

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๑๕๑



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๑๕๑
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใคร่ขอถอนเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๑๕๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) ออกจากการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของการลงนามบันทึกความเข้าใจ และใคร่ขอนำเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีการปรับปรุงรายละเอียดการนำเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) สิงคโปร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมระหว่างอาเซียนและคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยในระหว่างการประชุมจะมีการรับรองและลงนามเอกสารสำคัญ ได้แก่ บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๒) บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) มีการลงนาม เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ณ เกาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกันในการส่งเสริมและแลกเปลี่ยนความร่วมมือ

/ด้านเทคโนโลยี...

ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร บันทึกรความเข้าใจ มีอายุ ๕ ปี และมีการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ โดยวิธีการแลกเปลี่ยนทางจดหมาย (Exchange of Letter) จนถึงปี ๒๕๕๕ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๖

(๓) ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และสาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ตกลงให้มีการต่ออายุและปรับแก้บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านไอซีที โดยบันทึกความเข้าใจ จะหมดอายุในปี ๒๕๕๕ และที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และสาธารณรัฐประชาชนจีน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เห็นชอบให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการแก้ไขบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เพื่อสนับสนุนความร่วมมือด้านไอซีทีอย่างต่อเนื่องและขยายความร่วมมือให้มากขึ้น

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) ในการประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ฝ่ายจีนได้นำเสนอร่างแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ให้อาเซียนพิจารณาโดยอาเซียนได้ส่งร่างได้ตอบบันทึกความเข้าใจ กลับไปให้ฝ่ายจีนพิจารณา และล่าสุด อาเซียนมีการพิจารณาเอกสารร่วมกันอีกครั้งในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้นำสภานายงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๔-๕ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เมืองย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และกำหนดจะให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๓ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศสิงคโปร์

(๒) ต่อมา ในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาเรื่องการมอบหมายผู้แทนที่จะลงนามบันทึกความเข้าใจ ในส่วนของอาเซียน โดยฝ่ายจีนจะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและสารสนเทศเป็นผู้ลงนาม ล่าสุด เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทราบว่า สำนักเลขาธิการอาเซียนได้นำบันทึกความเข้าใจ ทหารเรือในที่ประชุมคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน (CPR) โดยที่ประชุม CPR มีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่เห็นชอบในที่ประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้นำสภานายงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๔-๕ กันยายน ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ควรจะลงนามโดยรัฐมนตรีอาเซียนที่กำกับดูแลด้านไอซีที (TELMIN Leaders) ของประเทศสมาชิกอาเซียน

(๓) สำนักเลขาธิการอาเซียนขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการภายในประเทศเพื่อขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านไอซีทีของแต่ละประเทศเป็นผู้ลงนาม โดยเนื้อหาสาระของบันทึกความเข้าใจ ยังคงเดิม ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนเสนอว่า กรณีที่ประเทศสมาชิกสามารถดำเนินการภายในเพื่อขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีฯ ลงนามได้ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จะมีการดำเนินการลงนามไปก่อนร่วมกับรัฐมนตรีของฝ่ายจีน และในกรณีที่ประเทศสมาชิกไม่สามารถดำเนินการขอความเห็นชอบได้ทันตามกำหนดเวลาที่จะมีการลงนามในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในระหว่างการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๓ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ สามารถลงนามบันทึกความเข้าใจได้ในภายหลังต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบและผ่านกระบวนการภายในประเทศแล้ว

/๒ เหตุผล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดจะลงนามในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ จากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔.สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยครอบคลุมความร่วมมือด้านต่างๆ ประกอบด้วย

(๑) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมให้มีการจัดฝึกอบรมด้านการบริหารจัดการไอซีทีสำหรับบุคลากรของประเทศสมาชิกอาเซียน ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนด้านเทคโนโลยี การแบ่งปันประสบการณ์ และการพัฒนาศักยภาพระหว่างผู้เชี่ยวชาญของทั้งสองฝ่าย

(๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศและการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต ความเร็วสูงรวมถึงการอำนวยความสะดวกด้านความมั่นคงปลอดภัยของการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตความเร็วสูงระหว่างจีนและประเทศสมาชิกอาเซียน และส่งเสริมความร่วมมือด้านบริการและแอปพลิเคชันด้านความมั่นคงปลอดภัยในการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต

(๓) นวัตกรรมเทคโนโลยีด้านไอซีที เพิ่มพูนความร่วมมือในเรื่องเทคโนโลยีใหม่และบริการผ่านการศึกษาวิจัยร่วมกัน แลกเปลี่ยนแบบอย่างปฏิบัติที่ดี และร่วมกันแบ่งปันประสบการณ์ในเรื่องปรากฏการณ์และการเจริญเติบโตของบริการด้านไอซีที เนื้อหา และแอปพลิเคชัน ในตลาดของแต่ละประเทศ

(๔) แอปพลิเคชันด้านไอซีที สนับสนุนภาครัฐและเอกชนนำไอซีทีไปประยุกต์ในการยกระดับอุตสาหกรรมดั้งเดิม ปรับปรุงบริการสาธารณะ ส่งเสริมบริการอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง และอำนวยความสะดวกการเปลี่ยนถ่ายทางเศรษฐกิจและการปรับเปลี่ยนทางสังคม

(๕) การแลกเปลี่ยนทางสารสนเทศ ร่วมมือในการสร้างสารสนเทศและแบบอย่างปฏิบัติที่ดีในเรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับด้านไอซีที นโยบาย การกำกับดูแล มาตรฐาน และแอปพลิเคชัน ผ่านการประชุม สัมมนา การฝึกอบรม และเว็บไซต์

(๖) การสื่อสารในกรณีฉุกเฉิน สร้างความเข้มแข็งในการปรับปรุงการสื่อสารในกรณีฉุกเฉิน การใช้ไอซีทีให้มีประสิทธิภาพในด้านการรับมือและจัดการภัยพิบัติ รวมถึงประสบการณ์และการแลกเปลี่ยนกรณีศึกษา

(๗) การคุ้มครองข้อมูลและความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ สร้างความเข้มแข็งในด้านความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านนโยบาย การบริหารจัดการ และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศและการคุ้มครองข้อมูล

/๔.๒ ข้อพิจารณา...

๔.๒ ข้อพิจารณาตามกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๔.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ จะเป็นการแสดงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการพัฒนาและยกระดับความร่วมมือด้านไอซีทีในภูมิภาคอาเซียน และเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างต่อเนื่อง และจะเป็นประโยชน์กับประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งประเทศไทยในการพัฒนาไอซีทีทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศ นวัตกรรมทางเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับความเจริญเติบโตในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง และความมั่นคง ของการเป็นประชาคมอาเซียน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ โดยมีใช่เป็นการแก้ไขสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรพรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๔

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

e-mail: thasawan.s@mict.go.th