



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส10194 5165
รับที่ : ๘11981/56 1 0512
วันที่ : 22 ส.ค. 56 เวลา : 13:35

ที่ นร ๑๐๑๑/๒๑๑

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความ เรื่อง ขออนุมัตินำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.
เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙๔ มาตรา ๙๕ มาตรา ๙๖ มาตรา ๙๗ มาตรา ๑๐๑ และมาตรา ๑๐๕ บัญญัติให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการดำเนินการทางวินัย ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เหตุผลความจำเป็น

มาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๒.๒ สารสำคัญ

ก.พ. ได้พิจารณามติเห็นชอบกับร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ซึ่งหลักการโดยสรุปมีดังต่อไปนี้

๑ กฎ ก.พ. ฉบับนี้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการดำเนินการทางวินัย มาตรา ๙๔ มาตรา ๙๕ มาตรา ๙๖ มาตรา ๙๗ มาตรา ๑๐๑ และมาตรา ๑๐๕

๒ กฎ ก.พ. ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น ๑๐ หมวด และมีบทเฉพาะกาลในตอนท้าย รวมทั้งสิ้น ๙๘ ข้อ โดยมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

(๒.๑) หมวด ๑ การดำเนินการเมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำผิดวินัย กำหนดการกล่าวหาข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีพฤติการณ์กระทำผิดวินัย โดยผู้พบเห็นสามารถกล่าวหาเป็นหนังสือหรือกล่าวหาด้วยวาจาก็ได้ และจำแนกกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการ

พลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยไว้ว่าอาจเป็นกรณีที่ผู้บังคับบัญชาพบเห็นการกระทำนั้นเอง หรือมีการร้องเรียนเป็นบัตรสนเท่ห์

นอกจากนี้ ได้กำหนดวิธีการรายงานเรื่องร้องเรียนกล่าวหาโดยผู้บังคับบัญชาระดับต้นไว้ว่าต้องรายงานเป็นหนังสือไปยังผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗

(๒.๒) หมวด ๒ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น กำหนดวิธีการสืบสวนเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยหรือไม่ และหากพยานหลักฐานที่ปรากฏตามเรื่องร้องเรียนกล่าวหาชัดเจนแล้ว ก็สามารถดำเนินการทางวินัยตามหมวด ๓ หรือหมวด ๔ แล้วแต่กรณีต่อไป หรือหากพิจารณาเห็นว่ากรณีไม่มีมูลที่ควรกล่าวหา ก็ให้ยุติเรื่องได้

(๒.๓) หมวด ๓ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เป็นการกำหนดกรณีที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ เห็นว่า กรณีมีมูลที่ผู้บังคับบัญชาควรกล่าวหาผู้ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาอาจดำเนินการสอบสวนเองหรือแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยก็ได้ แต่ต้องมีการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ และให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา อีกทั้งยังได้กำหนดระยะเวลาเร่งรัดในการสอบสวนด้วย

(๒.๔) หมวด ๔ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง การดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ต้องดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน การแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและรับฟังคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา และหากผลการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนหรือผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่าเป็นกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงก็ต้องส่งเรื่องให้ อ.ก.พ.สามัญ อันได้แก่ อ.ก.พ.จังหวัด อ.ก.พ.กรม หรือ อ.ก.พ.กระทรวง พิจารณา โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการสอบสวน มีรายละเอียด ดังนี้

(๒.๔.๑) กำหนดเพิ่มเติมให้แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการจากลูกจ้างประจำหรือพนักงานราชการก็ได้ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านวินัย

(๒.๔.๒) กำหนดระยะเวลาเร่งรัดการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และขยายได้ไม่เกินครั้งละ ๖๐ วัน

(๒.๔.๓) ยกเลิกขั้นตอนการแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) เพื่อย่นระยะเวลาการสอบสวนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยได้นำเอาหลักการของการแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) ดังกล่าว มารวมไว้ในขั้นตอนการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา

(๒.๔.๔) การสอบปากคำพยาน มีการกำหนดเพิ่มเติมในกรณีที่กรรมการสอบสวนทั้งหมดมีถึงหนึ่งมากกว่า ๓ คน ก็ให้กรรมการสอบสวนไม่น้อยกว่าสามคนสามารถทำการสอบปากคำพยานได้

