



๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย (ภาษาอังกฤษ)
๒. หนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย (ฉบับแปลภาษาไทย)

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่องการลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิง
นโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้รับหนังสือกระทรวง
การต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๕๐๒/๑๔๕๕ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖ แจ้งว่า นาย Antonio Tajani รอง
ประธานคณะกรรมการธิการยุโรปและกรรมการธิการยุโรปด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ (Vice President
of the European Commission and Commissioner for Industry and Entrepreneurship) ซึ่งเป็น
ตำแหน่งเทียบเท่ารองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม จะนำคณะนักธุรกิจจากสหภาพ
ยุโรปเยือนประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ เมียนมาร์ เวียดนาม และไทย ระหว่างวันที่ ๑๒ -
๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ภายใต้โครงการ Mission for Growth เพื่อพัฒนาความร่วมมือ ขยายสู่ทางการค้า
และการลงทุน ตลอดจนสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนในภูมิภาคนี้ โดยมีกำหนดจะเดินทางถึงประเทศไทย
ในช่วงค่ำวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยคณะฯ ประสงค์จะขอเข้าเยี่ยมคารวะและหารือกับ
นายกรัฐมนตรีในวันเสาร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ องค์ประกอบคณะฯ ประกอบด้วยนักธุรกิจชั้นนำจากประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป
กว่า ๖๐ คน ในสาขาการเกษตร สิ่งทอ การผลิตวัตถุดิบ สินค้าอุปโภคบริโภค และการท่องเที่ยว รวมทั้งผู้แทน
จากองค์กรธุรกิจที่สำคัญต่างๆ ของสหภาพยุโรป ได้แก่

๑.๒.๑ Business Europe ซึ่งเป็นการรวมตัวของสภาอุตสาหกรรมของประเทศ
ยุโรปกว่า ๓๕ ประเทศ

๑.๒.๒ European Association of Craft, Small and Medium-sized
Enterprises (UEAPME)

๑.๒.๓ Eurochambres ซึ่งเป็นการรวมตัวของหอการค้ายุโรปและอิสราเอล
รวม ๔๖ แห่ง

/๑.๒.๔ Cooperatives...

๑.๒.๔ Cooperatives Europe ซึ่งเป็นการรวมตัวของสหกรณ์กว่า ๑๖๐,๐๐๐ ราย จาก ๓๕ ประเทศในยุโรป

๑.๓ ฝ่ายสหภาพยุโรปได้เสนอร่างเอกสารลงนามร่วมในลักษณะหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย (Letter of Intent on an SME Policy Dialogue between the European Union and the Kingdom of Thailand) มาเพื่อให้ไทยพิจารณา ซึ่ง สสว. เห็นพ้องกับกระทรวงการต่างประเทศว่าการมาเยือนไทยของนาย Antonio Tajani และคณะฯ ในครั้งนี้ เป็นพัฒนาการด้านความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสหภาพยุโรปที่เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลังการเยือนกรุงบรัสเซลส์ของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ควบคู่กับความคืบหน้าในการเจรจาเพื่อจัดทำร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้าน (Framework Agreement on Comprehensive Partnership and Cooperation- PCA) ระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป โดยฝ่ายไทยอาจใช้โอกาสนี้ สร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับศักยภาพของไทย และภาคเอกชนไทยที่สามารถเป็นฐานการผลิตสินค้าและบริการ และเป็นประตูสู่ประเทศในอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สสว. ได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศถึงกำหนดการเดินทางเยือนไทยของนาย Antonio Tajani รองประธานคณะกรรมการยุโรปและกรรมการยุโรปด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ ในวันเสาร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สสว. จึงประสงค์จะให้มีการลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย (Letter of Intent on an SME Policy Dialogue between the European Union and the Kingdom of Thailand) ในระหว่างการเยือนไทยของนาย Antonio Tajani ในครั้งนี้ โดยกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่านาย Antonio Tajani จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายสหภาพยุโรป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย เป็นข้อตกลงที่ฝ่ายไทยและฝ่ายสหภาพยุโรปจะร่วมกันเสริมสร้างความร่วมมือด้านนโยบายการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีกระทรวงอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจของสหภาพยุโรป และกระทรวงอุตสาหกรรม โดย สสว. เป็นคู่ภาคี หนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวมีสาระมุ่งเน้นการหารือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลในด้านนโยบายการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการส่งเสริมให้เกิดพันธมิตรทางธุรกิจระหว่างวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศไทยและสหภาพยุโรป ทั้งนี้ หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ได้ระบุให้มีการแต่งตั้งผู้แทนเพื่อทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบประเด็นที่กระทบต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของทั้งสองฝ่ายเป็นการเฉพาะ อาทิ การแต่งตั้ง SME Envoy ในกรณีของสหภาพยุโรป รวมทั้งการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่อาวุโสเพื่อเป็นประธานร่วมในการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย

/๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาสาระสำคัญและความเหมาะสมของหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย และให้ความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อขั้นตอนการดำเนินการว่าหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการให้ความร่วมมือในด้านนโยบายการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรป โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น หนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๔ สสว. เห็นว่าหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทยมีสาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือทางวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งการผลักดันความสัมพันธ์ และความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ เพื่อพัฒนานโยบายการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมระหว่างราชอาณาจักรไทยและสหภาพยุโรป

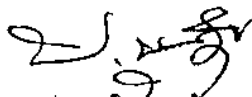
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ สสว. จึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการลงนาม หนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างหนังสือแสดงเจตจำนงในส่วนที่มีสาระสำคัญ ขอให้ สสว. กระทรวงอุตสาหกรรมหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยการหารือเชิงนโยบายด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๕๘