

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/ ๓๖๗๒



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10367 ๖๕๖
รับที่ : ๑15633/56
วันที่ : 22 ต.ค. 56 เวลา : 13:23

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแก้ไขปัญหาราคายางพาราและสินค้าเกษตรด้านอื่น ๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๗๔๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาดำเนินการส่งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน กรณีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแก้ไขปัญหาราคายางพาราและสินค้าเกษตรด้านอื่น ๆ (นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม เป็นผู้เสนอ) และญัตติเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ขอเรียนว่า

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหายางพาราและสินค้าเกษตรด้านอื่น ๆ ดังนี้

๑.๑ สินค้ายางพารา

๑) คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ และ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ และ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ได้นำเสนอโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ซึ่งประกอบด้วย การแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วน เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรตลอดฤดูกาลผลิต (กันยายน ๒๕๕๖-มีนาคม ๒๕๕๗) โดยไม่กระทบต่อกลไกตลาด ตามพื้นที่เปิดกรีดยางที่มีเอกสารสิทธิ์ประมาณ ๘.๙๗ ล้านไร่ รวมทั้งเกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีดยางที่มีเอกสารสิทธิ์อื่น ๆ อีก ๔๖ รายการ (ตามหนังสือกรมป่าไม้ที่ ทส ๑๖๐๒.๕/๕๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕) ในอัตราช่วยเหลือตามพื้นที่เปิดกรีดยางจริงไม่เกินรายละ ๒๕ ไร่ ในวงเงิน ๒,๕๒๐ บาทต่อไร่ ส่วนแนวทางระยะปานกลางและระยะยาว สนับสนุนให้เกษตรกรชาวสวนยางทำการผลิตสินค้าเกษตรอื่นด้วย เพื่อลดความเสี่ยงจากราคายางตกต่ำ สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพเพื่อปรับปรุงโรงงานแปรรูปยางที่จัดสร้างไว้แล้ว และ/หรือลงทุนจัดสร้างโรงงานใหม่เพื่อแปรรูปยางเป็นผลิตภัณฑ์เบื้องต้น รวมทั้งสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแปรรูปยางในการขยายกำลังการผลิตและปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิตเพื่อเพิ่มปริมาณการใช้ยางภายในประเทศ ในวงเงินสินเชื่อรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทและคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ และ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบการแก้ไขปัญหาราคายางพารา ตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ (ซึ่งเป็นข้อเสนอและแนวทางการช่วยเหลือตามมติ กนย. ที่ผ่านการหารือกับผู้แทนเกษตรกร รวมทั้งได้มีผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยางพาราในภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งเป็นกรรมการ กนย. ได้ร่วมพิจารณาด้วยแล้ว)

๒) คณะกรรมการสงเคราะห์สวนยาง (ก.ส.ย.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาทบทวนการจัดเก็บเงินสงเคราะห์ (เงิน Cess) มีมติเห็นชอบให้งดเรียกเก็บเงิน Cess เป็นระยะเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยได้มีการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้เพื่อลดภาระให้แก่เกษตรกรและช่วยเหลือผู้ส่งออกยาง

/๓) รัฐบาล ...

๓) รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะใช้อย่างตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ให้เป็นการใช้อย่างภายในประเทศ โดยมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความร่วมมือจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมข้อมูลโครงการ/กิจกรรมที่จะมีการใช้อย่างสังเคราะห์ และ/หรือยางธรรมชาติเป็นองค์ประกอบสำคัญในการดำเนินการ หรือสามารถที่จะใช้อย่างในการดำเนินการตามโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี ๒๕๕๗ จากกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงโครงการ/กิจกรรมที่จะมีการใช้อย่างในการทำถนน และจะได้หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางที่จะใช้โครงการ/กิจกรรมงบประมาณปี ๒๕๕๗ ดังกล่าวในการบริหารจัดการยางพาราที่มีอยู่ในสต็อกให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อเสนอคณะกรรมการ นโยบายยางธรรมชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔) ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาของวุฒิสภา ซึ่งได้บรรจุเข้าสู่วาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

