

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๒/๒๘๒



กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๗๖๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. .... โดยเห็นสมควรปรับปรุงถ้อยคำและเพิ่มเติมข้อความ โดยมีเหตุผลสนับสนุนตามตารางข้างท้ายนี้

| ร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ....                                                                                | เสนอแก้ไขเพิ่มเติมใหม่                     | เหตุผล                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. หมวด ๑ การดำเนินการเมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำผิดวินัย<br>ข้อ ๒ (๔) พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องเท่าที่มี | ข้อ ๒ (๔) พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) | การดำเนินการตามข้อ ๒ (๔) “พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องเท่าที่มี” นั้น เป็นเรื่องบังคับให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีหน้าที่รายงานต้องรายงานในส่วนพยานหลักฐานตามข้อ ๒ (๔) ไปด้วย ซึ่งอาจเกิดความขัดแย้งกับข้อความในข้อ ๓ (๓) ที่กำหนดว่า “ระบุข้อเท็จจริงและพฤติการณ์แห่งการกระทำที่มีการกล่าวหาเพียงพอที่จะเข้าใจได้หรือแสดงพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสืบสวนต่อไปได้” ซึ่งหมายความว่าเพียงว่าการกล่าวหาเป็นหนังสือให้ระบุข้อเท็จจริงและพฤติการณ์แห่งการกระทำผิดหรือแสดงพยานหลักฐานอย่างใดอย่างหนึ่งหรือทั้งสองอย่างก็ได้ |

(ต่อ) ...

(ต่อ)

| ร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | เสนอแก้ไขเพิ่มเติมใหม่                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | เหตุผล                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>หมวด ๑ การดำเนินการเมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีการกระทำความผิดวินัย</p> <p>ข้อ ๔ กรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยที่จะดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. นี้ อาจมีลักษณะดังนี้</p> <p>(๑) มีการกล่าวหาที่ไม่ได้ระบุชื่อผู้กล่าวหา ไม่ได้ลงลายมือชื่อผู้กล่าวหา แต่ระบุชื่อหรือตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหาหรือข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้นเพียงพอที่จะทราบว่ากล่าวหาข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดและข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์นั้นเพียงพอที่จะสืบสวนสอบสวนต่อไปได้</p> | <p>ข้อ ๔ กรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยที่จะดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. นี้ อาจมีลักษณะดังนี้</p> <p>(๑) มีการกล่าวหาที่ไม่ได้ระบุชื่อผู้กล่าวหา ไม่ได้ลงลายมือชื่อผู้กล่าวหา แต่ระบุชื่อหรือตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหาหรือข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้นเพียงพอที่จะทราบว่ากล่าวหาข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดประกอบข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์นั้นเพียงพอที่จะสืบสวนสอบสวนต่อไปได้และผู้กล่าวหา มีลักษณะกล่าวหาโดยสุจริต”</p> | <p>ปัจจุบันการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พบกับปัญหาการร้องเรียนกล่าวหาที่มีลักษณะเป็นการกลั่นแกล้งกันเป็นจำนวนมาก ดังนั้นในกรณีที่มีการกล่าวหาโดยไม่ได้ระบุชื่อผู้กล่าวหา จึงควรมีมาตรการที่เข้มงวดเพื่อไม่ให้ผู้ใดอาศัยเป็นช่องทางในการกลั่นแกล้งผู้อื่น ตลอดทั้งยังเป็นการลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ด้วย</p> |
| <p>หมวด ๒ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น</p> <p>ข้อ ๗ กรณีที่ถือว่าไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยและผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ยุติเรื่องได้ อาจเป็นกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ...</p> <p>(๒) ...</p> <p>(๓) ...</p>                                                                                                                                                                                                          | <p>ข้อ ๗ กรณีที่ถือว่าไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัย ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ยุติเรื่องได้ อาจเป็นกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ...</p> <p>(๒) ...</p> <p>(๓) ...</p> <p>(๔) โดยสภาพของ ผู้ถูกกล่าวหา นั้นไม่อาจกระทำความผิดในเรื่องที่กล่าวหาได้”</p>                                                                                                                        | <p>การมีคำว่า “และ” ในข้อที่ ๗ ทำให้การสั่งยุติเรื่องต้องมีตัวผู้กระทำความผิดวินัยก่อนเสมอ ทั้งที่การร้องเรียนกล่าวหา มีกรณีที่ ไม่ได้ระบุตัวผู้กระทำความผิดด้วย ตลอดทั้งเนื้อหาในข้อ ๗(๑)ถึง(๓) ยังไม่ครอบคลุมถึงข้าราชการที่มีปัญหาสุขภาพหรือข้าราชการพิการจึงควรเพิ่มเติมให้ครบถ้วน</p>               |

(ต่อ). ...

