

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๕/๔๓๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
สพต.รับที่ ๖๕๐
วันที่ 14 พ.ย. 2556
เวลา ๑๑.๕๐ น.
หนังสือเรื่อง : ศ11082
วันที่ : ธ16931/56
วันที่ : 14 พ.ย. 56 เวลา : 11:14
กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (Financial Agreement Special Edition - FA) ภายใต้โครงการ EU Support to Higher Education in ASEAN Region (EU SHARE)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ด่วนมาก กต ๑๒๐๒/๑๑๑๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ด่วนมาก กต ๑๒๐๒/๑๑๓๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

ด้วย สำนักเลขาธิการอาเซียนประสานผ่านกระทรวงการต่างประเทศขอให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณา (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (Financial Agreement Special Edition - FA) ภายใต้โครงการ EU Support to Higher Education in ASEAN Region (EU SHARE) และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามข้อตกลงดังกล่าวในนามของอาเซียน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามใน (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (FA) ดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อาเซียนและสหภาพยุโรปสถาปนาความสัมพันธ์ระหว่างกันเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๕๖) และได้พัฒนาความร่วมมือระหว่างกันอย่างต่อเนื่องและลึกซึ้งในทุกมิติโดยสหภาพยุโรปให้ความสำคัญต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในฐานะเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาระดับภูมิภาค และได้ริเริ่มโครงการ European Union Support to Higher Education in ASEAN Region (EU SHARE) เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการพัฒนาการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของสหภาพยุโรปและอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์กรเหนือชาติ (Supra-National Organization) พร้อมให้การสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนามาตรฐานการอุดมศึกษาในระดับประเทศและระดับภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมการใช้กระแสการเคลื่อนย้ายเสรีให้เป็นโอกาสในการเพิ่มพูนขีดความสามารถของทรัพยากรบุคคลให้ดำรงอยู่ในเวทีโลกได้อย่างมั่นคง โดยสหภาพยุโรปกำหนดงบประมาณสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าวเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๓๐๐,๐๐๐ ยูโร (แบ่งเป็นเงินสนับสนุนจากสหภาพยุโรป ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ยูโร และจากแหล่งเงินทุนอื่น ๓๐๐,๐๐๐ ยูโร) พร้อมระบุกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ๑) การจัดสัมมนาทางวิชาการเพื่อระดมความคิดเห็นในการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาการอุดมศึกษาของอาเซียน ๒) การพัฒนากรอบคุณวุฒิและการประกันคุณภาพการศึกษาในภูมิภาค และ ๓) การพัฒนาระบบการถ่ายโอนหน่วยกิตระหว่างประเทศในอาเซียนและยุโรป ซึ่งสำนักเลขาธิการอาเซียนจะให้การสนับสนุนด้านอาคารสถานที่พร้อมอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับจัดตั้งสำนักงาน รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประสานดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายโดยประเทศสมาชิกอาเซียนไม่ต้องสนับสนุนทางการเงินแต่ประการใด ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวจะเริ่มดำเนินการภายหลังจากผู้แทนอาเซียนและสหภาพยุโรปได้ลงนามใน “ข้อตกลงทางการเงิน (FA)” ภายใต้โครงการ EU SHARE แล้ว

/๑.๒ (ร่าง) ข้อตกลง...

๑.๒ (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (Financial Agreement Special Edition - FA)

ภายใต้โครงการ EU SHARE เป็นหนังสือยืนยันการยอมรับในข้อผูกพันระหว่างสหภาพยุโรปที่ให้ต่ออาเซียน เพื่อจัดกิจกรรมยกระดับการศึกษาระดับอุดมศึกษาในระดับประเทศและระดับภูมิภาคตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่ระบุใน Annex I และ II โดยเนื้อความที่ระบุในข้อตกลงทางการเงิน (FA) ที่มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๒.๑ ข้อตกลงทางการเงิน (Financial Agreement Special Edition - FA)

เป็นหนังสือสัญญาที่ระบุรายละเอียดของบุคคลสองฝ่ายที่มีพันธกรณีระหว่างกัน โดยในที่นี้ หมายถึง “สหภาพยุโรป” ในฐานะผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินจำนวน ๑๐,๓๐๐,๐๐๐ ยูโร (แบ่งเป็นเงินสนับสนุนจากสหภาพยุโรป ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ยูโร และเงินสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนอื่น ๓๐๐,๐๐๐ ยูโร) ต่อ “อาเซียน” ในฐานะผู้รับการสนับสนุนเพื่อจัดกิจกรรมการพัฒนามาตรฐานการศึกษาระดับอุดมศึกษาตามเงื่อนไขตามที่ปรากฏใน Annex I และ II

๑.๒.๒ Annex I : General Conditions ระบุข้อกำหนด ขั้นตอน และเงื่อนไขการเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการ สาระสำคัญ ดังนี้

- การพิจารณาเข้าร่วมโครงการ สหภาพยุโรปจะประกาศให้สถาบัน/หน่วยงานที่สนใจส่งข้อเสนอ (proposal) ที่มีรายละเอียดกิจกรรมตามเงื่อนไขของโครงการ โดยกิจกรรมที่ได้รับการรับรองจากสหภาพยุโรปสามารถดำเนินการได้ภายใต้วงเงินที่กำหนดไว้ตามข้อตกลงทางการเงิน (FA) เท่านั้น หากพบว่ามีความจำเป็นต้องเพิ่มงบประมาณ สหภาพยุโรปสงวนสิทธิ์ในการปรับลดขอบเขตการดำเนินงานหรือพิจารณาเพิ่ม/ลดงบประมาณในรายการกิจกรรมตามความเหมาะสม

- การดำเนินการ สหภาพยุโรปกำหนดให้แบ่งช่วงเวลากำหนดดำเนินการเป็น ๒ ช่วง ได้แก่ ๑) ช่วงดำเนินการ (Implementation Phase) นับตั้งแต่เริ่มดำเนินการตามกิจกรรมสำคัญ และ ๒) ช่วงสิ้นสุดการดำเนินการ (Closure Phase) เป็นการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานซึ่งกำหนดให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๒๔ เดือนนับจากสิ้นสุดช่วงดำเนินการ

- การเบิกจ่ายงบประมาณ สหภาพยุโรปกำหนดเงื่อนไขการจ่ายเงิน การทำสัญญา และการจัดจ้างบุคคลภายนอกมาร่วมดำเนินการ โดยเน้นประเด็นความโปร่งใสในการบริหารและการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒.๓ Annex II : Technical and Administrative Provisions ระบุเป้าหมาย

โครงการที่เน้นการพัฒนามาตรฐานการอุดมศึกษาในระดับประเทศและระดับภูมิภาคผ่านกิจกรรม ๑) การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภูมิภาค ๒) การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน และ ๓) การพัฒนามาตรฐานสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาของอาเซียนให้ทัดเทียมสากลอันเป็นส่วนหนึ่งของการเตรียมความพร้อมรองรับประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งรายละเอียดในส่วนนี้ได้ผ่านการรับรองจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการศึกษา (ASEAN Senior Officials Meeting on Education: SOM-ED) เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ สาระสำคัญของข้อตกลงทางการเงินนี้ถือเป็นข้อสิ้นสุด หากปรากฏข้อขัดแย้งอื่นใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreements by ASEAN) ระบุว่าประเทศสมาชิกจะต้องให้ความยินยอมต่อเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาให้ลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (FA) ในฐานะผู้ลงนามฝ่ายอาเซียน ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกคัดค้านหรือไม่ยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในข้อตกลงดังกล่าว เลขาธิการอาเซียนจะไม่มีอำนาจลงนามในฐานะผู้ลงนามฝ่ายอาเซียน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินความร่วมมือด้านการศึกษารวมไปถึงความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค

๒.๒ โครงการ EU SHARE จะเริ่มดำเนินการภายหลังจากที่ “ผู้แทนอาเซียน ได้แก่ เลขาธิการอาเซียน” กับ “ผู้แทนสหภาพยุโรป ได้แก่ ผู้อำนวยการ ของ Directorate Asia, Central Asia, Middle East/Gulf and Pacific/Directorate General for Development and Cooperation (EuropeAid) แห่งคณะกรรมการธิการยุโรป” (เทียบเท่าอธิบดี) ลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (FA) ภายใต้โครงการ EU SHARE แล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการ ต้องแจ้งผลการให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (FA) ในฐานะผู้ลงนามฝ่ายอาเซียนต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านกระทรวงการต่างประเทศโดยคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ภายในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ประสานไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอขยายระยะเวลาการแจ้งผลการพิจารณา เป็นภายในสัปดาห์ที่สองของเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องบรรจุเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการศึกษาของอาเซียน (SOM-ED) ได้พิจารณาเห็นชอบ Annex II: Technical and Administrative Provisions ที่ระบุเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และระยะเวลาการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ EU SHARE แล้ว

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ข้อพิจารณาประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (FA) ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒.๑ (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (FA) เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างสหภาพยุโรปกับอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศและไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปจึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒.๒ ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศ (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreements by ASEAN) ที่รับรองโดยผู้นำอาเซียนเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ระบุว่าในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศต้องได้รับความยินยอมจากรัฐบาลไทยผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาให้เลขาธิการอาเซียนลงนามใน (ร่าง) ข้อตกลงดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาเห็นว่า การดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปภายใต้โครงการ EU SHARE เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในระดับอุดมศึกษาของไทยและอาเซียน อันจะนำไปสู่การยกระดับมาตรฐานการอุดมศึกษาให้รองรับการเคลื่อนย้ายของนักเรียนนักศึกษาทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค รวมไปถึงการเพิ่มขีดความสามารถและพัฒนาสมรรถนะที่จำเป็นต่อทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาคให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีความสุขและมั่นคงท่ามกลางโลกที่มีพลวัตรและพร้อมที่จะใช้ความรู้เพื่อให้เกิดการพัฒนาในภูมิภาคและโลกต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินความร่วมมือดังกล่าวไม่ได้ผูกพันกับงบประมาณของประเทศสมาชิกอาเซียนจึงเห็นควรยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในข้อตกลงทางการเงิน (FA) ภายใต้โครงการ EU SHARE ในฐานะผู้ลงนามฝ่ายอาเซียน

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

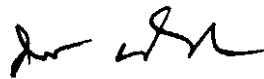
๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (FA) ภายใต้โครงการ EU SHARE และภาคผนวก และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามใน (ร่าง) ข้อตกลงทางการเงิน (FA) ภายใต้โครงการ EU SHARE ในฐานะผู้ลงนามฝ่ายอาเซียน

๖.๓ อนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการแจ้งเรื่องการให้ความเห็นชอบของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยดำเนินการผ่านกระทรวงการต่างประเทศและคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร.๐ ๒๒๘๑ ๖๓๗๐ ต่อ ๑๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๙๕๓