

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๙๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ 154 20 ๕๐๓
วันที่ ๒๔ ต.ค. ๕๖ ๒๐. 17 น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการเปิดสำนักงานการกงสุลสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำจังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๒๘๕๓๖

ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบการเปิดสำนักงานการกงสุลสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำจังหวัดภูเก็ต ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย เรื่อง การเปิดสำนักงานการกงสุลประจำจังหวัดภูเก็ต มีสาระสำคัญเป็นการเสนอขอความเห็นชอบให้มีการจัดตั้งสำนักงานการกงสุลสาธารณรัฐประชาชนจีนที่อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดกระบี่ พังงา และภูเก็ต ภายใต้การกำกับดูแลของสถานกงสุลใหญ่จีนประจำจังหวัดสงขลา โดยสำนักงานการกงสุลฯ เจ้าพนักงานกงสุล หัวหน้าสำนักงาน พนักงาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจากรัฐบาลไทยตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ส่วนร่างหนังสือของกระทรวงการต่างประเทศเป็นการยืนยันให้ความเห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานการกงสุลฯ และทั้งสองฝ่ายตกลงให้หนังสือทั้งสองฉบับประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ โดยมีมุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีข้อบกพร่องด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันให้แก่สำนักงานการกงสุลฯ และเจ้าหน้าที่ตามอนุสัญญา กรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ภายใต้พระราชบัญญัติ ว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th