

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖/๑๗/๕๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10783

รับที่ : ส15377/56

วันที่ : 18 ต.ค. 56 เวลา : 9:55

สคค 2/451

18 ม.ค. 57

0.404

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan : SAL) เพื่อสนับสนุนโครงการประชาสัมพันธ์โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล และโครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๔๐๑.๓/๑๒๒๗๐

ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑.๓/๑๒๒๗๑

ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท และโครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท โดย สสน. ไม่ได้ตั้งงบประมาณสำหรับ ทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวไว้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) (เงินกู้ SAL) เพื่อใช้สำหรับดำเนินโครงการ วงเงินรวม ๗๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๑.๑ ตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมถึงรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล รวมถึงให้ทุกภาคส่วนดำเนินการร่วมกันในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในกรณีนี้ สสน. จึงได้เตรียมการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าวผ่าน ๒ โครงการ โดยมีสาระสำคัญของโครงการ สรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ โครงการประชาสัมพันธ์โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล

การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งที่ผ่านมา ระบบคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ไม่ได้รับการลงทุนและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศ โดยเชื่อมโยงการคมนาคม ทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และด้านชายแดนอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีความเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งการลงทุนดังกล่าว รัฐบาลมีแผนที่จะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องมีการประชาสัมพันธ์

/โครงการ...

โครงการลงทุนดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบาย เหตุผลและความจำเป็นของการลงทุนให้กับทุกภาคส่วน ควบคู่ไปกับการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงการเปิดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และความต้องการของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำผลที่ได้ไปปรับปรุงและพัฒนาให้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างมีส่วนร่วม และตอบสนองความต้องการสาธารณะได้อย่างแท้จริง โดยจะดำเนินโครงการในพื้นที่จังหวัดขนาดใหญ่ ๑๒ จังหวัด และ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีกิจกรรมดำเนินงาน ประกอบด้วย

๑.๑.๑.๑ จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการ วงเงิน ๑๒๕ ล้านบาท

๑.๑.๑.๒ จัดนิทรรศการเพื่อให้ความรู้และประชาสัมพันธ์โครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล
วงเงิน ๖๕ ล้านบาท

๑.๑.๑.๓ จัดสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รวมทั้งสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วน
เกี่ยวข้อง วงเงิน ๖๕ ล้านบาท

๑.๑.๑.๔ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลทางสื่อต่างๆ วงเงิน ๑๔๕ ล้านบาท

แต่โดยที่ สลน. ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว ประกอบกับโครงการดังกล่าวสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจและการลงทุนที่สำคัญเร่งด่วน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์ดังกล่าว ในกรอบวงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท

๑.๑.๒ โครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย

การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป็นอีกหนึ่งภารกิจที่สำคัญของรัฐบาล โดยมีนโยบายที่จะนำประเทศไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่กำลังจะเริ่มต้นในปี ๒๕๕๘ ได้อย่างสมบูรณ์ ด้วยการสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ซึ่งที่ผ่านมาแต่ละภาคส่วน ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ได้เริ่มเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ทำให้ภาพรวมของประเทศในการเตรียมความพร้อมขาดความสอดคล้อง ไม่ชัดเจน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ส่งผลให้ขาดประสิทธิภาพและไม่เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนั้น เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่จะเริ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ ของทุกภาคส่วนมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการดำเนินการอันนำมาสู่การเพิ่มประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณให้มากที่สุด และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว สลน. ในฐานะหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกประสานงาน ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำโครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) สร้างความตระหนักให้แก่ประชาชนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (๒) เตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนในการเข้าสู่อาเซียน (๓) สร้างเครือข่ายการดำเนินการให้เตรียมพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน (๔) เพื่อให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องในส่วนของการดำเนินนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และ (๕) เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากโอกาสในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยดำเนินโครงการผ่านกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๑.๑.๒.๑ จัดกิจกรรม Thailand's Roadshow to ASEAN วงเงิน ๑๙๕ ล้านบาท

๑.๑.๒.๒ จัดสัมมนาระหว่างประเทศและจัดงาน Thailand's Expo towards AEC
๒๐๑๕ วงเงิน ๑๕ ล้านบาท

