

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๙๒



ไม่ส่ง
60๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๖
เวลาที่ ๐๙.๔๕

สค ๒/๕๔๘
๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๖
๑๔.๐๐ น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอความเห็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินในการเพิ่มทุนของสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ ของธนาคารโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๓๑๑๐๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ เรื่อง การบริหารจัดการเงินในการเพิ่มทุนของสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association – IDA) ครั้งที่ ๑๗ ของธนาคารโลก รวมทั้งขอทราบหากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในด้านสาระัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการบริหารจัดการเงินในการเพิ่มทุนของ IDA หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามพันธกรณีและเงื่อนไข เกี่ยวกับการชำระเงินบริจาดข้างต้นได้และพิจารณาว่า การเปลี่ยนสถานะเป็นผู้บริจาด ใน IDA จะทำให้ไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาและการให้ความช่วยเหลือของ IDA และช่วยสนับสนุนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน นอกจากนี้ การบริจาดเงินจำนวน ๑๕๐ ล้านดอลลาร์ในครั้งนี้เป็นการบริจาดสำหรับการเพิ่มทุน IDA ครั้งที่ ๑๗ เท่านั้น จึงไม่มีผลผูกพัน ในการเพิ่มทุนครั้งต่อไปของ IDA

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๒.๑ การออก Instrument of Commitment ของไทย ร่วมกับเอกสารอื่น ที่เกี่ยวข้องในการบริจาดเงินใน IDA จะมีผลทำให้เกิดพันธกรณีแก่ประเทศไทยที่จะต้องชำระเงินดังกล่าว โดยเป็นไปตาม IDA Articles of Agreement และ IDA 17th Resolution (เมื่อได้รับการรับรองแล้ว) ดังนั้น การออก Instrument of Commitment ร่วมกับเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็น

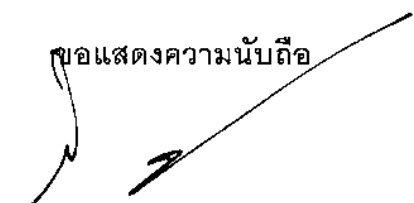
/ สนธิสัญญา...

สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ การออก Instrument of Commitment และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นไปเพื่อบริจาคเงินทุนแก่ IDA ซึ่งจะให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ยากจนที่สุดและไม่มีศักยภาพที่จะกู้เงิน เพื่อบรรเทาปัญหาความยากจน พัฒนาบริการพื้นฐาน รวมถึงเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ โดยการบริจาคเงินดังกล่าวมีวงเงินไม่เกิน ๑๕๐ ล้านดอลลาร์ ในระยะเวลา ๙ ปี ตามแผนการชำระเงินบริจาค ๙ ปี ใน IDA ครั้งที่ ๑๗ ของประเทศไทย ดังนั้น Instrument of Commitment และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันจากการออก Instrument of Commitment และเอกสารที่เกี่ยวข้องได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา Instrument of Commitment และเอกสารที่เกี่ยวข้องก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