

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๑๐๓



ส/ด 1/๒๖๖.1

11 พ.ย. ๖๖

14.๐๐น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10888

๓๖๑

รับที่ : ๕16640/56

วันที่ : 11 พ.ย. ๖๖ เวลา : 13:33

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ 12 พ.ย. 2556

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาค
อาเซียนอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือเชิงวิชาการระหว่างอาเซียน-เยอรมนี
(ASEAN-German Technical Cooperation Project on Sustainable Port Development
in ASEAN Region: SPD) ระยะที่ ๒ (Verbal Note)

ความเห็นประกอบเพื่อพิจารณา
เรื่อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๔๕
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี
การขอความเห็นชอบการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาค
อาเซียนอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือเชิงวิชาการระหว่างอาเซียน-เยอรมนี (ASEAN-German
Technical Cooperation Project on Sustainable Port Development in ASEAN Region: SPD)
ระยะที่ ๒ (Verbal Note) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวซึ่งประกอบด้วย
ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือฯ รวม ๒ ฉบับ
ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือฯ
มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาคอาเซียนอย่างยั่งยืน
ระยะที่ ๒ ซึ่งรัฐบาลเยอรมนีจะให้การสนับสนุนทางการเงิน บุคลากร และวัสดุแก่อาเซียน ผ่านบริษัท
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) และอาเซียน จะให้
การสนับสนุนและความช่วยเหลือด้านต่างๆ ในการดำเนินกิจการตามโครงการ โดยหนังสือข้อเสนอ
ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและร่างหนังสือตอบรับของอาเซียนจะประกอบกันเป็น
การทำความตกลงระหว่างรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีกับอาเซียน ส่วน (๒) ร่างความตกลง

สำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับ GIZ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ในการดำเนินโครงการ บทบาท และความรับผิดชอบระหว่างทั้งสองฝ่าย รวมทั้งการบริหารจัดการและการประเมินโครงการพัฒนาท่าเรือดังกล่าว โดยกำหนดให้ใช้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับของเยอรมนีบังคับกับความตกลงฯ ทั้งนี้ เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงดังกล่าวในนามของอาเซียน มิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนในหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงระหว่างประเทศอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นายภควัฒ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th