

ด่วนที่สุด



ที่ ปช ๐๐๒๗/๐๑๗๗

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

(๒๗) ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี สถาบันป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ (International Anti – Corruption Commission: IACA) ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนารายงานการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๑
 ๒. สำเนามติการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๑ ลำดับที่ ๕
 ๓. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของ IACA ฉบับลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ภาษาอังกฤษและภาษาไทย
 ๔. สำเนาความตกลงเพื่อก่อตั้งสถาบันป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ เป็นองค์การระหว่างประเทศ
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๕๓๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ พร้อมร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบความตกลงเพื่อก่อตั้งสถาบันป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศเป็นองค์การระหว่างประเทศ (Agreement for the Establishment of the International Anti-Corruption Academy as an International Organization) และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำภาคยานุวัติสาร (Instrument of Accession) เพื่อเข้าเป็นภาคีความตกลงฯ โดยประเทศไทยได้ยื่นภาคยานุวัติสารมีผลทำให้มีสถานะเป็นภาคีความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ นั้น

ในวโรกาสที่พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เอกอัครราชทูตวิสามัญฯ ผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐออสเตรีย ทรงเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เข้าร่วมการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๑ (1st Session of IACA's Assembly of Parties) เมื่อวันที่ ๒๙ – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมฯ มีมติแต่งตั้งให้ พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการสมัชชาใหญ่ (Bureau of the Assembly of Parties) และเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ ตามที่ประเทศไทยเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔๒๗ - ๘๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการในการ

เป็นเจ้าภาพ...

เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ และในการประชุมครั้งที่ ๔๕๐ - ๔๕๑/ ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้มีการจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ตามที่ IACA เสนอ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร (United Nations Conference Centre)

ในการดำเนินการเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว มีความจำเป็นต้องจัดทำความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างประเทศไทยและ IACA ขึ้นด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างกัน (Exchange of letters) โดยมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องในการติดต่อประสานงานและดำเนินการจัดการประชุมฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทย ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการเจรจารายละเอียดของความตกลงฯ เรียบร้อยแล้ว โดย IACA ได้มีหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อจัดทำความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพกราบพลพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ในฐานะเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐออสเตรีย และผู้แทนไทยประจำ IACA รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

อนึ่ง สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นต่อหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อแจ้งความเห็นใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในสาระโดยรวมของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า หากรัฐบาลไทยและ IACA เข้าใจตรงกันในข้อ 6 (d) " 6. The Government will be responsible for : d. Dealing with any action, claim or other demand against IACA and/or IACA staff arising out of..." นี้ว่า รัฐบาลไทยจะเป็นเพียงผู้อำนวยความสะดวกในเรื่องการฟ้องร้องคดีต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับ IACA ในกรณีนี้ กระทรวงการต่างประเทศก็เห็นว่าน่าจะรับข้อ 6 (d) นี้ได้

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หนังสือแลกเปลี่ยนของ IACA ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศประกอบด้วยหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้กร่าง ถือเป็นความตกลงระดับรัฐบาลเพื่อการเป็นประเทศเจ้าภาพในการประชุมสมัชชาแห่งภาคี ครั้งที่ ๒ หนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามสาระสำคัญของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว ในกรณีเนื้อความในข้อ ๖ (d) นั้น ทาง IACA

มีความเข้าใจตรงกันว่า รัฐบาลไทยจะเป็นเพียงผู้อำนวยความสะดวกในเรื่องการฟ้องร้องคดีต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับ IACA

ดังนั้น เพื่อให้การจัดการประชุมสมัชชาแห่งภาคี IACA ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี สำนักงาน ป.ป.ช. เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบในหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อจัดทำความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพของ IACA และร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย
๒. อนุมัติให้ผู้แทนไทยประจำ IACA เป็นผู้ลงนามในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย
๓. หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงในการเป็นประเทศเจ้าภาพฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูศักดิ์ ปริบุญโญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๐