



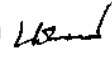
ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๑๓

ที่ นร.๑๑๑๔/ พอ๕๓ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการลงพื้นที่เพื่อตรวจราชการและติดตามงานในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
(ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) 

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ นายกรัฐมนตรีได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจราชการและติดตามงานในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด) ระหว่างวันที่ ๕ - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อติดตามการดำเนินงานและหารือแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถานการณ์การท่องเที่ยวในเมืองพัทยา การแก้ไขปัญหาพายุพัดอย่างครบวงจร การพัฒนาอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ การแก้ไขปัญหาราคาผลไม้ตกต่ำ การพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก และการพัฒนาการค้าชายแดนและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นต้น

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำสรุปผลการประชุมหารือในการเดินทางไปตรวจราชการของนายกรัฐมนตรีและคณะ ในวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในจังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดจันทบุรี ซึ่งมีประเด็นข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ การหารือแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวและการป้องกันอุบัติเหตุทางน้ำ

๒.๑.๑ สาระสำคัญ นายกรัฐมนตรีและคณะ ได้เดินทางติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ - ๑๗.๓๐ น. ณ โรงแรมสยามเบย์ฮอร์ พัทยา จังหวัดชลบุรี เพื่อรับทราบภาพรวมการท่องเที่ยว และสถิติอุบัติเหตุ รวมทั้งยุทธศาสตร์และมาตรการเพื่อยกระดับความปลอดภัยทางน้ำ ตลอดจนพิจารณาแนวทางในการเยียวยาและช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๒.๑.๒ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กรมเจ้าท่า และผู้บัญชาการตำรวจภาค ๒ เร่งรัดสอบสวนหาสาเหตุของอุบัติเหตุเรือล่มที่เกาะล้าน ว่าปฏิบัติตามกฎระเบียบที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย และเป็นการฟื้นฟูความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยวให้กับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างชาติต่อไป

๒) มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี และกรมเจ้าท่า พิจารณาเร่งรัดจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เช่น จำนวนบุคลากรที่ดูแลเรื่องมาตรฐานและความปลอดภัย เพื่อรองรับนักท่องเที่ยว โดยนำรูปแบบพหุวิทยา (Model & team) มาประยุกต์ เพื่อร่วมกันบูรณาการวางแผนบริหารจัดการ และกำหนดผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน รวมทั้งพิจารณาให้มีการเพิ่มวงเงินคุ้มครองนักท่องเที่ยวที่ประสบอุบัติเหตุ

๒.๒ การแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างครบวงจร

๒.๒.๑ **สาระสำคัญ** นายกรัฐมนตรีและคณะ ได้เดินทางติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่หมอกควัน จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๘.๔๐ - ๙.๕๐ น. ณ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างครบวงจร ซึ่งที่ประชุมได้นำเสนอภาพรวมของพื้นที่มาบตาพุดที่เป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมหลักของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี โรงกลั่นน้ำมัน และโรงไฟฟ้า รวมทั้งนำเสนอแผนการแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างครบวงจร เพื่อพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ และหารือความคืบหน้าในการดำเนินงานตามข้อสั่งการจากการตรวจเยี่ยมนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒.๒.๒ มติที่ประชุม

๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเร่งด่วนภายใต้แผนการแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างครบวงจร จำนวน ๘ โครงการ วงเงิน ๖๗๗.๖๒ ล้านบาท มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานสำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเจียดจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการต่อไป สำหรับกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถเจียดจ่ายได้ ให้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ หรืองบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อไป

๒) การบริหารจัดการความปลอดภัยและกำกับภาวะฉุกเฉินในพื้นที่มาบตาพุด มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดระยอง ดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้เลย เช่น กำหนดแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสำหรับพื้นที่เสี่ยงภัยจากอุตสาหกรรมเป็นบทเพิ่มเติมในแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ เพื่อบูรณาการแผนงานและการปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐและเอกชน ในการป้องกันและแก้ปัญหาที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกันอย่างเป็นรูปธรรม เป็นต้น