(ต่อ)

| ร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | เสนอแก้ไขเพิ่มเติมใหม่                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | เหตุผล                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>หมวด ๓ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง</p> <p>ข้อ ๑๑ (๔) ในกรณีที่เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ดำเนินการตามหมวด ๔ ต่อไป</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>ตัด (๔) ในข้อ ๑๑ ออก</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>ข้อความใน ข้อ ๑๑ (๔) ซ้ำกับข้อความในหมวด ๒ ข้อ ๖ ตอนท้ายซึ่งได้บัญญัติความเดียวกันไว้แล้ว</p>                                                                                                                                         |
| <p>หมวด ๔ การดำเนินการในกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>ข้อ ๑๖ (๑) กรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญในกรมเดียวกันถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร่วมกัน ถ้าผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ของข้าราชการดังกล่าวต่างกัน ให้อธิบดีหรือผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุที่มีตำแหน่งเหนือกว่าเป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้วแต่กรณี</p> <p>ข้อ ๓๔ วรรคสอง กำหนดว่า “เอกสารที่ใช้เป็นพยานหลักฐานในสำนวนการสอบสวนให้ใช้ต้นฉบับ แต่ ถ้าไม่อาจนำต้นฉบับมาได้ จะใช้สำเนาที่กรรมการสอบสวนหรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบรับรองว่าเป็นสำเนาถูกต้องก็ได้”</p> | <p>ข้อ ๑๖ (๑) เป็น “กรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญในกรมเดียวกันถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร่วมกัน ถ้าผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ของข้าราชการดังกล่าวต่างกัน ให้อธิบดีหรือผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุผู้ถูกกล่าวหาที่มีตำแหน่งเหนือกว่าเป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้วแต่กรณี”</p> <p>ข้อ ๓๔ วรรคสอง กำหนดว่า “เอกสารที่ใช้เป็นพยานหลักฐานในสำนวนการสอบสวนให้ใช้ต้นฉบับ แต่ ถ้าไม่อาจนำต้นฉบับมาได้ จะใช้สำเนาที่ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานหรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบจัดทำเอกสารนั้นรับรองว่าเป็นสำเนาถูกต้องก็ได้”</p> | <p>เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติงานควรเพิ่มเติมคำว่า “ผู้ถูกกล่าวหา” ในข้อ ๑๖ (๑)</p> <p>คณะกรรมการสอบสวนไม่มีส่วนร่วมหรือรับรู้การจัดทำเอกสารที่เป็นพยานหลักฐานที่ใช้พิจารณา จึงไม่อยู่ในฐานะที่จะไปรับรองความถูกต้องของเอกสารนั้นได้</p> |

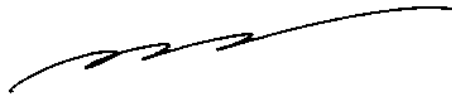
(ต่อ). ...

(ต่อ)

| ร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ....                                                                                                                                                                                                                                                                                    | เสนอแก้ไขเพิ่มเติมใหม่                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | เหตุผล                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ข้อ ๔๔ ในการสอบสวน ถ้าคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่า มีพยานหลักฐานที่ควรกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยในเรื่องอื่นด้วย ให้ประธานกรรมการรายงานต่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยเร็ว</p> <p>เมื่อได้รับรายงานตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ...</p> <p>(๒) ...</p> | <p>ข้อ ๔๔ ในการสอบสวน ถ้าคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่า มีพยานหลักฐานที่ควรกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยในเรื่องอื่นด้วย ให้ประธานกรรมการรายงานต่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยเร็ว</p> <p>เมื่อได้รับรายงานตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ...</p> <p>(๒) ...</p> <p>(๓) ถ้าเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยในเรื่องอื่นด้วย ให้ดำเนินการทางวินัยในเรื่องอื่นนั้นด้วยตามกฎหมาย ก.พ. นี้ ในกรณีที่การกระทำความผิดวินัยในเรื่องอื่นนั้นเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง จะแต่งตั้งให้คณะกรรมการสอบสวนคณะเดิมหรือจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะใหม่ดำเนินการสอบสวนและพิจารณาในเรื่องอื่นนั้นก็ได้</p> | <p>ข้อ ๔๔ (๑)ถึง(๒) ไม่ได้กล่าวถึงวิธีการดำเนินการกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงในเรื่องอื่น ดังนั้น เพื่อให้ครอบคลุมทุกกรณีจึงควรเพิ่ม(๓)ในข้อ ๔๔</p> |

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกองรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๕