

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๑๓๕๓๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามหก เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ขอเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อวางกรอบความร่วมมือในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการทั้งในประเทศและระหว่างประเทศแบบเบ็ดเสร็จโดยการติดต่อเพียงจุดเดียว ทั้งนี้ เพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ มอบหมายให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้ง National Single Window และ ASEAN Single Window

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศมีการบูรณาการร่วมกัน และสามารถปฏิบัติได้จริง

๑.๓ คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน เพื่อดำเนินการต่อไป โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือได้ตามความเหมาะสม

๑.๔ คณะอนุกรรมการการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการด้านกฎหมายเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ขึ้น ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไขคำสั่งดังกล่าว ๒ ครั้ง คือ คำสั่งที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อเพิ่มเติมคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ และคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อแต่งตั้งหัวหน้าคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ แทนหัวหน้าคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ เดิมที่เกษียณอายุราชการ

๑.๕ บัดนี้ คณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ ได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้าผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยผ่านความเห็นชอบร่วมกันจากหน่วยงานภาครัฐ รวม ๓๖ หน่วยงานแล้ว และผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์แล้ว ตลอดจนคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ และให้คณะกรรมการด้านกฎหมายฯ นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้จะใช้บังคับกับทุกหน่วยงาน ภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า การส่งออก โดยหน่วยงานทุกแห่งจะต้องจัดทำระบบงานเป็นอิเล็กทรอนิกส์ และปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนด้วยระบบ National Single Window (NSW) โดยเร็ว ทั้งนี้ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการเชื่อมโยงกับระบบ ASEAN Single Window (ASW) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ ในการเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จึงสมควรนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้าผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เป็นอนุบัญญัติที่สอดคล้องกับนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล คือ การเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ตลอดจนเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินการให้ทันต่อระยะเวลาในการดำเนินงานตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) และเพื่อการมุ่งไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประเทศไทยจำเป็นต้องปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการการค้าของประเทศและการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกลางในการกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าด้วยกัน จึงได้มีการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้าผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบกฎหมายให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถออกระเบียบเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูล

ระหว่างกัน ...

ระหว่างกัน ตลอดจนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการด้านการทำงานร่วมกันโดยมีวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์รูปแบบเดียวกันได้ คือ ระบบ National Single Window (NSW) ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งระบบดังกล่าวจะเป็นพื้นฐานของระบบการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศ หรือ ASEAN Single Window (ASW) ต่อไป ซึ่งจะทำให้สามารถอำนวยความสะดวกทางการค้าทั้งในประเทศไทยและในระหว่างประเทศอาเซียนให้เป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window)

๔.๒ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ยังกำหนดให้ทุกหน่วยงานใช้วิธีการทำงานทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางระบบ National Single Window ของกรมศุลกากร และให้ใช้พิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนิอาเซียนเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันอีกด้วย

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. พร้อมนี้ได้แนบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และแผ่นบันทึกข้อมูล (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๖๗-๗๔๔๕

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๙๒๙