

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๘.๑/ ๑๔๒๖๐



๐๗๓-๓
๑๑ ๓ ๐ ๒ ๒๕๕๖
๐๓ ๑๔๒๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10172
รับที่ : ส13180/56
วันที่ : 13 ก.ย. 56 เวลา : 14:32

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

๐๓๐/๕๖
๑๑ ๓ ๐ ๒ ๒๕๕๖
๑๔๒๖๐

เรื่อง โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๒๐๘๓ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการขยายเขตไฟฟ้า ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม ๓,๖๘๗ ล้านบาท (เป็นโครงการที่อยู่ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนรวมของแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของ กฟภ. จำนวน ๑๓๕,๘๖๒ ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) โดยใช้เงินกู้ในประเทศจำนวน ๒,๗๖๑ ล้านบาท และเงินรายได้ ของ กฟภ. จำนวน ๙๒๖ ล้านบาท แม้ว่าการดำเนินโครงการขยายเขตไฟฟ้า ของ กฟภ. จะเป็นการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน โดยมีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ติดลบร้อยละ ๔.๕๙ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนที่จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยการสนับสนุนให้บ้านเรือนของราษฎรรายใหม่สามารถมีไฟฟ้าใช้ครอบคลุมทุกครัวเรือนตามนโยบายของรัฐบาล อันจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่มีการขยายเขตไฟฟ้าให้ดียิ่งขึ้น รวมถึงช่วยให้ประชาชนสามารถประหยัดต้นทุนค่าพลังงาน จึงทำให้โครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมในการลงทุนในเชิงเศรษฐกิจ โดยมีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๗.๗๖

๒. สำหรับในส่วนของการระดมทุนโดยการกู้เงินในประเทศของ กฟภ. เห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

อนึ่ง กฟภ. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ (๒) ที่กำหนดให้ กฟภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการกู้ยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการขยายไฟฟ้า แล้ว กฟภ. จะต้องเสนอความต้องการ

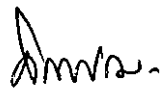
/กู้เงิน...

กู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๓. จากผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการขยายเขตไฟฟ้าฯ ของ กฟผ. พบว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดการขาดทุนนับตั้งแต่เริ่มดำเนินงานไปจนถึงสิ้นสุดโครงการ โดยรวมตลอดอายุโครงการ ๓๐ ปี โครงการขยายเขตไฟฟ้าฯ จะมีผลขาดทุนรวมทั้งสิ้น ๒,๙๙๕ ล้านบาท และมีกำไรทางเศรษฐกิจ (Economic Profit: EP) เมื่อคิดเป็นมูลค่าปัจจุบันคิดลบเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒,๕๐๔ ล้านบาท ซึ่งผลการขาดทุนของโครงการขยายเขตไฟฟ้าฯ แม้จะไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟผ. ในภาพรวม แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจาก กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจที่สำคัญในการจัดหาและให้บริการพลังงานไฟฟ้า ที่มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการ รวมถึงการขยายเขตไฟฟ้าเพื่อให้สามารถบริการแก่ประชาชน ได้อย่างทั่วถึง ซึ่งมีโครงการ/แผนงานบางส่วนที่มีลักษณะเป็นโครงการเชิงสังคมที่มีผลตอบแทนทางการเงิน ที่ไม่เหมาะสมต่อการลงทุน ดังนั้น กฟผ. จึงควรกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินโครงการขยายเขตไฟฟ้าฯ ให้สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ รวมถึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของโครงการดังกล่าวอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ โดยควรบริหารค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานให้อยู่ภายในกรอบวงเงินลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงิน มากยิ่งขึ้น อีกทั้งควรกำหนดแนวทางในการแสวงหารายได้อื่นเพื่อชดเชยผลขาดทุนของโครงการที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้ ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟผ. ในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๓๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail suphansa_n@sepo.go.th