



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๑๒/ ๑๐๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยูโรป :
ว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ข้างต้น หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๔๒
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติการจัดทำ
และลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยูโรปว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยสำนักเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าว
ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าว จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐกับสหภาพยูโรปซึ่งเป็น
องค์กรระหว่างประเทศ โดยมีเนื้อหาเป็นการแสดงเจตนาการณ์ร่วมกันในการแลกเปลี่ยนข้อมูล
และแนวปฏิบัติด้านการบริการการท่องเที่ยว เพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและการแข่งขัน
ด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองฝ่าย อันเป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา ซึ่งมิใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐกับองค์กรระหว่างประเทศ อีกทั้ง ร่างหนังสือ
แสดงเจตจำนงดังกล่าวระบุชัดเจนว่าไม่มีเจตนาจะก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้กฎหมาย
ระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สมนึก ทองคำบุญ

(นายธรรมนิตย์ สุวนตถุกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา