

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๒๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งเดิรกเมนิสถานและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๕๒๕

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

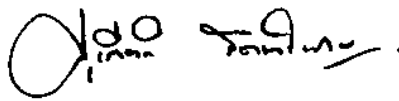
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งเดิรกเมนิสถานและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน ที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งเดิรกเมนิสถาน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือด้านพลังงานในสาขาต่าง ๆ การกำหนดการอบรมและพัฒนาทักษะให้แก่บุคลากรของทั้งสองประเทศ รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายด้านพลังงานและการส่งเสริมโอกาสการลงทุนขององค์กรด้านพลังงานของทั้งสองประเทศ และโดยที่ร่างข้อ ๖ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดอย่างชัดเจนว่า “บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีใช้สนธิสัญญาระหว่างประเทศหรือเอกสารอื่นใดที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และจะไม่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ” ซึ่งแสดงให้เห็นว่าไม่มีเจตนา

จะทำให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากกรณีไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th