

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๑๐๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี สถาบันป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ (International Anti – Corruption Commission : IACA)
ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๘๑๔
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำ
ความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี สถาบันป้องกันและปราบปราม
การทุจริตระหว่างประเทศ (International Anti – Corruption Commission : IACA) ครั้งที่ ๒
ที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

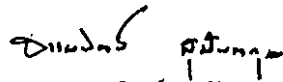
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๕ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ในการทำความตกลง
การเป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ ประเทศไทยได้จัดทำในรูปแบบ
ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนถึง IACA เพื่อตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและยอมรับข้อกำหนด
ที่แต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติในการจัดประชุม ตามที่ IACA ได้มีหนังสือเสนอมา โดยความตอนท้ายของ
ร่างหนังสือของฝ่ายไทยได้กำหนดให้หนังสือแลกเปลี่ยนของทั้งสองฝ่ายถือเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและ IACA ซึ่งเมื่อพิจารณาหนังสือแลกเปลี่ยนของทั้งสองฝ่ายประกอบกัน
ถือเป็นการทำความตกลงลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ IACA ซึ่งเป็น
องค์การระหว่างประเทศ ที่มีได้อยู่ในเอกสารฉบับเดียว เพื่อตกลงกันให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ และมีการกำหนดหน้าที่ให้แต่ละฝ่ายถือปฏิบัติ เช่น
ฝ่ายไทยต้องยอมรับสถานภาพและความสามารถทางกฎหมายของ IACA โดยการจัดหาสิ่งจำเป็นสำหรับ
การประชุม การอำนวยความสะดวกและรับรองตามที่จำเป็นแก่การดำเนินการของ IACA เกี่ยวกับการ
ประชุมในประเทศไทย รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการฟ้องร้องคดีเกี่ยวกับ IACA และ
ฝ่าย IACA ต้องเตรียมสารัตถะของการประชุม การเดินทางของเจ้าหน้าที่ และเครื่องมือหรืออุปกรณ์
ที่จำเป็น แสดงถึงความมุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยมีเนื้อหาเป็นเพียงการตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและกำหนดหน้าที่รับผิดชอบของแต่ละฝ่ายเกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของไทย อีกทั้ง สำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งเป็นหน่วยงานของไทยที่รับผิดชอบการจัดประชุมได้จัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการไว้แล้ว จึงมิใช่กรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือมีผลกระทบต่อบริเวณของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เมื่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญา หากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th