

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๒/ ๕๕๓๓



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาलिมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๓/๑๔๐๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖
๒. ร่างปฏิญญาलिมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๖๕๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๐๘๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างปฏิญญาलिมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่า องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Industrial Development Organization - UNIDO) ได้มีหนังสือเชิญรัฐบาลไทยเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสามัญ (General Conference - GC) ครั้งที่ ๑๕ ของ UNIDO ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู โดยเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีและมีวาระการประชุมที่สำคัญในการรับรองปฏิญญาलिมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม (Lima Declaration for Inclusive and Sustainable Industrial Development) ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๑

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานหลักของไทยในการติดต่อประสานงานกับ UNIDO ได้ประสานกับสำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบว่า จะมีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างปฏิญญา ณ สำนักเลขาธิการ UNIDO ในช่วงก่อนการประชุมใหญ่ และจะมีการรับรองร่างปฏิญญา ดังกล่าว ในระหว่างการประชุมสมัชชาสามัญ (General Conference - GC) ครั้งที่ ๑๕ ของ UNIDO ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู โดยไม่มีการลงนาม

๑.๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อร่างปฏิญญา ดังกล่าว เพื่อจะได้นำไปประกอบการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๒- เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาลิม่าว่าด้วยการ พัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องด่วนที่สุด เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการรับรองร่างปฏิญญา ลิม่าว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมดังกล่าวก่อนการเข้าร่วมการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๕ ของ UNIDO ซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาลิม่าว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ตั้งแต่การรับรองปฏิญญาลิม่า (Lima Declaration) ในปี ค.ศ. ๑๙๗๕ ซึ่งมีหลักการว่า อุตสาหกรรม (Industrialization) เป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนา เพิ่มผลิตภาพ สร้างงานและรายได้ ซึ่งนำไปสู่การขจัดความยากจนและสร้างโอกาสในการเข้าร่วมทางสังคม ต่อมาได้มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ซึ่ง UNIDO ได้ให้การสนับสนุนการดำเนินการของประเทศสมาชิกเพื่อให้บรรลุ เป้าหมาย MDGs ดังกล่าว และได้ก่อให้เกิดความก้าวหน้าอย่างเห็นได้ชัด สำหรับวาระการพัฒนาภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Post 2015 Development Agenda) นั้น ประชาคมโลกควรให้คำมั่นที่จะสนับสนุนการขจัด ความยากจนและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) ประเทศสมาชิก UNIDO จะส่งเสริมให้มีการจัดทำเป้าหมายสากลในการพัฒนา อุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและครอบคลุม เพื่อเป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในวาระการพัฒนาหลัง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Post 2015 Development Agenda) รวมทั้งการส่งเสริมให้ UNIDO เข้าไปมีบทบาทร่วมในการ จัดทำวาระการพัฒนาภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสหประชาชาติ เพื่อให้มั่นใจว่าจะมีการบรรจุประเด็นการพัฒนา อุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมไว้ในวาระการพัฒนาดังกล่าว

๓) UNIDO มีบทบาทในการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม โดยการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค การฝึกอบรม การเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอแนะ ตลอดจนการแลกเปลี่ยน ความรู้และการปฏิบัติการที่เป็นเลิศให้แก่บรรดาประเทศสมาชิก เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนา อุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมดังกล่าว

๔) ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมยังคงเป็นหัวใจสำคัญในการ บรรลุผลในการพัฒนาอุตสาหกรรม การประกาศปฏิญญาลิม่าในปี ค.ศ. ๑๙๗๕ เป็นการสร้างกลไกการให้คำปรึกษา ระดับโลกในระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับประเทศต่างๆ ขณะนี้จึงเป็นเวลาที่ควรสร้างความเข้มแข็งให้แก่ความ ร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรม ไม่ว่าจะเป็นการแลกเปลี่ยนความรู้ เทคโนโลยี และสร้าง หุ้นส่วนใหม่ที่มีความหลากหลาย

๕) เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกให้ความมั่นใจว่า UNIDO จะมีงบประมาณเพียงพอสำหรับการ ดำเนินงาน โดยขอให้ประเทศสมาชิกชำระค่าบำรุงองค์การฯ ทั้งหมดและตามกำหนดเวลา รวมทั้งพิจารณา บริจาคเงินโดยสมัครใจให้กับ UNIDO เพื่อให้สอดคล้องกับขีดความสามารถและการปฏิบัติงานของ UNIDO ที่เพิ่มขึ้น โดยพิจารณาจากความต้องการของประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือและประเทศผู้รับความช่วยเหลือเป็นสำคัญ

การรับรองปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมดังกล่าว จะทำให้ UNIDO ต้องปรับบทบาทการดำเนินงานให้เพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีภารกิจที่สำคัญ คือ การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศที่ยากจน ผ่านการเผยแพร่ความรู้ ทักษะ ข้อมูล และเทคโนโลยีต่างๆ เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการจ้างงาน สนับสนุนเศรษฐกิจที่มีการแข่งขันอย่างเสรี และสิ่งแวดล้อมที่เอื้ออำนวย ไปสู่การเป็นองค์กรให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค การฝึกอบรม การเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอแนะ ตลอดจนการแลกเปลี่ยนความรู้และการปฏิบัติการที่เป็นเลิศให้แก่ประเทศสมาชิก เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม

๕. ผลกระทบ

การรับรองร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม จะเป็น การสนับสนุนการปรับบทบาทการดำเนินงานของ UNIDO ให้เพิ่มขึ้นจากเดิม และอาจส่งผลให้ประเทศไทยต้องพิจารณาบริจาคเงินโดยสมัครใจให้กับ UNIDO เพิ่มขึ้น แต่หากพิจารณาถึงประโยชน์ที่ภาคอุตสาหกรรมของ ประเทศจะได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนแล้ว เห็นควรสนับสนุนการปรับบทบาทการดำเนินงานของ UNIDO ดังกล่าว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในวิสัยทัศน์ที่จะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม ซึ่งเป็นพื้นฐานของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และจะรวมอยู่ใน Post-2015 Development Agenda และเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนอื่นๆ โดยจะดำเนินงานร่วมกับ UNIDO และไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างกัน และจะมีการรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนามร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า

๖.๒.๑ ร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม (Lima Declaration for Inclusive and Sustainable Industrial Development) มีสาระสำคัญในการลดปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคมผ่านการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนาอุตสาหกรรมแลกเปลี่ยนความรู้ เทคโนโลยี และการอบรมให้แก่ประเทศสมาชิก และสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนตลอดห่วงโซ่อุปทาน เพื่อเป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Post-2015 Development Agenda) ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (๒๕๕๕-๒๕๕๙) และยุทธศาสตร์ประเทศของไทย ในการสร้างโอกาสบนความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (Inclusive Growth) และการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

๖.๒.๒ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมอย่างเต็มที่ และให้บรรลุผลตามเป้าหมายของร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว กระทรวงอุตสาหกรรม ควรมีการจัดทำแผนงาน/กิจกรรมที่จะใช้ประโยชน์จากร่างปฏิญญาฯ นี้อย่างเป็นระบบ และประชาสัมพันธ์กิจกรรมต่างๆ ตามแผนงานดังกล่าว ที่หน่วยงานต่างๆ จะขอรับการสนับสนุนตามเงื่อนไขของร่างปฏิญญาฯ นี้ได้ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเป็นระยะ

๖.๒.๓ สำหรับประเด็นร่างปฏิญญาฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หรือไม่นั้น ขอให้เสนอเป็นข้อพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมดังกล่าว มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาหรือหนังสือสัญญาที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญในการกำหนดให้การพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุมเป็นนโยบายหลักในการดำเนินงานของ UNIDO โดยผ่านการเสริมสร้างศักยภาพและยกระดับขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมให้แก่บรรดาประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงประเทศไทยที่จะได้รับประโยชน์จากการปรับบทบาทของ UNIDO ดังกล่าว ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องต่อการรับรองร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในวิสัยทัศน์ที่จะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม ซึ่งเป็นพื้นฐานของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และจะรวมอยู่ใน Post-2015 Development Agenda และเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนอื่นๆ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (๒๕๕๕-๒๕๕๙) และยุทธศาสตร์ประเทศของไทย ในการสร้างโอกาสบนความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (Inclusive Growth) และการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

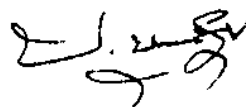
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม

๗.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทน ที่เข้าร่วมการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๕ ของ UNIDO ให้การรับรองร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม

๗.๓ หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างปฏิญญาลิมาว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศ ก่อนที่จะมีการรับรองเอกสารดังกล่าว ให้คณะผู้แทนไทยสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ด้วยจะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘, ๐ ๒๖๔๔ ๘๙๕๑