



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10765
วันที่ : ๑5341/56
วันที่ : 17 ต.ค. 56 เวลา : 10:27

ที่ กต ๑๓๐๔/๑๔๓๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

ลงวันที่ ๑๕/๑๐/๕๖
รับที่ ๑๕/๑๐/๕๖
ลงวันที่ 16/10/๕๖

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการเปิดสำนักงานการกงสุลจีนประจำจังหวัดภูเก็ต
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย

ที่ TCE/PU ๓๕๔ (๑๓) ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๓

๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยน (ตอบฝ่ายจีน) ของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนขอความเห็นชอบในการเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ตภายใต้การกำกับดูแลของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม/สาระสำคัญ

๑.๑ รัฐบาลจีนเคยเห็นชอบให้ไทยจัดตั้งสำนักงานการกงสุลไทยในเมืองต่างๆ ของจีน อาทิ นครหนานหนิง นครเจิ้งตู เมืองเซี่ยเหมิน และนครซีอาน ซึ่งปัจจุบันได้รับการยกสถานะเป็นสถานกงสุลใหญ่ทั้งหมดแล้ว ทั้งนี้ ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทยกับกระทรวงการต่างประเทศจีนเพื่อจัดตั้งสำนักงานการกงสุลไทยทั้ง ๔ แห่งข้างต้นระบุว่ารัฐบาลไทยตกลงให้รัฐบาลจีนสงวนสิทธิในการเปิดสำนักงานการกงสุลในลักษณะเดียวกันในประเทศไทย

๑.๒ ปัจจุบัน จีนมีสถานกงสุลใหญ่ประจำประเทศไทยจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ สถานกงสุลใหญ่ประจำจังหวัดเชียงใหม่ สงขลา และขอนแก่น โดยในส่วนของสถานกงสุลใหญ่ประจำจังหวัดสงขลาได้จัดตั้งเมื่อปี ๒๕๓๗ มีเขตอาณาครอบคลุม ๑๔ จังหวัดภาคใต้ ประกอบด้วย กระบี่ ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พังงา พัทลุง ภูเก็ต ยะลา ระนอง สงขลา สตูล และสุราษฎร์ธานี

๑.๓ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนประสงค์จะขอเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ต (Phuket Consular Office) ภายใต้การกำกับดูแลของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๓ จังหวัด ได้แก่ กระบี่ พังงา และภูเก็ต ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ นักท่องเที่ยวชาวจีนเดินทางเยือนประเทศไทยในปี ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้นในลักษณะก้าวกระโดด คิดเป็นสัดส่วนสูงสุดของชาวต่างชาติที่เดินทางเยือนไทย โดยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๖ มีชาวจีนเดินทางเข้าไทยจำนวน ๒,๒๗๘,๔๔๓ คน และคาดว่าจะจนถึงสิ้นปี ๒๕๕๖ จะมีจำนวนถึง ๔ ล้านคน ทั้งนี้ ในปัจจุบันนักท่องเที่ยวชาวจีนนิยมเดินทางไปท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ต

/ เป็นจำนวน ...

เป็นจำนวนมากขึ้นตามลำดับ โดยในปี ๒๕๕๔ นักท่องเที่ยวชาวจีนเข้ามาท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ต จำนวน ๖๓๕,๒๔๓ คน ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๙๕๓,๑๕๐ คน และคาดว่าจะมีจำนวนมากกว่าหนึ่งล้านคน ในปี ๒๕๕๖ และในปีต่อ ๆ ไป