(๒.๔.๕) การให้สิทธิแก่ผู้ถูกกล่าวหาในการนำที่ปรึกษาหรือทนายความ เข้าร่วมในขั้นตอนการสอบสวนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องเข้าพบคณะกรรมการสอบสวน

นอกจากนี้ ในหมวดนี้ได้กำหนดผู้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในกรณี ข้าราชการตำแหน่งต่างกัน ต่างกรม หรือต่างกระทรวงกัน ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกันตามมาตรา ๙๔ (๔) ด้วย

(๒.๕) หมวด ๕ กรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง ได้กำหนดกรณีที่จะดำเนินการ ทางวินัยโดยไม่ต้องสอบสวนหรือการสอบสวนก็ได้ โดยกำหนดแยกเป็น ๒ กรณี คือ กรณีความผิดวินัย อย่างไม่ร้ายแรง และกรณีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๒.๖) หมวด ๖ การสั่งยุติเรื่อง ลงโทษ หรืองดโทษ กำหนดอำนาจในการสั่งลงโทษ ทางวินัยของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ และกำหนดวิธีการในการสั่งยุติเรื่อง ลงโทษ หรืองดโทษ โดยกำหนดอัตราโทษตัดเงินเดือนได้ครั้งหนึ่งไม่เกินร้อยละ ๒ หรือร้อยละ ๔ ของเงินเดือน ผู้ถูกลงโทษ เป็นเวลา ๑ เดือน ๒ เดือน หรือ ๓ เดือน หรือลดเงินเดือนได้ครั้งหนึ่งไม่เกินร้อยละ ๒ หรือ ร้อยละ ๔ ของเงินเดือนผู้ถูกลงโทษ

นอกจากนี้ได้กำหนดวิธีการแจ้งคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกลงโทษรับทราบคำสั่ง ตลอดจนการแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อ ก.พ.ค.

(๒.๗) หมวด ๗ การมีคำสั่งใหม่กรณีมีการเพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ การดำเนินการในหมวดนี้ เป็นการสั่งตามมติหรือวินัยของ อ.ก.พ. กระทรวง ก.พ. ก.พ.ค. หรือองค์กรตามกฎหมายอื่น แล้วแต่กรณี ที่มีมติหรือมีคำวินัยให้เพิ่มโทษ ลดโทษ งดโทษ หรือยกโทษ โดยปรับหลักการใหม่ ในส่วนที่ผู้สั่งมีคำสั่งใหม่ และในคำสั่งดังกล่าวให้สั่งยกเลิกคำสั่งลงโทษเดิม พร้อมทั้งระบุวิธีการดำเนินการ เกี่ยวกับโทษที่ได้รับไปแล้วด้วย

(๒.๘) หมวด ๘ การสั่งพักราชการและให้ออกจากราชการไว้ก่อน ได้กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการ อันได้แก่ เหตุแห่งการสั่ง วิธีการสั่ง วันที่คำสั่งมีผล การร้องทุกข์ และการสั่งให้กลับ เข้าปฏิบัติหน้าที่หรือกลับเข้ารับราชการ

(๒.๙) หมวด ๙ ระยะเวลา ได้กำหนดการนับระยะเวลาการดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. นี้ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(๒.๑๐) หมวด ๑๐ บทเบ็ดเตล็ด การกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีมีปัญหาที่ไม่อาจนำหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาตามกฎหมาย ก.พ. นี้ มาใช้บังคับได้ ก็ให้ ก.พ. มีอำนาจพิจารณาและกำหนดการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวได้

(๒.๑๑) บทเฉพาะกาล เป็นการกำหนดการดำเนินการทางวินัยที่ยังไม่แล้วเสร็จ และ กฎ ก.พ. ฉบับนี้ประกาศใช้แล้ว โดยให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้นต่อไปจนเสร็จ ส่วนในกระบวนการพิจารณาในขั้นตอนต่อมานั้น ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ก.พ. นี้

๒.๓ ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาอนุมัติร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ตามเอกสารแนบท้ายนี้ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับตามกฎหมายต่อไป

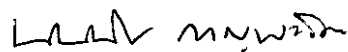
๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ เพื่อพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อประกาศใช้บังคับต่อไป

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปได้ โดยไม่ต้องส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ที่กล่าวถึงข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนทกร กาญจนจิตร)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๑๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒๕