



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10172 ส101 ✓
สพต.รับที่ 493
รับที่ : ธ11642/56 31100
วันที่ 20 ส.ค. 56 เวลา : 15:45
วันที่ 2-0-2-0-2556
เวลา 16-25

ที่ มท ๕๓๐๓.๕๒๐๒๐๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๑๔๐๘๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๑๔๐๘๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๙๓๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๓๕๑๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 ๖. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่

ด้วยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้จัดทำโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ วงเงินลงทุน ๓,๖๘๗ ล้านบาท โดยคณะกรรมการ กฟภ. ได้ให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ของ กฟภ. และนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งผลการพิจารณาโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ของ กฟภ. ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการฯ มีมติ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟภ. ดำเนินการลงทุนตามโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ วงเงินลงทุนรวม จำนวน ๓,๖๘๗ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยให้ประชาชนในส่วนภูมิภาคได้รับบริการขั้นพื้นฐานเท่าเทียมกัน ทำให้เกิดความเสมอภาคทางสังคมมากขึ้น ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การกระจายความเจริญและการสร้างอาชีพในพื้นที่ชนบท และก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในชุมชนต่อไป

/๑.๒ เห็นควร...

๑.๒ เห็นควรให้ กฟภ. เร่งสำรวจครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ และมีความพร้อมดำเนินการขยายเขตระบบไฟฟ้าได้ทันที เพื่อจัดเข้าโครงการเพื่อดำเนินการขยายเขตระบบไฟฟ้าตามโครงการฯ ในปีต่อไป (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบไฟฟ้าได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ กฟภ. ควรจัดทำฐานข้อมูลจำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้และไม่มีไฟฟ้าใช้อย่างเป็นระบบและถูกต้อง ตลอดจนประเมินผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ (รฟค.) ภายหลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จในด้านผลประโยชน์ของโครงการเชิงปริมาณ เช่น การประหยัดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน การเพิ่มชั่วโมงทำงานและลดการใช้แรงงานในภาคเกษตร เป็นต้น เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการดำเนินโครงการลงทุนขยายเขตระบบไฟฟ้าให้กับครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ในอนาคตต่อไป

๑.๓ เห็นควรให้ กฟภ. ให้ความสำคัญกับการให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการใช้งาน และการบำรุงรักษาอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะการดูแลรักษาระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อให้ประชาชนสามารถบำรุงรักษาอุปกรณ์ด้วยตนเอง และช่วยยืดอายุการใช้งานของอุปกรณ์ดังกล่าว ตลอดจนตรวจสอบความปลอดภัยของการใช้ไฟฟ้าของครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ รวมทั้งแจ้งเตือนและให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อป้องกันอันตรายและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่ได้ รวมถึง กฟภ. ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความตระหนักในการใช้ไฟฟ้าอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพเพื่อสนับสนุนและรณรงค์การประหยัดไฟฟ้าของประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๒. สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๑ โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ของ กฟภ. เป็นโครงการที่รองรับบ้านเรือนราษฎรที่เกิดใหม่ให้มีไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง เป็นการกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคและชนบท รวมทั้งช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต นอกจากนี้ ยังช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานโดยรวม ซึ่งที่ผ่านมา มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการขยายเขตไฟฟ้าของ กฟภ. เป็นจำนวนมาก หากโครงการนี้แล้วเสร็จก็จะช่วยลดเรื่องร้องเรียนดังกล่าวลงได้ ทั้งนี้ การลงทุนโครงการไม่เป็นการลงทุนที่ซ้ำซ้อน เพราะเป็นโครงการที่ขยายเขตระบบไฟฟ้าให้กับครัวเรือนรายใหม่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้และมีค่าใช้จ่ายไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้

๒.๒ โครงการมีผลตอบแทนที่ยอมรับได้ ถึงแม้ว่าผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ -๔.๕๙ ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการลงทุน แต่ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๗.๗๖ ซึ่งอยู่ในระดับค่อนข้างสูง นอกจากนี้ โครงการนี้เป็นการพัฒนาและจัดหาสาธารณูปโภคพื้นฐานให้แก่บ้านเรือนเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของราษฎรในชนบท และยังช่วยก่อให้เกิดผลประโยชน์ในการประหยัดพลังงานให้แก่สังคมโดยรวมอีกด้วย

๒.๓ การดำเนินการโครงการอาจมีผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณดังกล่าว เช่น อาจก่อให้เกิดมลภาวะเรื่องเสียง ฝุ่น และของเสียในช่วงระยะเวลาก่อสร้างที่จะมีปริมาณมากกว่าในช่วงเวลาปกติ เป็นต้น ดังนั้น กฟภ. จะต้องเตรียมมาตรการบรรเทาผลกระทบดังกล่าว รวมทั้งมาตรการควบคุมดูแลให้การก่อสร้างดำเนินไปอย่างปลอดภัย

๒.๔ เห็นควรให้ กฟผ. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อ กกพ. เพื่อทราบเป็นประจำ เป็นรายไตรมาส เพื่อใช้ประกอบการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

ในครั้งนี้ กฟผ. ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ศึกษาความเหมาะสมโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ โดยได้รับอนุมัติตรวจรับรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) พอสรุปสาระสำคัญของโครงการดังกล่าวได้ ดังนี้

- ๑) ชื่อโครงการ : โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่
- ๒) วัตถุประสงค์ : เพื่อขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ได้มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหลังคาเรือน ตามนโยบายของรัฐบาล
- ๓) ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐
- ๔) พื้นที่ดำเนินการ : ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กฟผ. (๗๔ จังหวัด) ทั่วประเทศ
- ๕) เป้าหมาย : ขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าให้ครัวเรือนราษฎรรายใหม่จำนวน ๑๓๑,๖๒๙ ครัวเรือน

๖) ปริมาณงาน :

- ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง	๒,๓๐๐	วงจร-กิโลเมตร
- ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ	๑๐,๗๗๐	วงจร-กิโลเมตร
- ติดตั้งหม้อแปลง	๙๐,๓๐๐	เควีเอ
- ติดตั้งมิเตอร์	๑๓๑,๖๒๙	ชุด

๗) แหล่งเงินลงทุน :

เงินลงทุนของโครงการ แยกตามแหล่งเงินได้ ดังนี้

- เงินกู้ในประเทศ	๒,๗๖๑	ล้านบาท
- เงินรายได้ กฟผ.	๙๒๖	ล้านบาท
รวม	๓,๖๘๗	ล้านบาท

เงินลงทุนของโครงการ จำนวน ๓,๖๘๗ ล้านบาท ใช้เป็นค่าจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในประเทศ ค่าสำรวจและออกแบบ ค่าควบคุมงาน ค่าแรงงาน ค่าขนส่ง ค่าเบ็ดเตล็ด และค่าเผื่อขาด โดยจะเบิกจ่ายจากเงินกู้ในประเทศ และ/หรือเงินรายได้ของ กฟผ.

๘) ผลตอบแทนของโครงการ :

ผลตอบแทนโครงการทั้งด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ โดยเปรียบเทียบระหว่างค่าใช้จ่ายของโครงการ และผลตอบแทนที่วัดเป็นตัวเงินได้ สรุปได้ ดังนี้

- ผลตอบแทนทางการเงิน	-๔.๕๙ %
- ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์	๑๗.๗๖ %

๙) ผลประโยชน์ของโครงการ :

๙.๑) สนับสนุนนโยบายของรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทยโดยก่อสร้างขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ครอบคลุมครัวเรือนจำนวน ๑๓๑,๖๒๙ ครัวเรือน

๙.๒) ช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ครัวเรือนและภาพรวมของประเทศ รวมทั้งเป็นการกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาค และชนบท

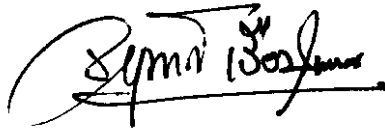
๙.๓) ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร

๙.๔) ช่วยให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าได้ได้รับความเอาใจใส่จากรัฐบาล

เพื่อให้การดำเนินการโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรขออนุมัติวงเงินลงทุนโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ โดยใช้เงินกู้ในประเทศ ๒,๗๖๑ ล้านบาท และเงินรายได้ กฟภ. ๙๒๖ ล้านบาท รวมเป็นเงินลงทุนทั้งสิ้น ๓,๖๘๗ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบให้ กฟภ. กู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๒,๗๖๑ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติ กฟภ. พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ในมาตรา ๔๒ กฟภ. จะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ของ กฟภ. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๕๗๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๘๙ ๔๘๕๙