

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/ ๖๒๗



1/239.5	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
13 พ.ย. 56	รับที่ 16775
14-30H	วันที่ 12 พ.ย. 56 เวลา 9.25

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๒

พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาคอาเซียนอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือเชิงวิชาการระหว่างอาเซียน-เยอรมนี ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๕๔

ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๔๓๕

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 12 พ.ย. 2556

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือในภูมิภาคอาเซียนอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือเชิงวิชาการระหว่างอาเซียน-เยอรมนี (ASEAN-German Technical Cooperation Project on Sustainable Port Development in the ASEAN Region: SPD) ระยะที่ ๒ (Verbal Note) ซึ่งประกอบด้วยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างอาเซียนกับรัฐบาลเยอรมนีและร่างความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการข้างต้นระหว่างอาเซียนกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (German International Cooperation – GIZ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นต่อการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ตามที่ได้แจ้งกระทรวงคมนาคม (การทำเรือแห่งประเทศไทย) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

๑. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนเพิ่มเติมของฝ่ายเยอรมนีแก่โครงการ Sustainable Port Development in the ASEAN Region ของอาเซียน ซึ่งผ่านการรับรองตามกระบวนการของอาเซียนอย่างสมบูรณ์แล้ว จึงเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลเยอรมนีกับอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างไทยกับเยอรมนี และไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๐

/อย่างไรก็ตาม

อย่างไรก็ตาม โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย แต่รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว แล้วให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่ารัฐบาลไทยเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว

๒. ร่างความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการฯ

ร่างความตกลงดังกล่าว เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศกับ GIZ โดยเป็นการกำหนดรายละเอียดและพันธกรณีในการดำเนินโครงการภายใต้หนังสือแลกเปลี่ยนของเยอรมนีกับอาเซียนข้างต้น จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่นกัน ทั้งนี้ โดยที่ข้อ ๔ ข้อย่อย ๔.๔ ของร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการฯ ระบุว่า ความตกลงฉบับนี้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่ใช้อยู่ของเยอรมนี การจัดทำความตกลงดังกล่าวจึงต้องปฏิบัติตาม Rules of Authorisation for Legal Transactions under Domestic Laws ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้มีการเสนอและรับรองรายชื่อบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินนิติกรรมที่อยู่ภายใต้กฎหมายภายในนามของอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๓ (วิลยา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