

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๒/๓๑๑๔



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....1๒๑๑๑
ว.ศ. 1๐๗๘ เวลา ๘:๒๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๔๘๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วมีความเห็นเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างกฎ ก.พ. ดังกล่าว ดังนี้

๑) การนับระยะเวลาทั้งหมดในขั้นตอนการดำเนินการต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. ฉบับนี้ ควรนับเฉพาะระยะเวลาทำการของราชการ ไม่นับรวมวันหยุดราชการ เนื่องจากกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวมีระยะเวลาค่อนข้างเร่งรัด ซึ่งหากนับระยะเวลารวมวันหยุดราชการด้วยจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ แม้จะสามารถขอขยายระยะเวลาได้ก็ตาม

๒) หมวด ๓ การดำเนินการในกรณีที่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง

ข้อ ๙ “ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดำเนินการทางวินัยโดยไม่ตั้งกรรมการสอบสวน ต้องดำเนินการตามหมวดนี้ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ต้องไม่เกินสี่สิบห้าวัน.....”

เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวค่อนข้างกระชั้นชิด ควรกำหนดเป็น “ไม่เกินหกสิบวัน”

ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง “คณะกรรมการตามข้อ ๑๒ ต้องดำเนินการสอบสวน..... ทั้งนี้ ต้องให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน.....”

เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวค่อนข้างกระชั้นชิด ควรกำหนดเป็น “ไม่เกินเก้าสิบวัน”

๓) หมวด ๔ การดำเนินการในกรณีที่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๓๒ “ในการสอบปากคำ ห้ามมิให้บุคคลอื่นอยู่ในที่สอบปากคำ เว้นแต่..... หรือเป็นทนายความหรือที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา.....”

ควรกำหนดให้ชัดเจนโดยห้ามมิให้ทนายความหรือที่ปรึกษาดังกล่าวพูดขึ้นนำหรือให้การแทนผู้ถูกกล่าวหา หากฝ่าฝืนคณะกรรมการมีอำนาจเชิญทนายความหรือที่ปรึกษาดังกล่าวออกจากที่สอบปากคำได้

ข้อ ๔๙ (๒) “ถ้าเห็นว่ากรณีที่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยในเรื่องอื่นด้วย ให้ดำเนินการทางวินัยในเรื่องอื่นนั้นด้วยตามกฎ ก.พ. นี้ ในกรณีที่การกระทำผิดวินัยในเรื่องอื่นนั้นเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง จะแต่งตั้งให้คณะกรรมการสอบสวนคณะเดิมหรือจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะใหม่ดำเนินการสอบสวนและพิจารณาในเรื่องอื่นนั้นก็ได้”

/เพื่อให้...

เพื่อให้เกิดความชัดเจนมิให้เกิดปัญหาในการตีความและให้ครอบคลุมถึงการกระทำผิดวินัยในเรื่องอื่นที่เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงด้วย ควรแก้ไขเป็น “ถ้าเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยในเรื่องอื่นด้วย ให้ดำเนินการทางวินัยในเรื่องอื่นนั้นด้วยตามกฎหมาย ก.พ. นี้ โดยจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะเดิมหรือจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนคณะใหม่ดำเนินการสอบสวนและพิจารณาในเรื่องอื่นนั้นก็ได้”

ข้อ ๕๗ วรรคหนึ่ง “ในกรณีที่มีการย้าย การโอน หรือการเลื่อนผู้ถูกกล่าวหา อันมีผลทำให้ผู้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเปลี่ยนไป ให้คณะกรรมการสอบสวนที่ได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้นดำเนินการต่อไปจนเสร็จ และทำรายงานการสอบสวนเสนอไปพร้อมกับสำนวนการสอบสวนต่อผู้บังคับบัญชาเดิมที่เป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการเพื่อส่งไปยังผู้บังคับบัญชาใหม่ที่เป็นผู้ซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ หรือผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๔ พิจารณาสั่งหรือดำเนินการตามข้อ ๕๕ ต่อไป....”

การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาเดิมที่เป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการเพื่อส่งไปยังผู้บังคับบัญชาใหม่ดำเนินการตามข้อ ๕๕ ต่อไป นั้น ไม่ควรกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาเดิมมีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการ แต่ควรกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาใหม่เป็นผู้ดำเนินการโดยสิ้นเชิง เพราะอำนาจในการสั่งหรือดำเนินการตามข้อ ๕๕ เป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชาใหม่แล้ว การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาเดิมมีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการ อาจทำให้มีความเห็นขัดแย้งกันได้

ข้อ ๖๑ “ในกรณีที่ปรากฏว่าการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ก.พ. นี้ ให้เฉพาะการดำเนินการนั้นเสียไป....”

ควรกำหนดให้เสียไปเฉพาะการดำเนินการอันเป็นสาระสำคัญที่ต้องดำเนินการหรือหากไม่ดำเนินการจะทำให้เสียความเป็นธรรม โดยควรกำหนดให้ชัดเจน

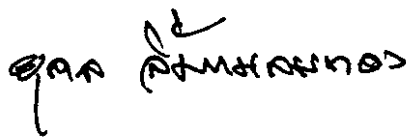
๔) หมวด ๘ การสั่งพักราชการและให้ออกจากราชการไว้ก่อน

ข้อ ๗๘ “การสั่งพักราชการให้สั่งพักตลอดเวลาที่สอบสวนหรือพิจารณา เว้นแต่ผู้ถูกสั่งพักราชการผู้ใดได้ร้องทุกข์ตามมาตรา ๑๒๒”

ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ต้องเป็นการร้องทุกข์เกี่ยวกับการสั่งพักราชการเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิมแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองการเจ้าหน้าที่

โทร ๐-๒๒๘๑-๑๑๓๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๑๐๓