

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/๕๗๖๓



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลอย่างเป็นทางการของหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (Letter of Intent between the Kingdom of Thailand and the European Union on Cooperation in the Field of Sustainable Tourism) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

นาย Antonio Tajani รองประธานคณะกรรมการยุโรป และกรรมการด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ (ตำแหน่งเทียบเท่ากับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) จะนำคณะนักธุรกิจที่เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจากประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป เยือนประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภายใต้โครงการ Mission for Growth เพื่อพัฒนาความร่วมมือและโอกาสทางธุรกิจและการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายสู่ทางการค้าการลงทุนระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปและสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนไทย โดยฝ่ายสหภาพยุโรปได้เสนอการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และคาดว่าจะสามารถลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ระหว่างการเยือนไทยในวันเสาร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือขอความอนุเคราะห์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของรองประธานคณะกรรมการยุโรป และกรรมการด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ

เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแจ้งความเห็นของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้สหภาพยุโรปทราบ ซึ่งฝ่ายสหภาพยุโรปแจ้งไม่ขัดข้องกับหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวผ่านทางกระทรวงการต่างประเทศ

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสการเยือนไทยของนาย Antonio Tajani รองประธานคณะกรรมการยุโรปและกรรมการด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ และคณะ ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ดังนั้น หากมีการลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย นอกจากจะเป็นการขยายความร่วมมือการลงทุนในด้านท่องเที่ยวระหว่างกัน ยังเป็นการสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

หนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนมีสาระสำคัญดังนี้

๑. แลกเปลี่ยนข้อมูลการท่องเที่ยวของทั้งสองฝ่ายด้านการบริการการท่องเที่ยว การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว

๒. แลกเปลี่ยนข้อมูลแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองฝ่ายและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงฝ่ายวิชาการด้านการอนุรักษ์และส่งเสริมมรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ การลงทุนขนาดกลางและขนาดย่อม การฝึกอบรม การปรับปรุงการบริการด้านการท่องเที่ยว

๓. หนังสือแสดงเจตจำนงฉบับนี้ไม่มีเจตนาจะก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน จะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยและสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวม เนื่องจากจะเป็นการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยโดยรวม

๒. อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ประเทศสมาชิกต่างๆ อาจรวมตัวกันใช้กลไก periodic dialogue เพื่อใช้เป็นช่องทางในการผลักดันไทย ในประเด็นปัญหาความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว และการถูกฉ้อโกง ซึ่งสหภาพยุโรปและประเทศสมาชิกให้ความสำคัญสูง และพยายามหิบบกขึ้นหาหรือในโอกาสต่างๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อให้ไทยแก้ไขปัญหา

๓. หนังสือแสดงเจตจำนงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ การแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ถือเป็นการกระทำที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอยู่แล้ว ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอาจพิจารณาผู้มีอำนาจลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ได้ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและตำแหน่งของผู้ลงนามอีกฝ่ายหนึ่ง ทั้งนี้ ผู้ลงนามฝ่ายสหภาพยุโรปคือรองประธานคณะกรรมการยุโรปและกรรมการด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจของสหภาพยุโรป

ในการนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า “หนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เป็นหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ที่จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานระดับกระทรวง โดยมีสาระสำคัญเป็นการขยายความร่วมมือการลงทุนในด้านท่องเที่ยวระหว่างกัน และสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชนด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่จะดำเนินการได้ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ดี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าหนังสือแสดงเจตจำนงฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน”

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือในระดับพหุภาคีระหว่างไทยและสหภาพยุโรป กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ขออนุมัติการจัดทำและลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๒. ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างสหภาพยุโรปกับราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (โดยระบุตำแหน่ง) ในโอกาสการเยือนไทยของนาย Antonio Tajani รองประธานคณะกรรมการยุโรปและกรรมการด้านอุตสาหกรรมและกิจการวิสาหกิจ และคณะ ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวข้างต้น เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูริศรีศักดิ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