

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๕๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10921
รับที่ : ๕16197/56
วันที่ : 31 ต.ค. 56 เวลา: 11:04

พคค/478
31 ตค 56
17.004.

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง พิจารณาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พิจารณาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ต้นฉบับภาษาอังกฤษ)
 ๒. พิจารณาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ฉบับแปลภาษาไทย)
 ๓. มติการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖
 ๔. ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
 ๕. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง พิจารณาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย และเข้าข่ายที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ภายใต้ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งเป็นไปตามมติการประชุม คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวนี้นี้มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อาเซียนได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement) หรือ ACIA ที่เซา ประเทศไทย มีมติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางพรทิวา นาคาศัย) เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย ซึ่งความตกลง ACIA มีผลใช้ บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นมา

๑.๒ หลังจากความตกลง ACIA มีผลใช้บังคับ อาเซียนได้หารือเรื่องการเปิดเสรีเพิ่มเติมตาม พิมพ์เขียวประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเห็นว่ากระบวนการแก้ไขรายการข้อสงวนโดยการรับรองของ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านการลงทุน หรือ AIA Council ที่อาเซียนใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ไม่ส่งผลให้รายการ ข้อสงวนที่แก้ไขมีผลใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

/๑.๓ เมื่อเดือน...

๑.๓ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมร่วมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียน (AEM-AIA Council) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๕ ให้คณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุนอาเซียน (Coordinating Committee on Investment) หรือ CCI จัดทำกลไกในการแก้ไขรายการข้อสงวนภายใต้ความตกลง ACIA ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๕ เพื่อรองรับการเปิดเสรี

๑.๔ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ CCI ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๕๘ ให้จัดทำพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA เพื่อกำหนดขั้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวนไว้เป็นเอกสารภาคผนวกแนบท้ายความตกลงเพื่อรองรับกระบวนการแก้ไขรายการข้อสงวนให้มีผลใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

๑.๕ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ CCI ได้จัดทำร่างพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA จนแล้วเสร็จในการประชุม ครั้งที่ ๖๑ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) และเห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารแก้ไข ACIA ในช่วงการประชุม WTO Ministerial Conference ที่ เมืองบาห์ลี อินโดนีเซีย ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ พร้อมกับการลงนามพิธีสาร AFAS ฉบับที่ ๙ และความตกลงด้านบริการและการลงทุนภายใต้ FTA อาเซียน-อินเดีย

๑.๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ได้มีมติเรื่องพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ หน้า ๑๒-๑๓) ดังนี้

(๑) เห็นชอบพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA และให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA และต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้เห็นว่า พิธีสารฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๙ ประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี พิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขข้อบกพร่องของ ACIA เพื่อกำหนดรายละเอียดขั้นตอนการรับรองการแก้ไขรายการข้อสงวนเพื่อเปิดเสรีของประเทศสมาชิกอาเซียนและไม่ได้เป็นการก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติม ดังนั้น หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในพิธีสารฯ โดยไม่ต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ พิธีสารฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นว่าพิธีสารฯ เป็นการแก้ไขความตกลง ACIA เพื่อระบุขั้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวนไว้ให้ชัดเจน ไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติม ซึ่งขั้นตอนดังกล่าวอาเซียนได้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ และกระทรวงอุตสาหกรรมสามารถปฏิบัติตามได้ โดยไม่ต้องออกกฎหมายใดมารองรับ จึงเห็นด้วยกับความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ว่า พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนเห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารแก้ไข ACIA พร้อมกับพิธีสาร AFAS ฉบับที่ ๙ และความตกลงด้านบริการและการลงทุนภายใต้ FTA อาเซียน-อินเดีย ในช่วงการประชุม WTO Ministerial Conference ที่เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ขั้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวนที่ระบุไว้ในพิธีสารฯ เป็นขั้นตอนที่อาเซียนใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ แต่ไม่เคยระบุเป็นลายลักษณ์อักษรให้ชัดเจนในความตกลงฉบับใด

๔.๒ พิธีสารฯ กำหนดให้ประเทศที่ต้องการแก้ไขรายการข้อสงวน ชี้แจงรายละเอียดต่อ CCI เพื่อให้มีการสอบถามเพิ่มเติม เพื่อความโปร่งใสและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง เมื่อไม่มีประเทศใดขัดข้อง จึงเสนอต่อเลขาธิการอาเซียนอย่างเป็นทางการ

๔.๓ เลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้เสนอรายการข้อสงวนที่มีการแก้ไขต่อ AIA Council เพื่อขอการรับรอง เมื่อได้รับการรับรองจาก AIA Council ครบทั้ง ๑๐ ประเทศแล้ว จึงถือว่ารายการข้อสงวนที่แก้ไขนั้นมีผลใช้บังคับอย่างเป็นทางการ

๔.๔ ในกรณีของการแก้ไขรายการข้อสงวน ที่ไม่ได้เป็นการเปิดเสรีเพิ่มเติม ประเทศที่ ได้รับผลกระทบสามารถขอเจรจาต่อรองเพื่อให้มีการชดเชยได้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

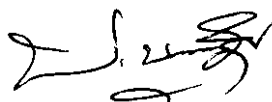
๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน และต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

/๕.๓ ให้กระทรวง...

๕.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารสำหรับพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน และแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘

E-mail siriporn.n@boi.go.th