๓) การบริหารจัดการความเสี่ยงด้านไฟฟ้ากรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน มอบหมายกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพลังงาน ศึกษากระบวนการจ่ายไฟฟ้า เพื่อให้สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน โดยเฉพาะกับพื้นที่อุตสาหกรรมที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบ

๔) การจัดการขยะ มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาแผนการจัดการขยะในภาพรวมของประเทศ โดยเน้นมาตรการจูงใจ สิทธิประโยชน์ หรือการอุดหนุนที่จำเป็น เพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะการนำมาผลิตไฟฟ้าชีวมวล โดยอาจใช้จังหวัดระยองเป็นพื้นที่ต้นแบบ

๕) การพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดระยะที่ ๓ มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไปหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม

๖) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศในพื้นที่มาบตาพุด มอบหมายคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกลไกในการกำกับการพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศในพื้นที่มาบตาพุดให้เป็นต้นแบบการพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ

๗) ภาษีสิ่งแวดล้อม มอบหมายกระทรวงการคลังเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว โดยใช้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle : PPP) เพื่อให้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบ ได้รับในส่วนแบ่งจากภาษีสิ่งแวดล้อม และนำมาบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเอง

๘) การป้องกันแก้ไขปัญหามลพิษน้ำในทะเล

(๑) ขอความร่วมมือบริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) ร่วมกับจังหวัดระยอง เร่งรัดการพิจารณาเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบโดยเร็ว และใช้เทคนิคสมัยใหม่สำหรับการเตือนภัย การประเมินความเสี่ยง การคาดการณ์ล่วงหน้าตามสภาพภูมิอากาศ ทิศทางลม น้ำ และฤดูกาล รวมถึงการตรวจวัดสารที่อาจก่อมลพิษ ณ จุดต้นทาง

(๒) มอบหมายจังหวัดระยองร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรณรงค์ส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว

(๓) มอบหมายคณะกรรมการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน (กปน.) บูรณาการแผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน ร่วมกับกรมเจ้าท่า กองทัพเรือ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๓ การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก

๒.๓.๑ **สาระสำคัญ** นายกรัฐมนตรีและคณะ ได้เดินทางติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๕.๓๐ น. ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จังหวัดจันทบุรี เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ซึ่งที่ประชุมได้นำเสนอภาพรวมของการพัฒนาพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก โดยมีตำแหน่งการพัฒนา ๔ หัวข้อ คือ ๑) เมืองการท่องเที่ยวระดับสากล ๒) ฐานการผลิตด้านอุตสาหกรรม ๓) แหล่งผลิตสินค้าเกษตร และ ๔) ประตูสู่เศรษฐกิจโลก รวมทั้งได้มีการหารือประเด็นการพัฒนาแก้ไขปัญหายุ่งเกี่ยวกับการพัฒนา

อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ การแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำ การพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก และการพัฒนาการค้าชายแดนและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นฐานการผลิตที่สำคัญของกลุ่มจังหวัด

๒.๓.๒ มติที่ประชุม

๑) การพัฒนาอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ

(๑) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศหารือร่วมกับจังหวัดจันทบุรี เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการจัดตั้งสถานกงสุลในประเทศที่เป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบอัญมณีที่สำคัญ ได้แก่ ประเทศโมซัมบิก มาดากัสกา และแทนซาเนีย เพื่อสร้างความสัมพันธ์ทางการทูตที่ดี อำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจการค้าระหว่างประเทศ และการดูแลแรงงานไทยที่เข้ามาทำงานในประเทศเหล่านี้

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาความเหมาะสมในการสนับสนุนแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ โดยผ่านธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สาขาจังหวัดจันทบุรี

(๓) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ สนับสนุนการส่งเสริมด้านการตลาดแก่ผู้ประกอบการอัญมณีและเครื่องประดับ ทั้งการประชาสัมพันธ์และการร่วมออกงาน Road Show และงานแสดงสินค้าภายในประเทศและต่างประเทศ

