

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๒/

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๒๔๘๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอมา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการดำเนินการทางวินัย โดยมีการนำกฎ ก.พ. ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบ ก.พ. ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยหลายฉบับ (ซึ่งเคยใช้หรือยังคงใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน) เช่น กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๓๘) ว่าด้วยการสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ว่าด้วยกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๔๘) ว่าด้วยการสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยวิธีการออกคำสั่งเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๓๙ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการ และการสอบสวนเรื่องราวร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการว่ากระทำความผิดวินัย และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๗ เรื่อง วิธีการก่อนดำเนินการทางวินัยและการสอบสวนทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฯลฯ มาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมแล้วนำมารวบไว้ในฉบับเดียวกัน โดยร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยฉบับนี้ ได้แบ่งออกเป็น ๑๐ หมวด และมีบทเฉพาะกาลในตอนท้าย รวมทั้งสิ้น ๙๘ ข้อ ซึ่งจากการพิจารณาโดยรวมแล้วเห็นว่า ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยดังกล่าว ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยมีความคล่องตัวและสะดวกมากขึ้น เนื่องจากมีการรวบรวมหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการอันเกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยซึ่งเคยใช้หรือยังคงใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มาปรับปรุงแก้ไขและนำมากำหนดไว้ในกฎ ก.พ. เพียงฉบับเดียว ซึ่งเป็นการเหมาะสมแล้ว จึงพิจารณาเห็นชอบในหลักการ กับร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยฉบับนี้ อย่างไรก็ดี เพื่อให้ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยฉบับดังกล่าว มีประสิทธิภาพในการนำมาปฏิบัติมากยิ่งขึ้น จึงมีประเด็นความเห็นดังไว้เป็นข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ความในข้อ ๒ การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาที่ได้รับเรื่องร้องเรียนรายงานเรื่องไปยังผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ โดยให้ทำรายงานเป็นหนังสือซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตาม (๑)-(๔) นั้น เห็นว่าเป็นการกำหนดเพิ่มเติมขั้นตอนโดยไม่จำเป็น ทำให้เกิดความล่าช้า ประกอบกับอาจทำให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างผู้บังคับบัญชาที่ได้รับเรื่องกับผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุได้ จึงควรตัดข้อความในบรรทัดที่สาม ตั้งแต่ “โดยทำเป็นหนังสือ...” ออกไป

(๒) ความในข้อ ๓ ย่อหน้าที่สอง การกำหนดให้บันทึกคำกล่าวหาของผู้ที่กล่าวหาด้วยวาจา และให้ผู้ที่ถูกกล่าวหาดังกล่าวลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานนั้น เห็นว่าอาจเกิดผลกระทบต่อผู้ที่กล่าวหาได้ จึงเห็นควรแก้ไข โดยควรระบุให้เป็นสิทธิแก่ผู้ที่กล่าวหาว่าจะลงลายมือชื่อหรือไม่ก็ได้ แต่ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นได้ จึงควรจัดให้มีพยานลงลายมือชื่อรับรองการบันทึกคำกล่าวหา อย่างน้อย ๑ คน แทน

(๓) การดำเนินการตามหมวด ๓ และหมวด ๔ เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยแล้ว นอกจากจะกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิคัดค้านผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในชั้นแรกแล้ว หากต่อมามีคำสั่งเปลี่ยนแปลงกรรมการหรือมีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในภายหลัง ควรกำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิคัดค้านผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการดังกล่าวให้ครบถ้วนทุกกรณีด้วย

เนื่องจากร่างกฎ ก.พ. ฉบับนี้ เป็นการนำกฎ ก.พ. และระเบียบ ก.พ. ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยที่เคยใช้บังคับมาแล้วหรือที่ยังคงใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันหลายฉบับ มาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมแล้วนำมารวมไว้ในฉบับเดียวกัน การดำเนินการตามร่างกฎ ก.พ. ฉบับนี้ จึงอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติได้ ซึ่ง ก.พ. จะต้องไปกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องอีกหลายประการ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในระยะยาวและเพื่อให้การบังคับใช้กฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวเกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ. ใช้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณาเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ ก.พ. พิจารณาในชั้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยเกษม นิติสิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๑๖๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๔๙