๑.๒ สินค้าปาล์มน้ำมัน

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน โดยมีมติดังนี้

๑) ให้กระทรวงพลังงานผลักดันการใช้ไบโอดีเซล (B₁₀₀) และน้ำมันดีเซลชีวภาพสังเคราะห์ (Bio-Hydrogenated Deisel : BHD) ให้เป็นไปตามเป้าหมายแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกร้อยละ ๒๕ ใน ๑๐ ปี รวมถึงการใช้เพื่อทดแทนน้ำมันเตาของโรงไฟฟ้ากระบี่ ในสัดส่วนร้อยละ ๑๐ อย่างต่อเนื่อง

๒) เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ และอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และต้องการเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ให้เกษตรกรทำหนังสือแจ้งต่อฝ่ายเลขานุการ ฯ เพื่อรวบรวมและเสนอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาต่อไป

๓) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร เพื่อเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ให้ขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันของเกษตรกรจากเดิม ไม่เกิน ๕๐ ไร่ เป็นไม่เกิน ๘๐ ไร่ โดยให้ความช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริง แต่ไม่เกิน ๕๐ ไร่

๔) การขยายระยะเวลาโครงการแก้ไขปัญหาปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ มอบหมายคณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาดพิจารณา และนำเสนอ กนป. ต่อไป

สำหรับการกำหนดราคารับซื้อผลปาล์มยังคงเป็นไปตามมติ กนป. เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ คือกำหนดราคารับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรที่อัตราน้ำมัน ร้อยละ ๑๗ ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท และ อัตราน้ำมันร้อยละ ๑๘.๕๐ ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๔.๓๕ บาท ณ หน้าโรงงานสกัดปาล์มน้ำมัน และให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ในราคากิโลกรัมละ ๒๕ บาท ส่งมอบ ณ หน้าคลังผู้รับซื้อในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

๑.๓ สินค้ามันสำปะหลัง

ผลผลิตมันสำปะหลัง จะออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนพฤศจิกายน - มีนาคม ของทุกปี ประมาณร้อยละ ๗๕ ของผลผลิตทั้งหมด ส่งผลให้ปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังในตลาดเกินความต้องการใช้ภายในประเทศ และต้นทุนการผลิตสูง ทั้งนี้คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕

ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแนวทางให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ๓ แนวทาง ได้แก่ การรับจำนำ การชดเชยปัจจัยการผลิต และการเสริมสภาพคล่องโดยการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการ และผู้ส่งออก มีมติให้ดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลัง ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๖-มีนาคม ๒๕๕๗ โดยจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๔ การแบ่งเขตโซนนิ่งเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ออกประกาศเขตความเหมาะสมสำหรับการปลูกพืช โดยใช้เกณฑ์ทางวิทยาศาสตร์ ด้วยการวิเคราะห์ความเหมาะสมของดิน (Land Suitability) กับปัจจัยความต้องการของพืชแต่ละชนิด (Crop Requirement) ตามสภาพที่มีการเพาะปลูกพืชแต่ละชนิดในปัจจุบัน ร่วมกับปัจจัยที่เกี่ยวข้องอื่นๆ อาทิ เขตป่าไม้ตามกฎหมาย เขตพื้นที่โครงการชลประทาน และขณะนี้ได้มีการประกาศความเหมาะสมการปลูกพืชยางพารา ปาล์มน้ำมัน และมันสำปะหลังแล้ว เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งการประกาศเขตความเหมาะสมสำหรับการปลูกพืช เป็นการแจ้งให้ทราบถึงพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการผลิตเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของเกษตรกร ซึ่งหากเกษตรกรผลิตพืชตามเขตความเหมาะสมดังกล่าว จะทำให้ต้นทุนการผลิตลดลง ผลผลิตเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีความเหมาะสมด้านดินและสิ่งแวดล้อมต่างๆ และส่งผลให้มีกำไรเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เกษตรกรที่ทำการผลิตอยู่นอกเขตพื้นที่เหมาะสม ยังคงสามารถทำการผลิตได้ตามปกติ โดยไม่มีข้อห้ามใดๆ เพียงแต่เกษตรกรอาจจำเป็นต้องลงทุนสูงกว่าผู้ที่ผลิตอยู่ในเขตพื้นที่เหมาะสม