(๔) มอบหมายให้สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ร่วมกับจังหวัดจันทบุรี ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับของจังหวัด เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาดและสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการ

๒) การแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำ

(๑) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันหารือแนวทางการบริหารจัดการผลไม้ที่สำคัญของภาคตะวันออก ได้แก่ทุเรียน เงาะ มังคุด ลองกอง และลำไย ตลอดจนห่วงโซ่การผลิตอย่างเป็นระบบ ทั้งในด้านการปริมาณการผลิตให้เหมาะสม มีคุณภาพมาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการ การขยายตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ และโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ในพื้นที่ เพื่อเชื่อมโยงผลผลิตตั้งแต่ต้นน้ำ ถึงปลายน้ำได้อย่างเหมาะสม เช่น จุดรวบรวมผลไม้ ตลาด ห้องเย็น และโรงงานแปรรูป เป็นต้น รวมทั้ง ศึกษาในรายละเอียดถึงความเป็นไปได้ในการกระจายตัวและความเหมาะสมของการตั้งห้องเย็นที่มีขนาดเล็กในพื้นที่ เพื่อการบริหารจัดการผลไม้ภาคตะวันออกอย่างยั่งยืน

(๒) มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายหนูศักดิ์ เล็กอู๋ทัย) รับไปพิจารณาช่วยเหลือการเข้าพื้นที่ของกรมธนารักษ์ในการดำเนินกิจการห้องเย็นที่เป็นโครงการของรัฐให้มีความเหมาะสมและไม่กระทบกับการบริหารจัดการของห้องเย็น

(๓) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รับไปประสานกับกระทรวงแรงงานในการพิจารณาผ่อนผันการใช้แรงงานจากประเทศกัมพูชาเข้ามาเก็บเกี่ยวผลผลิตในช่วงฤดูเก็บเกี่ยว ๔ เดือน (เม.ย. – ก.ค.)

(๔) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาช่วยเหลือการจัดตั้งห้องตรวจสอบและออกใบรับรองสารกำมะถันในลำไยในพื้นที่อำเภอสอยดาวและอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วในการตรวจสอบในพื้นที่

(๕) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ไปศึกษาและให้ความช่วยเหลือด้านแหล่งน้ำทางการเกษตรแก่เกษตรกรในพื้นที่

(๖) มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านโภชนาการผลไม้ ที่จะเป็ประโยชน์ต่อสุขภาพ เพื่อประชาสัมพันธ์และรณรงค์การบริโภคผลไม้ให้มากขึ้น

๓) การท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก

มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ทาหรือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อพิจารณาแนวทางการส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยวทางทะเลและหมู่เกาะของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกทั้งระบบ รวมถึงการเชื่อมโยงกับกิจกรรมการท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ที่เป็นเอกลักษณ์ของแต่ละจังหวัดด้วย

๔) การพัฒนาการค้าชายแดนและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) พิจารณาสับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมทางบกเชื่อมโยงจุดผ่านแดน และการพัฒนาเส้นทางรถไฟให้สามารถต่อเชื่อมจากโครงการที่มีแผนดำเนินการอยู่แล้วภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๒ ล้านล้านบาท มายังพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เพื่อให้การพัฒนาเส้นทางคมนาคมดังกล่าวสามารถเข้าถึงและสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เร่งพิจารณาข้อเสนอการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเพิ่มเติมของจังหวัดจันทบุรีเพื่อทาหรือร่วมกับกัมพูชาต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบรายงานผลการลงพื้นที่เพื่อตรวจราชการและติดตามงานในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด) ของนายกรัฐมนตรีและคณะ ในวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดจันทบุรี ตามข้อ ๒

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมในการลงพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด) ของนายกรัฐมนตรีและคณะ ณ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดจันทบุรี และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒.๑.๒ ข้อ ๒.๒.๒ และข้อ ๒.๓.๒ แล้วรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปาณิสร์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