

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๑๕๐



สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16668 สวค/
1.1 พ.ย. 2556 16.45น.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

๑) พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า
การส่งออก การนำเข้า และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 พ.ย ๒๕๕๖
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๘๖๔๑ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก
การนำเข้า และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและขอให้กระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอแนะหรือให้ความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่าหลักการของ
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก
การนำเข้า และโลจิสติกส์ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เป็นมาตรการหนึ่งในการผลักดัน
ให้หน่วยงานของรัฐ ให้ความสำคัญ และเร่งดำเนินการจัดทำและพัฒนาระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้
สามารถแลกเปลี่ยนกับระบบ National Single Window (NSW) และ ASEAN Single Window (ASW)
ได้ทันภายในกำหนด ซึ่งจะเป็นการพัฒนาส่งเสริมการใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ช่วยอำนวยความสะดวก
รวดเร็วและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ และยังเป็นการเตรียมพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคม
เศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการเชื่อมโยงกับระบบ ASW จึงเห็นควร
ให้ความเห็นชอบต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีข้อเสนอต่อร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้า และโลจิสติกส์
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. และข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

ข้อเสนอต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

ร่างระเบียบฯ	ข้อความเดิม	ขอปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม	เหตุผล
ข้อ ๓	การเชื่อมโยงข้อมูล แบบบูรณาการสำหรับ การนำเข้า การส่งออก การนำเข้า และโลจิส ติกส์ตามระเบียบนี้ ให้ ดำเนินการและบังคับใช้ ตามกฎหมายว่าด้วย	การเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการ สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้า และโลจิสติกส์ตามระเบียบนี้ ให้ดำเนินการ และบังคับใช้ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ <u>และให้จัดทำ</u> <u>แนวนโยบายและแนวปฏิบัติในเรื่องการ</u> <u>รักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศและ</u>	เพื่อให้ธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ที่ทำโดย หน่วยงานของรัฐ และการ ให้บริการของรัฐมีความ น่าเชื่อถือและมีความมั่นคง ปลอดภัย

ร่างระเบียบฯ	ข้อความเดิม	ขอปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม	เหตุผล
	อื่ เล็ก ท ร อ นิก ส์	<u>การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามประกาศคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องด้วย</u>	
ข้อ ๔ วรรค ๓	“การเชื่อมโยงข้อมูลอื่ เล็ก ท ร อ นิก ส์” หมายความว่า การเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร ระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในกระบวนการ การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ผ่านระบบ National Single Window โดยการเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านทางระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ(Government Information Network: GIN)	“การเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์” หมายความว่า การเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการ ทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร ระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในกระบวนการ การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ ผ่านระบบ National Single Window โดยการเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านทางระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ(Government Information Network: GIN)	เพื่อให้การดำเนินการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
ข้อ ๑๐	รูปแบบ วิธีการ และมาตรฐานของข้อมูลที่ทำมาแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของภาครัฐ ให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และต้องสอดคล้องกับมาตรฐานสากล	รูปแบบ วิธีการ และมาตรฐานของข้อมูลที่ทำมาแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของภาครัฐ ให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และต้องสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และให้จัดตั้งมาตรฐานข้อมูลที่ดีขึ้นภายใต้การบังคับใช้ของระเบียบฯ ไปให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อดำเนินการลงทะเบียนไว้ในระบบทะเบียนกลาง เพื่อการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National Registry and Repository: NRR)	เพื่อประกาศเป็นมาตรฐานข้อมูลกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานดำเนินการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลในการกิจของหน่วยงาน ตามกรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ หรือ TH e-GIF

๒. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๒.๑ การเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ NSW มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อย ๓๖ หน่วยงาน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้กำหนดหน้าที่ที่หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการในหลายเรื่อง โดยเฉพาะการจัดทำและพัฒนาระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ NSW ระหว่างกันได้อย่างมั่นคงปลอดภัย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจัดทำระบบของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างใกล้ชิดในเชิงปฏิบัติ เพื่อช่วยให้คำแนะนำหรือกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนา ซึ่งจะทำให้ระบบที่หน่วยงานภาครัฐแต่ละแห่งพัฒนาขึ้น มีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ คณะกรรมการดังกล่าวควรประกอบด้วยบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านกระบวนการนำเข้าส่งออกสินค้า ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ความมั่นคงปลอดภัยระบบสารสนเทศ มาตรฐานเทคโนโลยี จากตัวแทนภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้การกำหนดแนวทางการดำเนินงานครอบคลุมองค์ประกอบสำคัญของระบบ NSW ได้อย่างครบถ้วน

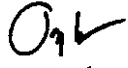
/๒.๒. ระบบ NSW ...

๒.๒. ระบบ NSW เป็นระบบหลักในการนำเข้า การส่งออกสินค้าของประเทศ ซึ่งในหนึ่งวันมีปริมาณเอกสารและข้อมูลที่มีความสำคัญต่อสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ ที่แลกเปลี่ยนผ่านระบบ NSW เป็นจำนวนมาก ดังนั้น ผลกระทบที่อาจเกิดจากการใช้งานระบบที่ผิดพลาดหรือระบบที่ไม่สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงมีนัยสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ภาคธุรกิจ รวมไปถึงภาพลักษณ์ของการให้บริการภาครัฐ และความเชื่อมั่นต่อความมั่นคงปลอดภัยของระบบ NSW ในสายตานานาชาติ ที่ต้องเชื่อมโยงข้อมูลกับประเทศไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเห็นว่าการดูแลระบบ NSW มีหลายด้าน ทั้งในเรื่องการขออนุญาตนำเข้าส่งออกสินค้า การดูแลระบบสารสนเทศที่มีความมั่นคงปลอดภัย รวมทั้งมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่สามารถทำงานร่วมกันได้ จึงขอเสนอให้มี การดำเนินงานในการบริหารจัดการระบบ NSW โดยทำในรูปแบบ PMO (Project Management Office) ที่มีบุคลากรจากส่วนงานสำคัญที่เกี่ยวข้องในด้านต่าง ๆ เช่น กระทรวงการคลัง(กรมศุลกากร) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)] สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมทำงานแบบเต็มเวลาเพื่อนำไปสู่การผลักดันระบบ NSW ที่มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการ ฯ เพื่อผลักดันนโยบายของคณะกรรมการให้นำไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริงทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างดำเนินโครงการจัดตั้ง PMO เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของระบบ NSW ตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปี ๒๕๕๗

๒.๓. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มีผลบังคับให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า การส่งออก ต้องจัดทำระบบงานเป็นอิเล็กทรอนิกส์ และปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างภาครัฐและเอกชนด้วยระบบ National Single Window (NSW) การใช้อำนาจทางกฎหมายจะมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นและครอบคลุมได้ทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้การเชื่อมโยงข้อมูลสำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้าผ่าน และโลจิสติกส์ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เกิดผลในทางปฏิบัติซึ่งส่งผลอย่างสำคัญต่อการสร้างความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับบุคคลที่เกี่ยวข้องและลดความเสี่ยงที่อาจเกิดจากข้อจำกัดในการให้บริการของภาครัฐต่อประชาชนหรือภาคเอกชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 
(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๗
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๒-๓