



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10517 *(SWD)*

รับที่ : ธ13617/56 *2 N*

วันที่ : 23 ก.ย. 56 เวลา : 15:49

ที่ พม ๕๑๐๕/๑๕๔๑๗

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สพด.รับที่... *544*

วันที่... *๒๓ ก.ย. ๒๕๕๖*

เวลา... *16:06.*

๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การขอรับเงินชดเชยจากรัฐ สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร กรณีได้รับผลกระทบจากการขยาย
ระยะเวลาก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี ๓ ครั้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๘๖๐ ลงวันที่ ๑๐
กรกฎาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๓๐๒ ลงวันที่ ๒
พฤษภาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๓ ลงวันที่ ๒
พฤษภาคม ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๖ ลงวันที่ ๖
พฤษภาคม ๒๕๕๔
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒ ลงวันที่ ๘
มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดเงินชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้และค่าดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทรจาก
มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างจำแนกรายโครงการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. มติคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕
และครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องการขอรับเงิน
ชดเชยการดอกเบี้ยเงินกู้และค่าดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทร ที่เกิดจากการปฏิบัติตามมาตรการ
ช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างโดยขยายระยะเวลาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวนรวม ๓ ครั้ง
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากการที่รัฐบาลมอบหมายให้การเคหะแห่งชาติดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร
โดยมีเจตนารมณ์ที่จะให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ยากไร้และด้อยโอกาสได้มีที่อยู่อาศัยโดยให้สร้าง
๖๐๐,๐๐๐ หน่วย ในระยะเวลา ๕ ปี (ปัจจุบันคงเหลือ ๒๘๑,๕๕๖ หน่วย) เนื่องจากโครงการบ้านเอื้ออาทร
เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ไม่แสวงหากำไร ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

/ซึ่งมี...

ซึ่งมีความสามารถในการผ่อนชำระค่อนข้างต่ำ ดังนั้น แม้การเคหะแห่งชาติจะได้ดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรตามนโยบาย และหลักเกณฑ์ของรัฐบาลแล้วก็ตาม แต่เมื่อเกิดปัญหาในกระบวนการใด กระบวนการหนึ่ง ย่อมส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทร และผลการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรัฐบาลได้รับทราบปัญหาดังกล่าว จึงได้ให้ความเห็นชอบต่อมาตรการแก้ไขปัญหาทางการเงินของการเคหะแห่งชาติ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีให้การรองรับ รวม ๒ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่องผลการประชุม คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการบ้านเอื้ออาทร ได้เห็นชอบในหลักการ มาตรการการเงิน โดยจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้ยืมให้แก่การเคหะแห่งชาติ จำนวนรวม ๔,๗๙๒ ล้านบาท โดยส่วนหนึ่งเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ยืมและค่าดำเนินการจากนโยบายขยายอายุ สัญญาก่อสร้างแก่ผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างซึ่งเป็นคู่สัญญากับการเคหะแห่งชาติ ตามเงื่อนไขของ มติคณะรัฐมนตรีครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และครั้งที่สอง เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๘๑๘ ล้านบาท (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องผลการประชุม คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เห็นชอบแผนพลิกฟื้นของการเคหะแห่งชาติ โดยให้คงยุทธศาสตร์โครงการบ้านเอื้ออาทรไว้กับการเคหะแห่งชาติและเห็นชอบในหลักการสำหรับการลงทุน พัฒนาโครงการที่มีศักยภาพ รวมไปถึงเห็นชอบมาตรการอุดหนุนหรือชดเชยเพิ่มเติมจากรัฐ สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทรที่ยังคงไว้กับการเคหะแห่งชาติ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๑.๒ โครงการบ้านเอื้ออาทร เป็นโครงการที่รัฐกำหนดนโยบายให้ดำเนินการ บนต้นทุนมาตรฐานต่อหน่วย ๔๗๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๑๖-๑๘ เดือน โดยมีโครงสร้าง เงินลงทุนเป็นเงินกู้ร้อยละ ๘๓ (รัฐบาลอุดหนุนหน่วยละ ๘๐,๐๐๐ บาท) ดังนั้น หากระยะเวลาก่อสร้าง ต้องขยายออกไป จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนโครงการโดยตรง ทำให้มีภาระดอกเบี้ยจ่ายและค่าดำเนินการ ที่สูงขึ้นและเมื่อต้นทุนสูงกว่าราคาขายมาตรฐานที่กำหนดจะก่อให้เกิดผลขาดทุนในภาพรวมต่อการเคหะแห่งชาติ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของการเคหะแห่งชาติ ณ มิถุนายน ๒๕๕๖ สถานภาพการก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทร ตามหน่วยดำเนินการ ๒๘๑,๕๕๖ หน่วย ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๒๗๐,๐๐๘ หน่วย (๙๖%) คงเหลืออยู่ระหว่างการก่อสร้าง จำนวน ๑๑,๕๔๘ หน่วย โดยมี เป้าหมายแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๗ ในขณะที่สถานภาพการขายโครงการบ้านเอื้ออาทร สามารถขายได้แล้ว จำนวน ๒๖๐,๑๐๗ หน่วย (๙๒%) คงเหลือหน่วยอยู่ระหว่างรอการขาย อีกจำนวน ๒๑,๔๔๙ หน่วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่กำหนดให้ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) บัญญัติว่า “เรื่องที่ต้องใช้ งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือน กันยายน ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างในระหว่างปี ๒๕๕๔ -๒๕๕๕ จำนวนรวม ๓ ครั้ง โดยมีมติ ดังนี้

๔.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในเขตจังหวัดที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ซึ่งออกตามความในพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๔๘ ในช่วงระหว่างเดือน เมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓)

๔.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางตรงหรือได้รับผลกระทบทางอ้อมอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ในช่วงระหว่างเดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔)

๔.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ในช่วงระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ - มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕)

๔.๒ ผู้ประกอบการก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทรที่เป็นคู่สัญญากับการเคหะแห่งชาติ ได้ทำเรื่องขอใช้สิทธิขยายระยะเวลาการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้ง ๓ กรณี ตามข้อ ๔.๑ รวม ๔๒ โครงการ จำนวน ๓๑,๑๘๗ หน่วย ระยะเวลาที่ได้รับการขยายเวลาโดยดัดปรับอยู่ในช่วง ๓๐ - ๑๘๐ วัน การเคหะแห่งชาติ จึงได้พิจารณาและสรุปรวบรวมเพื่อคำนวณมูลค่าความเสียหายที่ต้องรับภาระต้นทุนที่สูงขึ้นจากมติคณะรัฐมนตรี ทั้ง ๓ กรณี คิดเป็นมูลค่าความเสียหาย จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๙.๔๒ ล้านบาท ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมและค่าดำเนินการ เป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงการบ้านเอื้ออาทร ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ รายละเอียด ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒.๑ เงินชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้จากมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในเขตจังหวัดที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงซึ่งออกตามความในพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในช่วงระหว่างเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๘ โครงการ รวม ๕,๓๖๖ หน่วย มูลค่าความเสียหายจำนวนรวม ๖.๕๐ ล้านบาท

๔.๒.๒ เงินชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้จากมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่องการให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๒๑ โครงการรวม ๑๓,๖๑๖ หน่วย มูลค่าความเสียหายจำนวนรวม ๓๒.๕๗ ล้านบาท

/๔.๒.๓ เงินชดเชย...

๔.๒.๓ เงินชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้จากมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่องมาตรการการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ในช่วงระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ - มกราคม ๒๕๕๕
จำนวน ๒๔ โครงการ รวม ๒๐,๒๐๕ หน่วย มูลค่าความเสียหายจำนวนรวม ๘๐.๓๕ ล้านบาท

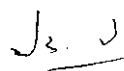
๔.๓ การขอรับเงินชดเชยจากรัฐสำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร กรณีได้รับ
ผลกระทบจากการขยายระยะเวลาก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี ๓ ครั้ง วงเงินรวม ๑๑๙.๔๒ ล้านบาท
คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้วในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕
เมษายน ๒๕๕๕ และการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การเคหะแห่งชาติได้รับเงินชดเชยจากรัฐสำหรับ
โครงการบ้านเอื้ออาทร จำนวนเงิน ๑๑๙.๔๒ ล้านบาท กรณีได้รับผลกระทบจากการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างในการขยายระยะเวลาก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓ ครั้ง
โดยขอใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ที่การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรและ
งบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว เพื่อให้การเคหะแห่งชาติสามารถปฏิบัติ
ภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐได้โดยไม่เกิดผลกระทบทางการเงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางปวีณา หงสกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๓๕๑ ๖๗๗๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๕๖๐