๑.๑.๒.๓ จัดนิทรรศการ จัดสัมมนา และจับคู่ธุรกิจในพื้นที่จังหวัดที่มีด่านพรมแดนที่สำคัญ วงเงิน ๙๐ ล้านบาท

แต่โดยที่ สลน. ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว ประกอบกับเพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ในกรอบวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท

๑.๒ การพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้กับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีสำหรับใช้ดำเนินโครงการ

๑.๒.๑ แหล่งเงินสนับสนุนโครงการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มีแหล่งเงินที่จะสนับสนุนโครงการดังกล่าว จากเงินกู้ SAL สำหรับการลงทุนในกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (Thailand Equity Fund: TEF) ปัจจุบันมีวงเงินสำรองสำหรับการลงทุนในกองทุน TEF แต่มีได้นำไปใช้เนื่องจากใกล้สิ้นสุดโครงการ จำนวน ๗๑๐ ล้านบาท ซึ่งเงินดังกล่าวเพียงพอในการจัดสรรให้กับทั้ง ๒ โครงการของ สลน. อย่างไรก็ตาม การนำเงินดังกล่าวมาใช้จะต้องมีวัตถุประสงค์ของการใช้เงินสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL ด้วย

๑.๒.๒ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้ SAL ไว้ดังนี้

- ๑.๒.๒.๑ เป็นแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการปรับแผนกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาและเพื่อการปฏิรูปในด้านต่างๆ
- ๑.๒.๒.๒ เป็นแผนงาน/โครงการที่สามารถเพิ่มรายได้ให้ประชาชนหรือประเทศได้อย่างเห็นได้ชัด
- ๑.๒.๒.๓ เป็นแผนงาน/โครงการจำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลที่ไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินได้ทัน
- ๑.๒.๒.๔ เป็นแผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการองค์การของรัฐ
- ๑.๒.๒.๕ เป็นแผนงาน/โครงการด้านการศึกษา วิเคราะห์วิจัย (รวมทั้งการจ้างที่ปรึกษาหรือบริษัทที่ปรึกษา) เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจที่สำคัญเร่งด่วน หรือที่สอดคล้องกับนโยบายการปรับแผนกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาและการปฏิรูปทางเศรษฐกิจของรัฐบาล

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ทั้ง ๒ โครงการของ สลน. มีวัตถุประสงค์ของการใช้เงินสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL โดยที่

(๑) โครงการประชาสัมพันธ์โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ SAL ในข้อ ๑.๒.๒.๓ และข้อ ๑.๒.๒.๕ เนื่องจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน จำเป็นต้องมีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย เหตุผลและความจำเป็นให้กับทุกภาคส่วน รวมถึงรับฟังเสียงสะท้อนและความต้องการของประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำมาปรับปรุงและพัฒนาให้การลงทุนมีประสิทธิภาพและตรงต่อความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจที่สำคัญเร่งด่วนที่ไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินได้ทัน

(๒) โครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ SAL ในข้อ ๑.๒.๒.๑ เนื่องจากภาพรวมในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันของทุกภาคส่วน ทั้งในด้านยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานที่ต้องมีความสอดคล้องกันในทุกมิติ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยการสร้างความตระหนักและองค์ความรู้ที่สำคัญให้กับทุกภาคส่วน ซึ่งสอดคล้องกับการปรับแผนกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาและเพื่อการปฏิรูปในด้านต่างๆ

๑.๒.๓ อำนาจในการอนุมัติเงินกู้ SAL

ในการขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL รวมทั้งหากเป็นการใช้จ่ายเงินกู้ SAL ในวัตถุประสงค์อื่นที่แตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แต่เดิม กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆ ไป ตามความจำเป็นและมีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้ SAL

๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๒.๑ อนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงิน ๗๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท และโครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของไทย วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท

๒.๒ การดำเนินโครงการดังกล่าว ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงความจำเป็นคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการชำระหนี้

โทร. ๐๒-๒๖๕๘๐๕๐ ต่อ ๕๖๓๙, ๕๖๑๔

โทรสาร ๐๒-๒๗๓๙๗๓๕