

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๙๗



๑๒๓
๑/๕๖๒
๑๖๗๖
๑๓-๑๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๗๖
วันที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ ๑๒ พ.ย. ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
เรื่อง **๒๓**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๕๐๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การหารือในหัวข้อหลัก ได้แก่ การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี การบรรลุเป้าหมายโบกอร์ การส่งเสริมความเชื่อมโยง และการเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมนั้น โดยหลักการแล้ว จะช่วยส่งเสริมการค้าการลงทุนในภูมิภาค ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การสนับสนุนการค้าระบบพหุภาคี

๑.๑ ประเด็นเกี่ยวกับผลประโยชน์ของประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs)

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายการสินค้าที่จะให้สิทธิ DFQF เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการกำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าที่เหมาะสม โดยมีการหารือร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒ การเจรจาขยายขอบเขตสินค้าภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA Expansion) ภายใต้กรอบ WTO

กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า การจะเข้าร่วมการขยายขอบเขตสินค้าภายใต้ความตกลงดังกล่าวหรือไม่นั้น จะต้องดำเนินการพิจารณาอย่างรอบคอบว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยอย่างแท้จริงหรือไม่ และมีประเด็นสำคัญที่จะต้องพิจารณา ได้แก่ (๑) ผลกระทบต่อภาคการผลิตในประเทศ (๒) การปฏิบัติได้จริงโดยสินค้าที่มีการแต่รายการเฉพาะจะต้องปฏิบัติพิธีการศุลกากรให้แล้วเสร็จ ณ จุดนำเข้าได้ และ (๓) ผลกระทบต่อรายได้รัฐ

๒. การบรรลุเป้าหมายโบกอร์

การลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมในกรอบเอเปคให้เหลือร้อยละ ๕ หรือต่ำกว่า ภายในปี ๒๕๕๘

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ในการดำเนินการลดภาษีศุลกากรสินค้าสิ่งแวดลอมยังต้องคำนึงถึงประเด็นสำคัญ ๒ ประการ ได้แก่

(๑) ผลกระทบโดยรวมต่ออุตสาหกรรม เนื่องจากการดำเนินการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมตามแถลงการณ์ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคนั้น จะลดเป็นกรทั่วไป ไม่ใช่เฉพาะกับเขตเศรษฐกิจที่เป็นสมาชิกเอเปคเท่านั้น

/๒) ความเป็นไปได้...

(๒) ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากรายการสินค้าสิ่งแวดลอมส่วนใหญ่เป็นการระบุเจาะจงสินค้าที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ใดวัตถุประสงค์หนึ่งเป็นการเฉพาะ (การแตกพิภักดย่อยเป็น ex) ซึ่งมีความแตกต่างจากการระบุพิภักดศุลกากรของไทย ดังนั้น การออกประกาศเพื่อลดอัตราภาษีศุลกากรของสินค้าสิ่งแวดลอมอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ

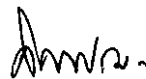
ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกับเขตเศรษฐกิจผู้เสนอรายการสินค้าเหล่านั้น เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาลดภาษี โดยกระทรวงการคลังจะแจ้งกระทรวงพาณิชย์ถึงรายการสินค้าที่ต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

ทั้งนี้ หากต่อไปจะมีการนำรายการสินค้าสิ่งแวดลอมไปเจรจาในกรอบ WTO นั้น กระทรวงการคลังจะสนับสนุนให้มีการเจรจาดังกล่าวก็ต่อเมื่อเป็นการเจรจาที่ให้ประเทศสมาชิกทั้งหมดของ WTO เข้าร่วมเท่านั้น โดยไม่สนับสนุนการเจรจาในแบบความตกลงหลายฝ่าย (Plurilateral Agreements) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกที่เข้าเป็นภาคีของความตกลงเท่านั้น

นอกจากนี้ ในประเด็นการบรรลุเป้าหมายโบกอร์ที่ได้ประกาศไว้เมื่อปี ๒๕๓๗ ซึ่งกำหนดให้สมาชิกเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุน โดยสมาชิกที่พัฒนาแล้วมีกำหนดดำเนินการภายในปี ๒๕๕๓ และสมาชิกที่กำลังพัฒนาภายในปี ๒๕๖๓ เป็นสิ่งที่เขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคทุกเขตเศรษฐกิจให้การสนับสนุน อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ ได้ผ่านกำหนดเวลาที่สมาชิกที่พัฒนาแล้วให้เปิดเสรีมาแล้วเป็นเวลา ๓ ปี แต่มีสมาชิกหลายเขตเศรษฐกิจที่ยังมิได้ดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายโบกอร์แต่อย่างใด กระทรวงการคลังจึงขอสนับสนุนให้กระทรวงพาณิชย์ใช้เวทีดังกล่าวเรียกร้องให้สมาชิกดำเนินการตามเป้าหมาย รวมทั้งผลักดันประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๖
โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๔๐๕๕