๑.๕ แนวปฏิบัติระหว่างไทยกับจีนในการเปิดสำนักงานการกงสุลจีนในประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายจะต้องจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างกัน กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยน (ตอบฝ่ายจีน) เรื่องการเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ต เพื่อส่งให้สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย โดยมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการเห็นชอบให้รัฐบาลจีนจัดตั้งสำนักงานการกงสุลที่อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ภายใต้การกำกับดูแลของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา มีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดกระบี่ พังงา และภูเก็ต โดยสำนักงานการกงสุลฯ และเจ้าพนักงานกงสุล รวมถึงหัวหน้าสำนักงานและพนักงาน/เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถได้รับเอกสิทธิและความคุ้มกันจากรัฐบาลไทยตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งไทยมีพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ กำหนดว่าการจัดตั้งสถานทำการทางกงสุลในอาณาเขตของรัฐผู้รับสามารถทำได้ด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับ (ข้อ ๔ วรรค ๑) และรัฐผู้ส่งจะกำหนดที่ตั้งและชั้นของสถานทำการทางกงสุลและเขตกงสุล โดยขึ้นอยู่กับความเห็นชอบของรัฐผู้รับ (ข้อ ๔ วรรค ๒) ซึ่งเมื่อพิจารณาความประสงค์ของจีนที่จะเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตอาณาครอบคลุมจังหวัดกระบี่ พังงา และภูเก็ต และอยู่ภายใต้สถานกงสุลใหญ่จีน ณ จังหวัดสงขลา ถือว่าเข้าข่ายข้อ ๔ วรรค ๕ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดว่า "การเปิดที่ทำการซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของสถานทำการกงสุลที่มีอยู่แล้วขึ้นในที่อื่น นอกจาก ณ ที่ตั้งของสถานทำการกงสุลนั้นจะต้องได้รับความยินยอมอย่างชัดแจ้งล่วงหน้าของรัฐผู้รับด้วย" จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ หนังสือแลกเปลี่ยนเรื่องการเปิดสำนักงานการกงสุลจีนประจำจังหวัดภูเก็ต ของกระทรวงการต่างประเทศจะประกอบด้วยหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลจีนจำเป็นต้องให้การคุ้มครองและดูแลนักท่องเที่ยวและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในจังหวัดกระบี่ พังงา และภูเก็ต ซึ่งมีจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ ตามนัยข้อ ๑.๔ รัฐบาลจีนจึงประสงค์ขอเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ตโดยเร็ว ดังนั้น จึงขอความอนุเคราะห์โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖

๔. ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๔.๑ เห็นด้วยกับการเปิดสำนักงานการกงสุลจีนประจำจังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนงานด้านกงสุลของจีนในประเทศไทย โดยสำนักงานการกงสุลฯ จะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ชาวจีนและนักท่องเที่ยวจีน และช่วยแบ่งเบาภารกิจด้านการกงสุลโดยเฉพาะการดูแลและคุ้มครองชาวจีนในพื้นที่ภาคใต้ของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา อีกทั้งยังสอดคล้องกับความประสงค์ของจังหวัดภูเก็ตซึ่งต้องการให้มีการจัดตั้งสำนักงานการกงสุลจีน เพื่อดูแลแก้ไขปัญหาของชาวจีนที่เดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย และบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้นให้เบาบางลง

๔.๒ สำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ตของฝ่ายจีนจะเป็นจุดประสานงานเพิ่มเติมที่จะสนับสนุนการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างไทย - จีน โดยเฉพาะความร่วมมือระหว่างฝ่ายจีนกับหน่วยงานของไทยในส่วนภูมิภาคได้อย่างดียิ่งขึ้น

๔.๓ การเห็นชอบให้ฝ่ายจีนเปิดสำนักงานการกงสุلدังกล่าวสอดคล้องกับแนวปฏิบัติในการอำนวยความสะดวกและการให้เอกสิทธิทางการกงสุลตามหลักประติบัติต่างตอบแทนที่จีนเคยเห็นชอบให้ไทยจัดตั้งสำนักงานการกงสุลไทยในจีนมาก่อน (ตามนัยข้อ ๑.๑)

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

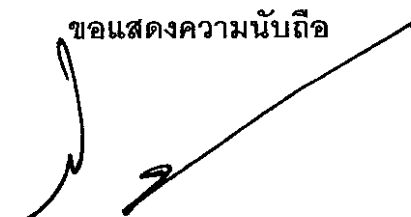
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้สาธารณรัฐประชาชนจีนเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ต ภายใต้การกำกับดูแลของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา และมีเขตกงสุลครอบคลุม ๓ จังหวัดของไทย ได้แก่ กระบี่ พังงา และภูเก็ต

๕.๒ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของกระทรวงการต่างประเทศระหว่างฝ่ายไทยกับฝ่ายจีนเกี่ยวกับการเปิดสำนักงานการกงสุลของจีนประจำจังหวัดภูเก็ต ตามนัยข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๐ (พงศ์พิสุทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๕๒๐๕