๒) ปัจจุบันได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้ประโยชน์ที่ดินด้านเกษตรกรรมของจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน หน่วยงานสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมเป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ การตรวจสอบพื้นที่เกษตรกรรมตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศเป็นพื้นที่เหมาะสม อาทิ พื้นที่ปลูกจริงที่มีการเพาะปลูกสอดคล้องตามประกาศเขตความเหมาะสมหรือไม่ ความต้องการของเกษตรกรและข้อจำกัดในการปรับเปลี่ยนสินค้า จัดทำแผนการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับการตลาดเป็นต้น ซึ่งหากคณะกรรมการฯ พิจารณาตรวจสอบเขตความเหมาะสมที่ประกาศไปแล้วเห็นว่าข้อมูลการประกาศเขตดังกล่าวควรมีการทบทวนก็สามารถเสนอให้มีการทบทวนได้

๑.๕ มาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกประกาศ หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญคือการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ด้านการเกษตรให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นเงินในลำดับแรก แก่ผู้ประสบภัยที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่กำกับดูแลเกษตรกรแต่ละด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก่อนเกิดภัยพิบัติแล้วเท่านั้น โดยพื้นที่ทำการเพาะปลูกมีพืชตายหรือเสียหายโดยสิ้นเชิงให้ช่วยเหลือตามจำนวนพื้นที่เพาะปลูกที่เสียหายจริง ไม่เกินรายละเอียด ดังนี้ ๑) ข้าว ไร่ละ ๑,๑๑๓ บาท พืชไร่ ไร่ละ ๑,๑๔๘ บาท พืชสวนและอื่น ๆ ไร่ละ ๑,๖๙๐ บาท

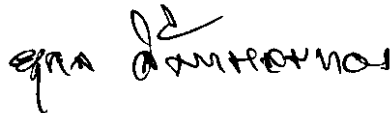
๒. กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความร่วมมือในเรื่องยางพารา ดังนี้

๒.๑ เดือนธันวาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมเป็นผู้ประสานงานในการเชิญผู้แทนมาเลเซียและอินโดนีเซีย เข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีสภาไตรภาคียางพารา (International Tripartite Rubber Council : ITRC) ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพเพื่อหารือเกี่ยวกับการกระชับความร่วมมือสามฝ่ายในการรักษาเสถียรภาพราคายางและแนวทางของอุตสาหกรรมแปรรูปยางพาราในอนาคต รวมทั้งการติดตามประเด็นและส่งเสริมความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างประเทศ เช่น ความร่วมมือด้านยางพาราระหว่างไทย-มาเลเซีย (Rubber City)

๒.๒ ดำเนินโครงการส่งเสริมสินค้าเกษตรของไทย เพื่อช่วยส่งเสริมและประชาสัมพันธ์สินค้าเกษตร/อาหารของไทย เช่น การร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ และสหกรณ์ผลไม้จันทบุรีและฉะเชิงเทราในการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการขายผลไม้ไทย ในงานเทศกาลไทยที่จัดโดยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในประเทศต่าง ๆ ที่ได้ผลดี เช่น ญี่ปุ่น เป็นต้น การจัดโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก เพื่อส่งเสริมการขายข้าวไทยและวัตถุดิบในการปรุงอาหารจากประเทศไทย และการประชุมเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ทั่วโลก เมื่อปี ๒๕๕๕ ได้ริเริ่มโครงการ ๑ ทูต ๓ ผลิตภัณฑ์ ซึ่งกำหนดให้เอกอัครราชทูต/กงสุลใหญ่ของไทยที่ประจำอยู่ในทุกภูมิภาคของโลก จัดกิจกรรมส่งเสริมสินค้า ๑ รายการที่เห็นว่าไทยมีศักยภาพจะเข้าถึงตลาดได้ โดยต้องมีรายการสินค้าเกษตร/อาหารรวมอยู่ด้วย ๑ รายการ เพื่อส่งเสริมการขายสินค้าของเกษตรกรในระดับรากหญ้าของไทย ซึ่งจากรายงานของเอกอัครราชทูต ในจำนวนนี้มีรายการยางพาราและผลิตภัณฑ์ยางพาราอยู่ด้วย โดยตลาดที่ไทยมีศักยภาพ ได้แก่ จีน เซอร์เบีย ตุรกี และบราซิล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิมแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐๒-๙๔๐๖๖๗๑-๒ โทรสาร ๐๒-๕๗๙๒๕๙๓