



ที่ รง ๐๕๐๗/๖๐๑

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง

กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๔๐

ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๐๔

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขจัดการใช้

แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒ ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก เป็นผลให้มีพันธะผูกพันในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของอนุสัญญาดังกล่าว

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เพื่อเป็นกลไก ในการดำเนินการขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายของประเทศไทย โดยคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ประการหนึ่ง คือ นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีทุก ๒ ปี

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน ปรับอำนาจหน้าที่จากเดิม “นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีทุก ๒ ปี” เป็น “นำเสนอ สถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปีหรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน”

/๑.๔ คณะรัฐมนตรี...

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายฉบับแรก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย คือ “นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปีหรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน”

๒.๒ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายฉบับแรก ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นและข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ มีความเห็นและข้อสังเกตโดยสังเขป คือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องดำเนินงานอย่างมีบูรณาการในทุก ๆ ด้าน รวมทั้งมีการจัดเก็บข้อมูลแรงงานเด็กและแรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายที่เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน เพื่อประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและแผนปฏิบัติที่ตอบสนองต่อการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย

๔.๒ การดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ โดยมีการพิจารณาและทำความเข้าใจร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดเงื่อนไข การจำแนก และการจัดเก็บข้อมูลการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายทั้ง ๔ รูปแบบ ให้สอดคล้องใกล้เคียงกับนิยามตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒ ซึ่งปรากฏข้อมูลแรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายใน ๔ รูปแบบ และมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดเก็บ ดังนี้

๔.๒.๑ รูปแบบ ก. ทุกรูปแบบของการใช้ทาส หรือแนวปฏิบัติที่คล้ายกับการใช้ทาส มีจำนวน ๑๕๔ คน หน่วยงานจัดเก็บ คือ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๒.๒ รูปแบบ ข. การค้าประเวณี /ผลิตสื่อลามกหรือการแสดงลามก มีจำนวน ๒๑๕ คน หน่วยงานจัดเก็บ คือ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๒.๓ รูปแบบ ค. การกระทำที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะผลิตและขนส่งยาเสพติด จำนวน ๓,๑๒๘ คน หน่วยงานจัดเก็บ คือ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม

/๔.๒.๔ รูปแบบ ง....

๔.๒.๔ รูปแบบ ง. งานซึ่งโดยลักษณะของงาน หรือโดยสภาพแวดล้อมในการทำงานมีแนวโน้มที่จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือศีลธรรมของเด็ก มีจำนวน ๓๔๖ คน
หน่วยงานจัดเก็บ คือ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

๔.๓ สถานการณ์การใช้แรงงานเด็กของประเทศไทยในปี ๒๕๕๕ มีแนวโน้มลดลง โดยข้อมูลลูกจ้างเด็กจากการตรวจแรงงานทั่วประเทศ เมื่อปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙,๐๗๔ คน ลดลงเหลือ ๑๔,๙๗๒ คน ในปี ๒๕๕๕ เช่นเดียวกับข้อมูลลูกจ้างเด็กที่เป็นผู้ประกันตน จากสำนักงานประกันสังคม จำนวน ๕๐,๒๓๙ คน ในปี ๒๕๕๔ ลดลงเหลือ ๒๐,๔๖๕ คน ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลจากการสำรวจภาวะการมีงานทำของประชากร จากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ที่พบว่าจำนวนลูกจ้างเด็กภาคเอกชน ในปี ๒๕๕๔ มีจำนวน ๒๒๗,๐๑๓ คน และลดลงเหลือ ๑๘๙,๖๓๓ คน ในปี ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปี ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักคุ้มครองแรงงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๖๕๒๐, ๐ ๒๒๔๖ ๘๐๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๖๕๒๐

E-mail : lpnd@labour.mail.go.th