๒๑ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๙๓๕.๔๘ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๔.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน

๖.๒ ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

๗. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามที่ กอน. เสนอ แล้ว จะมีผลกระทบดังนี้

๗.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

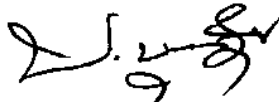
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถออกประกาศกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น และผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ก่อนที่จะประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายต่อไป

๗.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยขึ้นต้นรวมเป็นเงินประมาณ ๑๐๓,๖๔๑.๔๓ ล้านบาท (จากปริมาณอ้อยรวมทั้งสิ้น ๑๐๓.๘๒ ล้านตัน ที่ค่าความหวานอ้อยเฉลี่ย ๑๑.๘๒ ซี.ซี.เอส.) ซึ่งจะช่วยให้ชาวไร่อ้อยมีเงินทุนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และการดำรงชีพต่อไป อีกทั้งยังจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th